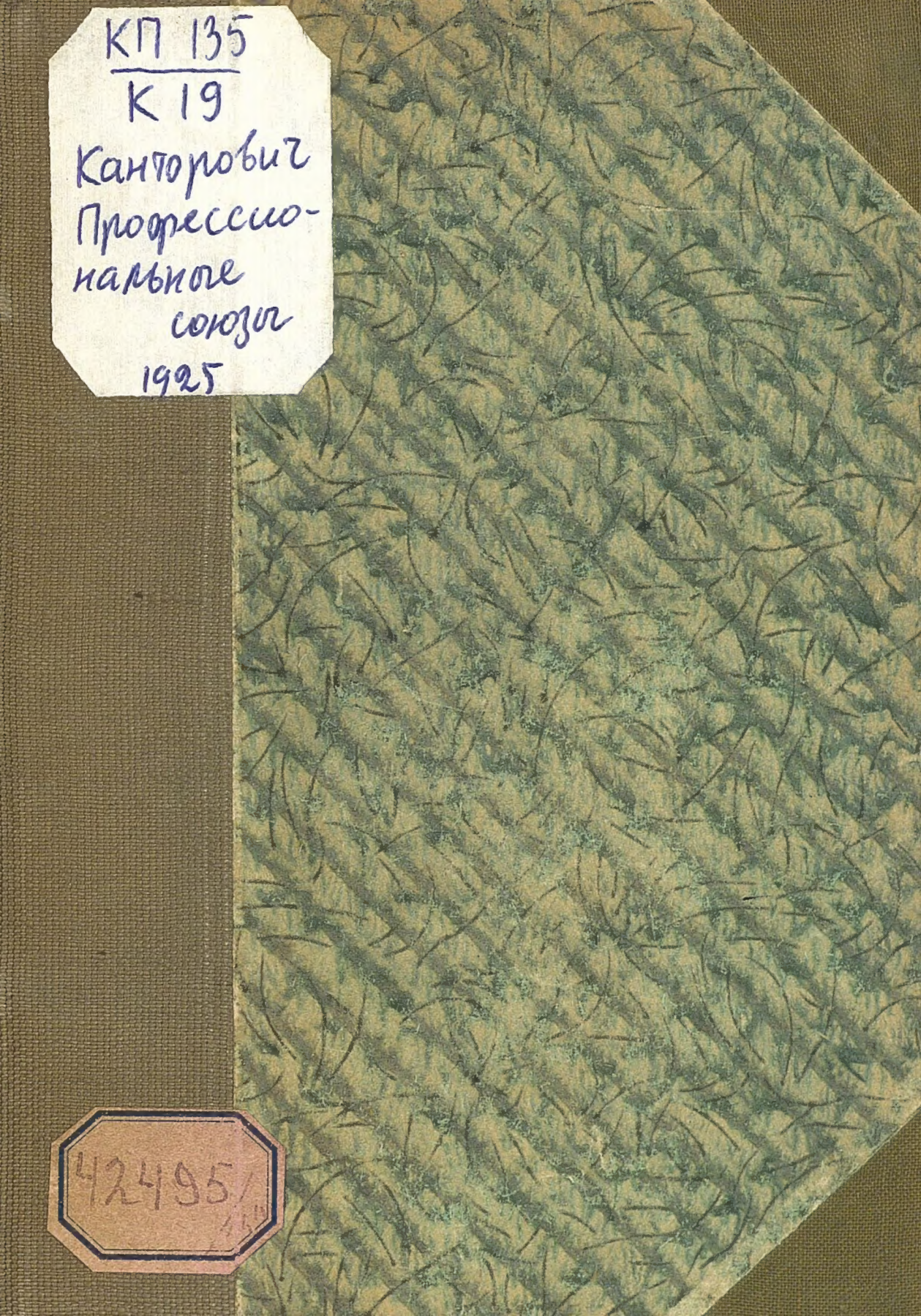
КП 135
К 19
Канторович
Профессио-
нальное
союзы
1925



42495

Я. КАНТОРОВИЧ

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ

СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

ИЗДАТЕЛЬСТВО „ПЕТРОГРАД“
ЛЕНИНГРАД — МОСКВА
1925

КП135
К19

Я. КАНТОРОВИЧ

331.88(47)

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ

СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

ПО ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, РЕЗОЛЮЦИЯМ ВСЕСОЮЗНЫХ С'ЕЗДОВ, АДМИНИСТРАТИВНЫМ ПОСТАНОВЛЕНИЯМ И СОЮЗНЫМ УСТАВАМ

БИБЛИОТЕКА ИНСТИТУТА КРАСНОЙ ПРОФЕССУРЫ
Инв № 42495
16

ИЗДАТЕЛЬСТВО „ПЕТРОГРАД"
ЛЕНИНГРАД — МОСКВА

СРОК ВОЗВРАТА КНИГИ.

	1. АПРЕЛЯ 1927
	2. АПРЕЛЯ 1927

Ленинградский Гублит № 14990 Зак. № 1754. Тир. 6.000 экз.

ПРЕДИСЛОВИЕ.

В имеющейся у нас сравнительно обширной литературе о профессиональных союзах последние трактуются, главным образом, с точки зрения истории, теории и практики профессионального движения. Преимущественно уделяется внимание социально-экономической роли профессиональных организаций в процессе классовой борьбы, предшествовавшей октябрьскому перевороту, и условиям организационного развития и деятельности их после перехода государственной власти в руки пролетариата. Но весьма мало уделяется внимания их правовому положению в механизме советской государственности, поскольку это положение оформилось в нашем действующем законодательстве. До сих пор не имеется в этом отношении более или менее полного сборника (справочника), в котором были бы собраны воедино и систематизированы разбросанные по разным отделам нашего законодательства многочисленные узаконения, определяющие структуру, функции, права и обязанности профессиональных объединений, и можно с уверенностью сказать, что не только рядовые члены профессиональных союзов, но и многие из профессиональных деятелей не имеют достаточно полных сведений и представлений о многих вопросах и сторонах профессионально-союзной деятельности.

Между тем, по действующему у нас законодательству профессиональные союзы занимают в нашем хозяйственно-государственном строе весьма значительное место, привлекаясь, в том или другом качестве и отношении, с теми или другими функциями, к участию в различных областях деятельности государственной машины.

Кроме норм закона, специально регламентирующих правовое положение профессиональных союзов в области труда и содержащихся в Кодексе законов о труде, в нашем законодательстве, в различных отделах его, разбросаны многочисленные постановления, в которых, по многообразным поводам и предметам, упоминается о профессиональных союзах вообще и об отдельных профессиональных органах в частности и определяются в том или другом отношении их права и обязанности. Можно сказать, что почти нет отдела законодательства, в котором не встречалось бы таких упоминаний, в особенности в отделах законодательства, регулирующих организации государственного хозяйства. Между прочим, в наших процессуальных кодексах имеется не мало норм, определяющих участие профессиональных союзов в качестве составных элементов судебного аппарата или в качестве участников процесса.

„*Профессионально-союзное право*“, т. е. правила об организации и деятельности профессиональных союзов, основывается на троякого рода источниках.

В Кодексе законов о труде, в частности, в гл. XV „О профессиональных (производственных) союзах рабочих и служащих и их органах в предприятиях, учреждениях и хозяйствах“ нормируются лишь общим образом те стороны союзно-профессиональной деятельности, которые непосредственно соприкасаются с организацией и охраной труда и с вопросами производства, поскольку ими затрагиваются интересы трудящихся.

Многие же другие стороны деятельности наших профессиональных союзов, которые, в отличие от западно-европейских профессиональных организаций, принимают широкое и близкое участие в государственном и хозяйственном строительстве страны, нормируются в разных других областях нашего законодательства и дополнительно—в отдельных постановлениях, положениях, инструкциях, циркулярах, разбросанных в разных официальных изданиях.

Наконец, что касается структуры профессиональных союзов, их союзной и межсоюзной организации и функций отдельных их органов, — то все это не находит своего выражения в законе, а нормируется, главным

образом, в уставе профессиональных союзов, положения которых основаны на резолюциях и постановлениях высших союзных, и межсоюзных органов—Всероссийских съездов и Всероссийского Центрального Совета профессиональных союзов (ВЦСПС). Этот уставный и союзно-административный материал представляет собою довольно пеструю и сложную совокупность конституитивных и организационных правил, требующих, для подробного ознакомления с ними и точного усвоения их, надлежащей систематизации.

Настоящий сборник имеет в виду чисто практическую цель—собрать воедино все постановления, касающиеся организации, прав, обязанностей и функций профессиональных союзов и содержащиеся в различных отделах нашего законодательства и в союзных уставах, и этот материал изложить в систематизированном виде и в объединяющей перспективе. При этом составитель сборника, преследуя исключительно эту практическую цель, намеренно отказался от исторического и теоретического освещения трактуемых вопросов,—дабы не выходить из пределов поставленной задачи справочно-юридического изложения, тем более что исторически — теоретическая сторона профессионального движения достаточно разработана в работах Томского, Лозовского, Святловского, Антошкина, Чекина и др.

ВВЕДЕНИЕ.

Накануне перехода к новой экономической политике—в конце 1920 г. и в начале 1921 г.—как известно, имела место широкая дискуссия по вопросу о роли профессиональных союзов.

В этой дискуссии столкнулись две основные точки зрения. Одна из них, защищавшаяся т. Троцким, заключалась в теории „сращивания“ профессиональных союзов с хозяйственными органами; согласно этой теории, на первый план должны выдвигаться хозяйственно-производственные задачи профессиональных союзов, роль которых в организации и управлении хозяйством должна быть значительно усилена. Эта позиция получила синдикалистский уклон в требованиях „Рабочей оппозиции“ с т. Шляпниковым во главе, которая отстаивала необходимость полной передачи профессиональным союзам всего дела производства и организации промышленности. Другая основная точка зрения нашла свое выражение в „платформе десяти“ с т. Лениным во главе, которая исходила из положения, что профессиональные союзы должны признаваться не организациями, призванными управлять и руководить производством, а „школой объединения, школой солидарности, школой защиты своих экономических интересов, школой хозяйствования, школой управления“, другими словами, школой для подготовки рабочего класса к сознательному участию в хозяйственной жизни страны.

В результате дискуссии была принята (на X съезде РКП) точка зрения, выраженная в „платформе десяти“, которая и легла в основу дальнейшего организационного строительства профессиональных союзов и направления их деятельности.

Задачи профессионального движения и методы деятельности профессиональных союзов в новых условиях, возникших в связи с переходом к новой экономической политике, были подробно разработаны в постановлениях второго Пленума ВЦСПС, состоявшегося в феврале 1922 г., и получили подтверждение и дальнейшее углубление в решениях V Всероссийского Съезда (Сентябрь 1922). На основе этих постановлений 2-го Пленума ВЦСПС были также формулированы тезисы и резолюции XI Съезда РКП (март—апр. 1922 г.) „О роли и задачах профессиональных союзов в условиях новой экономической политики".

Второй Пленум ВЦСПС в своих постановлениях осветил и установил следующие основные принципы организационного строительства профессиональных союзов.

Исходя из того положения, что „задачи профессиональных союзов, как и всех рабочих организаций, определяются в каждый данный момент теми объективными экономическими условиями, в которых живут и развиваются данные организации" и что соответственно значительно изменившимся, с переходом к нэпу, экономическим условиям, наступила „необходимость для профессиональных союзов изменить направление своей деятельности",—Пленум признал: в отношении частного капитала, „одной из самых главных задач профессиональных союзов является отныне всесторонняя всемерная защита экономических интересов пролетариата в его борьбе с капиталом"; в отношении государственной промышленности, „на профессиональные союзы безусловно ложится обязанность защищать интересы трудящихся, способствовать, по мере возможности, повышению материального их быта, постоянно поправляя ошибки и преувеличения хозяйственных органов, поскольку они вытекают из бюрократического извращения государственного аппарата".

Этими предпосылками определяется перелом в положении и состоянии профессиональных организаций, в котором они находились до НЭП'а, когда общее направление профессионального движения шло по линии сращивания профессиональных союзов с государствен-

ными органами и полной организационной и финансовой зависимости профессиональных организаций от межсоюзных органов.

Соответственно с изменениями задач, должна была измениться общая политика проф. союзов в области организационного строительства — „в сторону предоставления большой самостоятельности, инициативы и самодеятельности отдельным профессиональным организациям, сверху до низу". Было признано, „что мелкая опека высших союзных органов и политика, стремящаяся зажать каждую профессиональную организацию в тиски циркулярных распоряжений сверху, предусматривающих и предопределяющих все формы и виды союзной деятельности во всякий момент их существования,—должна быть отменена".

Эта общая линия, данная Пленумом, конкретно выразилась прежде всего в области финансовой политики союзов, относительно которой Пленум дал следующую директиву: „нужно с полной ясностью осознать, что при существующем положении, когда от союзов отпадает целый ряд функций государственной власти, профессиональные союзы должны от политики существования главным образом за счет государства, перейти к новой финансовой политике—к существованию исключительно на членские взносы. Это потребует экономии, точности и аккуратности в расходовании союзных финансов, и выполнения нижестоящими союзными организациями своих финансовых обязанностей в отношении к вышестоящим союзным органам".

Из системы исключительного существования на членские взносы вытекает следующий порядок финансовых взаимоотношений: зависимость низших союзных органов от массы членов (особенно при системе добровольного членства), зависимость высших организаций от низших, живущих исключительно за счет установленных процентных отчислений от членских взносов в низшие организации. Порядок и размеры этих отчислений Пленумом определены следующим образом: из общих поступлений данной губернии или района (регулярных и вступительных членских взносов) губотделы направляют: 10%—губпрофсовету, 40%—ЦК

своего производственного союза, остальные 50% расходуются по утвержденной ЦК смете. Все суммы, превышающие шестикратную ежемесячную смету губотдела, направляются в ЦК соответствующего союза.

Вместе с тем Пленум разрешил имеющий большую практическую важность вопрос об особых фондах союзов. По постановлению Пленума, „кассы фондов должны быть сосредоточены исключительно при Губотделах и ЦК производственных объединений. Отступления от правила допускаются постановлением ЦК, по соглашению с Губпрофсоветами или с санкции ВЦСПС". Пленум признает возможным, в настоящих условиях организацию двух видов фондов: стачечного и взаимопомощи. Стачечный фонд образуется из союзных средств; его размер, порядок образования и расходования определяются инструкцией соответствующего ЦК. Распоряжение наличным стачечным фондом принадлежит лишь Губ. Съезду или конференции производственного союза, Правлению Губотдела — с санкции Губпрофсовета или ЦК союза. За центральным комитетом остается верховное право распоряжения всем стачечным фондом. В случае необходимости ЦК имеет право снимать часть фондов с одних районов, пополняя фонды других. Стачечный фонд не может быть израсходован ни на какие другие нужды; наблюдение за этим возлагается на ВЦСПС.

Фонд взаимопомощи (безработным, дорожная помощь, возвратная и безвозвратная ссуда) образуется исключительно из добровольных взносов и отчислений союза, а равно и специальных поступлений при губотделах или отделениях союза.

Другой весьма важный принцип, выдвинутый Пленумом, касается вопроса о членстве. Хотя у нас формально никогда не было установлено обязательное вступление в члены союза, но фактически, путем обязательнаго отчисления с каждого рабочего установленного членского взноса, установилась система принудительного коллективного членства. Исходя из того, что такая практика, как метод связи с массой, является неправильной и вредной, Пленум постановляет: „В настоящий момент, когда перед союзами стоят задачи,

которые могут быть выполнены лишь при условии крепкой спайки между каждым членом союза и его органами, следует неуклонно стремиться к восстановлению в полной чистоте порядка добровольного членства. Одновременно следует поставить себе задачей проверку существующей системы коллективного членства. Массе членов, объединяемой союзом, в пределах каждого предприятия или учреждения должно быть предоставлено право свободно выразить свою волю в желании или нежелании вступать в союз. Следует решительно отвергнуть подмену воли большинства предприятия по вопросу о поголовном вступлении в союз постановлениями вышестоящих организаций, конференций, фабзавкомов, губернских и всероссийских съездов данного союза и т. п.".

Пленуму, однако, пришлось сделать уступку противникам добровольного членства, исходящим из того положения, что рабочие организации, отстаивая интересы всех рабочих, должны стремиться к тому, чтобы тяготы не только самой борьбы, но и материального содержания самих организаций падали на всех рабочих, а не только на наиболее сознательную их часть, и что поэтому профсоюзы должны всеми мерами влиять на то, чтобы поголовно все работающие входили в союз, подчинялись его дисциплине и равномерно несли неизбежные налоги на его содержание (в том числе такими мерами давления на неорганизованные элементы, как замена работающих, не являющихся членами союза, членами его и т. п.). Считаясь с таким течением в профессиональном движении, Пленум внес в свое постановление по вопросу о членстве некоторое отступление от принципа, имеющее компромиссный характер. Именно, в постановлении говорится: „Вступление в союз может быть как индивидуальное, так и коллективное. Коллективную форму вступления в союз следует понимать так: общее собрание работающих в данном предприятии абсолютным большинством голосов может обязать весь данный коллектив вступить в союз; если этого требуют технические условия, голосование может быть произведено по отдельным частям предприятия или учреждения.

Нежелающие подчиниться решению большинства о вступлении в союз или добровольно выбывшие из него должны заменяться наличными безработными членами союза. Отдел труда предлагает в первую очередь направлять на работу безработных членов союза. В коллективных договорах необходимо предусматривать преимущественный прием на работу безработных членов союза. Исключенные из состава союза не могут быть обратно приняты в какой-либо союз во время безработицы".

Решения общих собраний о коллективном вступлении в союз не являются, однако, навсегда закрепленными. В постановлении Пленума имеется оговорка, что „по требованию одной десятой работников предприятия или учреждения — членов союзов — должен быть на общем собрании пересмотрен вопрос о коллективном вхождении в союз".

Весьма важным вопросом являлся для Пленума вопрос о социальном составе проф. союзов. В связи с возникновением, после объявления Нэпа, вольного рынка и с развитием товарных отношений, явилась возможность обостренной борьбы с частным капиталом. Такая борьба требует безусловного единства действий, концентрации сил и средств, а это возможно лишь при наличии общности экономических интересов и при социальной однородности членов союза. „Принимая на себя, — говорится в постановлении Пленума, — защиту интересов рабочих, как продавцов рабочей силы, проф. союзы одновременно перестраивают свои ряды для возможно предстоящих горячих битв с частным капиталом. Этим определяется социальный состав проф. союзов. Если раньше проф. союзы, включая в свой состав самостоятельных мелких производителей и кустарей, оговаривали это включение тем, что включали лишь работающих по заданиям государства и под контролем союза, то теперь, в данный момент, „государственный кустарь", как разновидность мелкого производителя, теряет всякий смысл и значение. В обстановке развивающегося рынка и перехода самих государственных предприятий на систему коммерческого расчета, окончательно стирается грань между различ-

ного рода кустарями, и мелкий собственник — товаропроизводитель является собственником орудий производства со своеобразными экономическими интересами, стремлениями и психикой, резко отделяющими его от рабочего и служащего. Профессиональные союзы смогут выполнять стоящую перед ними важнейшую задачу организации своего класса на почве экономических интересов, лишь оставаясь организациями наемных рабочих".

В указанных положениях II Пленума ВЦСПС наметились основные предпосылки новых задач и методов деятельности проф. союзов, которые на практике должны были получить конкретизацию и дальнейшее углубление. Эти положения были, в общем, подтверждены в решениях V Всероссийского съезда, который особенное внимание обратил на организационные принципы в работе проф. союзов. Указывая на то, что „развивающийся рынок в различной степени оказывает влияние не только на различные виды народного хозяйства, но и на различные отрасли промышленности и создает, в свою очередь, для профессиональных союзов, в зависимости от экономического положения той отрасли народного хозяйства, работников которой они объединяют, необходимость разнообразных форм и методов в осуществлении защиты экономических интересов своих членов и улучшения их положения",— Съезд признает „необходимость относительного своеобразия организационных форм и структуры союзных органов, в зависимости от роли в общегосударственной экономике и характера деятельности работников, объединяемых данным союзом".

Поэтому Съезд приходит к заключению о необходимости перенесения центра тяжести в организационной работе межсоюзных организаций (горизонтальных) на союзные (вертикальные) организации. „Разность влияния Нэпа,— говорит постановление Съезда,— на отдельные союзы и вытекающее отсюда разнообразие в общей тактике профессиональных союзов в деле защиты интересов своих членов требуют централизации общего союзного руководства, особенно в вопросах политики заработной платы и финансов, по

линии Всероссийских профессиональных объединений".

Дополнением к изложенным постановлениям 2-го Пленума ВЦСПС и V-го Съезда является обширная резолюция, принятая на вышеупомянутом XI Съезде РКП(б), „О РОЛИ И ЗАДАЧАХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ В УСЛОВИЯХ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ".

Из отдельных вопросов, выдвигаемых этой резолюцией, отметим следующие:

1) **О членстве в союзах.** „Формальное отношение профессиональных союзов,—говорится в резолюции,—к зачислению в члены профессиональных союзов поголовно всех лиц наемного труда внесло известную степень бюрократического извращения в профессиональные союзы и оторванность последних от широких масс своих членов; поэтому необходимо со всею решительностью осуществить добровольное членство, как в отношении индивидуального, так и коллективного вступления в союз. Организуя наемных рабочих на основе общности их экономических интересов, независимо от пола, национальности, религии и политических убеждений, профессиональные союзы ни в коем случае не могут требовать от своих отдельных членов, а равно ставить условием вступления в Союз, признания ими определенных политических или религиозных убеждений. От членов профессиональных союзов в пролетарском государстве следует требовать лишь понимания товарищеской дисциплины и необходимости единения рабочих сил для отстаивания интересов трудящихся и помощи по отношению к власти трудящихся, т. е. советской власти. Пролетарское государство должно поощрять профессиональное объединение рабочих в отношении как правовом, так и материальном".

2) **О стачечной борьбе и конфликтах.** „...Применение стачечной борьбы в государстве с пролетарской государственной властью может быть объяснено и оправдано исключительно бюрократическим извращением пролетарского государства и всяческими остатками капиталистической старины в его учреждениях, с одной стороны, и политической неразвитостью и культурной

отсталостью трудящихся масс — с другой. Поэтому в области трений и конфликтов отдельных групп рабочего класса с отдельными учреждениями и органами рабочего государства задачей проф. союзов является содействовать наиболее быстрому и безболезненному улажению конфликтов с максимальными выгодами для представляемых ими рабочих групп, поскольку эти выгоды могут быть осуществлены не в ущерб другим группам и без вреда для развития рабочего государства и его хозяйства в целом, ибо только это развитие может создать основу для материального и духовного благополучия рабочего класса. В случае, когда неправильные действия хозяйственных органов, отсталость известных рабочих групп, провокационная работа контр-революционных элементов или, наконец, непредусмотрительность самих профессионально-союзных организаций приводят к открытым конфликтам в виде стачек на государственных предприятиях, задачей профессиональных союзов является содействовать скорейшей ликвидации конфликтов путем принятия мер, вытекающих из характера профессионально-союзной работы; принятие мер к устранению действительных неправильностей и непорядков и к удовлетворению законных и осуществимых требований масс, политическое воздействие на массы и пр.“

3) **Участие проф. союзов в хозяйственных и государственных органах.** „Главнейшим и самым коренным интересом пролетариата после завоевания им государственной власти является увеличение количества продуктов, повышение в громадных размерах производительных сил общества... Быстрейший и возможно более прочный успех в востановлении крупной промышленности есть условие, без которого немыслим успех всего дела освобождения труда от ига капитала, немыслима победа социализма, а такой успех требует безусловного, в современной российской обстановке, сосредоточения всей полноты власти в руках заводоуправления... Всякое непосредственное вмешательство профессиональных союзов в управление предприятиями при этих условиях должно быть признано безусловно вредным и недопустимым. Но было бы совершенно

неправильным толковать эту бесспорную истину в смысле отрицания участия проф. союзов в социалистической организации промышленности и в управлении госпромышленностью... Будучи школой коммунизма вообще, проф. союзы должны быть, в частности, школой управления социалистической промышленностью (а затем постепенно земледелием) для всей массы рабочих, а затем и для всех трудящихся... Исходя из этих принципиальных положений, следует установить следующие основные формы участия проф. союзов в хозяйственных и государственных органах пролетарского государства: проф. союзы участвуют в составлении всех хозяйственных и государственных органов, связанных с экономикой, выдвигая своих кандидатов, с указанием их стажа, опыта и пр.; одной из важнейших задач проф. союза является выдвигание и подготовка администраторов из трудящихся масс вообще... Необходимо, чтобы проф. союзы самым тесным образом были вовлечены в основную работу государственного строительства. Поэтому представители проф. союзов должны привлекаться ко всем работам планового характера, в частности, к рассмотрению всех производственных программ, к разработке планов рационального трестирования, к отбору тех предприятий, которые должны входить в объединение и которые должны сдаваться в аренду, к участию во всех комиссиях, работающих над составлением планов восстановления промышленности, а также связи с завязывающимися отношениями с заграницей, к установлению тех отраслей промышленности и предприятий, на которых допустимо создание смешанных обществ, к выяснению условий, на которых допустимо создание смешанных обществ, к выяснению условий, на которых иностранный капитал может быть вовлечен в нашу промышленность. Необходимо также участие союзов в обсуждении всех вопросов, выдвигаемых государственными органами в области культурного просвещения, социального обеспечения, здравоохранения и т. д. Эти функции проф. союзов в деле строительства социалистического хозяйства должны быть подробно детализированы соответственными органами

профессиональных союзов и советской власти. Самым существенным для поднятия народного хозяйства и укрепления советской власти является то, чтобы, учтя опыт огромной проделанной союзом работы по организации хозяйства и его управления, а также и ошибки, причинившие не мало вреда, сознательно и решительно перейти к упорной деловой работе, расчитанной на долгий ряд лет, работе практического обучения рабочих и всех трудящихся управлять народным хозяйством целой страны, неуклонно повышая дисциплину труда и культурные формы борьбы за нее и за повышение производительности".

VI Съезд профессиональных союзов, состоявшийся 11—18 ноября 1924 г., одобрил общую линию деятельности ВЦСПС, имевшую целью „осуществление и развитие основной директивы V Съезда о приближении союзного аппарата к массам, путем развития самодеятельности профессиональных организаций сверху до низу, максимальной экономии союзных средств, насаждения здоровой финансовой политики, сосредоточения внимания союзов на низовых союзных аппаратах и через это оживления их деятельности". В соответствии с общими задачами профессиональных союзов, намеченными V и предыдущими съездами, и на основе принципиальных постановлений этих съездов, VI Съезд уделил свое внимание разработке конкретных, чисто практических вопросов и принял по ним ряд резолюций, а именно: о работе фабрично-заводских комитетов и функциях делегатских и общих собраний, о кассах взаимопомощи, о союзных финансах, об упрощении союзного аппарата и приближении его к членской массе, об исключении членов из союзов, о вопросах зарплаты, о производительности труда, о привлечении рабочих к административной работе, о практике заключения коллективных договоров, о культработе союзов, об единстве мирового профессионального движения. Содержание этих резолюций, каждой в отдельности, приводится в соответственных отделах и местах настоящего сборника.

Особо тут надлежит отметить резолюцию VI Съезда, содержащую в себе постановление о переименовании

Всероссийского Съезда и Всероссийского Центрального Совета профессиональных союзов и также Всероссийских Центральных Комитетов производственных союзов — во Всесоюзные. Это переименование соответствует последовавшему в промежутке времени между V и VI Съездами государственному оформлению Союза ССР.

I. Производственный принцип об'единения рабочих

В прежнее время у нас (и также еще и теперь в некоторых странах) рабочие объединялись в союзы по профессиям (цехам и специальностям), напр., в текстильном производстве — ткачи с ткачами, прядильщики с прядильщиками, красильщики с красильщиками, и т. д., в металлической промышленности в отдельные союзы входили котельщики, кузнецы, огнерезы и т. д. Таким образом в каждом предприятии существовало несколько союзов, которые не всегда были связаны общими интересами и нередко сталкивались между собою в борьбе с нанимателем. При такой структуре по профессиональным признакам союзы были каждый в отдельности незначительны по количеству членов и бедны материальными средствами, вследствие чего представляли распыленную силу в борьбе с капиталом.

В настоящее время профессиональное движение во всех крупных капиталистических странах все больше и больше переходит к организации союзов по производственному принципу — по принципу: „одно производство—один союз".

Переход от старого типа узко-профессиональных организаций к производственным объединениям начался у нас еще в дореволюционное время и практически проводился путем постепенного слияния мелких цеховых союзов и вхождения их в одно производственное объединение. Ко времени III Съезда проф. союзов, в апреле 1920 г., перестройка Союзов по производственному принципу и объединение их в всероссийском масштабе была фактически закончена, хотя вполне оформленного понятия производственного принципа

строительства союзов еще не было. На III Съезде производственный принцип был формулирован в следующем постановлении: „Эволюция экономической борьбы требует от рабочих таких форм профессиональной организации, которые, опираясь на связь различных групп рабочих между собой в процессе производства, объединяли бы в рамках общей организации и под общим руководством возможно большие массы рабочих, занятых в однородных предприятиях или родственных профессиях. В этих целях рабочие должны профессионально организовываться не по цехам и ремеслам, а по производствам, так, чтобы в состав союза входили все рабочие предприятия, хотя и принадлежащие к различным профессиям и даже производствам". Еще раньше, в резолюции II-го Съезда, производственный Союз был охарактеризован таким образом: „Производственный союз—это единый союз, имеющий следующие основные признаки: 1) объединение союзом всех рабочих и служащих данной отрасли промышленности, независимо от выполняемых ими функций, 2) централизация кассы, 3) управление делами союза на основе демократического централизма, 4) выработка единым центром тарифов и условий труда для всех категорий труда, 5) единообразный принцип строительства снизу до верху, 6) роль секций, как технических и подсобных органов, 7) представительство интересов профессиональных организованных рабочих и служащих данной отрасли промышленности перед внешним миром единым центром".

Идея „единого союза" привела к укреплению союзного аппарата и организации межсоюзных объединений, а через это—к концентрации профессионального движения. Производственный принцип, связывая отдельные разрозненные (локальные) союзы в областные и общенациональные (т.-е. охватывающие всех рабочих страны) объединения, вносит единообразие в союзные объединения, централизует союзную деятельность, как в смысле кассы, так и в отношении единства тактики и построения всего союзного аппарата.

У нас в Советской России производственный союз, единый в каждой отрасли промышленности, охваты-

вающий всех занятых в ней рабочих и служащих независимо от специальности, характера работы и основной профессии,—является наиболее законченной формой экономического объединения рабочих. Эта форма строительства рабочих объединений получает особое значение и актуальность в СССР, где союзы привлекаются к ближайшему участию в хозяйственном строительстве страны и где, следовательно, все работники обслуживающие предприятия, независимо от специальности и рода работы, осуществляют солидарное содействие поднятию производства.

2 Действующие в СССР профессиональные (производственные) союзы

Всего профессиональных (производственных) союзов имеется в настоящее время в СССР 23, а именно следующие:

ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ.

1) **Горнорабочих.** (К 1-му июля 1924 года насчитывалось в союзе 353 тысячи членов на 384 тыс. трудящихся в горной промышленности; из них 87,2%—рабочих и 12,8% — служащих; мужчин 82,4%, женщин—13,7%, подростков—3,9%) [1].

2) **Деревообделочников.** (К 1-му июля 1924 года из всего числа членов союза—131 тысячи, было мужчин 82,2%, женщин—12,9%, подростков—4,9%).

3) **Кожевников.** (Всего членов союза было около 97 тысяч; из них женщин—13,1%, подростков—6,8%).

4) **Сахарников.** (В подавляющем большинстве сахарники являются сезонными работниками, т.-е. работают только несколько месяцев в году; членов числится 71 тысяча, из них женщин—14,9%, подростков—3,8%).

---

[1]) Приводимые цифровые данные о составе професс. союзов взяты из работы Л. Магазинера «Численность и состав профсоюзов», помещенной в «Вестнике Труда» 1924 г. № 11—12. Также относительно других, ниже указываемых, проф. союзов приводимые данные относятся к 1-му июля 1924 г.

5) **Металлистов.** (Членов союза было 550 тысяч, из них женщин—12,7%, подростков—4,5%).

6) **Бумажников.** (Членов союза — 30 тысяч, из них мужчин—69%, женщин—27%, подростков—4%).

7) **Пищевиков.** (В союз входят работники различных отраслей пищевой промышленности, обнимающих собою свыше 20 видов производства пищевых и вкусовых предметов; число членов—272 тысячи, в том числе 20,9% женщин и 3% подростков).

8) **Работников полиграфического производства.** (В союзе 84 тысячи членов; из них женщин 23,5%, подростков—5,6%).

9) **Строительных рабочих.** (Число членов – 212 тыс., из них женщии—5,2%, подростков—1,9%).

10) **Текстильщиков.** (Союз охватывает всех рабочих и служащих шелковой, шерстяной, хлопчатной, бумажной, льняной, пеньковой, джутовой, валено-сапожной промышленности и все виды красильно-аппретурных фабрик. Число членов—519 тысяч; из них женщин—53%, подростков—5,3%).

11) **Химиков.** (Союз объединяет работников свыше 40 различных отраслей химической промышленности и также стекольщиков. Союз насчитывает 164 тысячи членов; из них женщин—27,8%, подростков—5,6%).

12) **Швейников.** (На 3-ем и 4-ом Всесоюзных съездах, было вынесено постановление о слиянии союза швейников с союзом текстильщиков, но это постановление до сих пор не осуществлено; союз насчитывает 58 тысяч; из них женщин—6,2%, подростков—6,3%).

СОЮЗЫ ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ.

13) **Водников.** (В союзе состояло членов 134 тысячи, т.-е. 93,5% всех работающих в водном транспорте; из них мужчин—125.640, женщин—9.000).

14) **Железнодорожников.** (Союз объединяет 761 тыс. членов; из них женщины составляют 10,4%, подростки—2,5%).

15) **Транспортников.** (Союз местного транспорта, обнимающий грузчиков, автоработников, гужевиков и т. д.; число членов—153 тысячи, из них женщин 8,8%, подростков—0,8).

16) **Работников народной связи.** (Союз объединяет почтово-телеграфных работников; в союзе насчитывается 100 тысяч членов; из них женщины составляют 28,5%, подростки—0,5%).

СОЮЗЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.

17) **Работников искусства.** (В союзе числится 69 тыс. членов; в их числе женщин 34%, подростков—1,1%).

18) **Работников медико-санитарного труда.** (В союзе состоят 349 тысяч членов; из них 59,7% женщин).

19) **Просвещенцев.** (Союз работников просвещения насчитывает 534 тыс. членов; из них 56,2% женщин).

20) **Совработников.** (Союз советских служащих, насчитывающий 741 тыс. членов, из них женщин 18,4%, подростков—1,3%).

21) **Работников земли и леса.** (Союз объединяет всех работников сельско-хозяйственного производства и работников по лесному хозяйству; в середине 1922 г. в союзе состояло 450 тыс. членов, в этом числе около 60 тыс. работников леса; из общего числа, женщины составляют 14,3%, подростки — 4,6%; ныне членов около 300 тысяч).

22) **Коммунальников.** (Союз работников коммунального хозяйства насчитывает 173992 члена, из них рабочих около 25%, а остальные—служащие и административно-технический персонал; в этом числе женщины составляют 17,4%, подростки—1,6%).

23) **Работников народного питания.** (Союз обнимает поваров, официантов, служащих трактирного промысла, столовых и т. д.; с вовлечением в союз домашней прислуги, численность союза за последние полтора года увеличилась на 77,8%; в числе членов преобладают женщины, составляющие 71,6%. Всего членов союза числится 69.632).

По данным на 1-ое июля, 1924 г., проф. союзы СССР объединяют 6½ миллионов рабочих и служащих. Вне союзов состоят около 400.000 (8%) рабочих и служащих (сезонные и временные рабочие в деревообделочной и сахарной промышленности, а также служащие воен-

ных учреждений и ГПУ). Из общего числа членов проф. союзов, женщин около 30%, подростков—5%).

Все союзы построены по производственному принципу, т.-е. в каждом союзе объединяются все работники различных многообразных профессий, применяемых в данной отрасли промышленности. Но в некоторых отраслях отдельные категории работников могут различаться между собой по условиям работы, по состоянию техники, по культурному уровню и по ряду других условий. Эти различия вызывают необходимость в некоторых союзах образовать в их составе профессиональные секции. Так, напр., в союзе горнорабочих имеется секция торфяников; в союзе просвещения—секция печати, секция научных работников, и т. д.

Секция, лучше знакомая с особенностями труда данного производства, может лучше освещать все вопросы этого труда и установить более прочную связь с рабочими данного производства. Благодаря секциям достигается углубление союзной работы и усиление союзного влияния в тех группах рабочих и служащих, которые по специфическим условиям своей работы или по своему положению не могут быть охватываемы общесоюзными органами.

В практике проф. движения, при применении производственного принципа, могут возникать вопросы, в какой из союзов должны входить работники того или иного учреждения или предприятия (напр., возникали вопросы, должны ли служащие книжных магазинов входить в союз просвещенцев или в союз совработников, или должны ли рабочие электрических станций входить в союз коммунальников, или же в союз металлистов и т. п.). Разрешение таких вопросов о распределении работников предприятий и учреждений по профессиональным союзам находится в ведении специальной размежовочной комиссии, состоящей при ВЦСПС.

VI Съезд профсоюзов, исходя из задач рабочего класса в целом, обратил внимание всесоюзных органов на необходимость развития союзной работы в деревне. Одной из основных задач этой работы, является организация батрачества в профессиональный союз.

Съезд предлагает уделять серьезное внимание в деревне также и другим союзам, имеющим в ней значительные кадры работников (рабпрос, всемедикосантруд, совработники, пищевики и др.). Для согласования и направления всей работы союзов в деревне, Съезд признал целесообразной организацию при ВЦСПС специальной комиссии по работе в деревне, с участием в ней представителей союзов, наиболее соприкасающихся в своей работе с деревней, под председательством члена президиума ВЦСПС.

Каждый союз действует по уставу, зарегистрированному в ВЦСПС. Содержание уставов более или менее однородное, представляя в общих чертах воспроизведение нормального устава, изданного в свое время ВЦСПС, с некоторыми лишь отступлениями, зависящими от особенностей производства, работники которого объединяются данным союзом. В каждом уставе определяются цели и задачи союза, состав его, права и обязанности членов, конструкция союза, средства его.

Большинство союзов издают свой союзный орган.

Каждый член союза снабжается членской книжкой, являющейся внешним признаком принадлежности к тому или иному союзу.

3. Цели и задачи профессиональных союзов

Цели и задачи союза определяются в уставе каждого союза следующим образом:

§ 1. Входя через ВЦСПС в Международный Совет Профсоюзов (Профинтерн), Всероссийский союз ставит своей задачей содействие развитию классовой борьбы в мировом масштабе за свержение капитализма и осуществление социализма через диктатуру пролетариата.

§ 2. Для этой цели Всероссийский союз, помимо своей теснейшей связи с Профинтерном, устанавливает непосредственную связь с родственными союзами других стран путем участия в международных съездах и конференциях, а также входит в состав международного производственного объединения, всюду отстаивая и проводя свою платформу революционной классовой борьбы.

§ 3. Направляя свою деятельность, согласно общеклассовым интересам пролетариата, Всероссийский союз ставит своей задачей всемерную поддержку и помощь рабоче-крестьянскому государству, воспитывая и подготовляя своих членов к выполнению стоящих перед рабочим классом исторических задач, и участвует в работе различных органов советской власти, укрепляется ее аппаратом и т. д.

§ 4. Считая своей конечной целью полное освобождение рабочего класса от экономического и духовного рабства, Всероссийский союз в обстановке диктатуры пролетариата в капиталистическом окружении ставит своими непосредственными задачами: а) защиту материальных интересов своих членов путем заключения колдоговоров с государственными хозорганами и владельцами частных промышленных предприятий, с максимальными выгодами для членов союза; б) всемерное отстаивание нужд и интересов рабочих в их повседневной борьбе за лучшие условия труда и стачечной борьбы как с частными предпринимателями, так и, в исключительных случаях, с отдельными руководителями государственных промышленных предприятий и управлений, извращающими на практике мероприятия советской власти; в) улучшение материального положения и быта членов союза путем совместной работы с органами советской власти в деле предоставления членам союза отдельных преимуществ, льгот и услуг, социального страхования, а также путем организации взаимопомощи впадающих в нужду членов союза и при постигающих их стихийных бедствиях и путем организации и содействия рабочей кооперации; г) повышение общего культурного уровня и специально-технического образования своих членов через организацию курсов, школ, библиотек, клубов и т. п., путем участия в работе соответствующих органов просвещения; д) содействие делу организации и развития промышленности путем выдвигания кандидатов на хозяйственные посты из среды наиболее активных и передовых членов союза, участия в работе регулирующих и плановых органов промышленности (совместное обсуждение производственных программ, вопросов,

сдачи предприятий в аренду, концессий и др. важнейших вопросов) и организации планомерной информации о ходе производства по всей союзной линии вплоть до общих собраний на предприятиях; е) участие в регулировании производства в частных предприятиях путем наблюдения и осуществления контроля через соответствующие государственные органы; ж) классовое воспитание рабочей молодежи.

5) Для осуществления вышеуказанных целей, неуклонно работая над завершением организационного строительства и укрепления всех ячеек союза и союзного аппарата, вводя организационную дисциплину в работу союза, Всероссийский союз, отвергая формы строительства союзов по узко-профессиональным и религиозным признакам, стремится к объединению всех рабочих и служащих данной отрасли производства в единый производственный союз как во всероссийском, так и в мировом масштабе.

4. Состав Союза. Права и обязанности членов

В состав Всероссийского Союза входят все подчиняющиеся уставу союза рабочие и служащие как основных, так и подсобных предприятий промышленности, независимо от выполняемых ими в предприятиях функций и характера предприятий (частно-владельческие и государственные) и независимо от пола, возраста, вероисповедания, национальности и религиозных убеждений, также учащиеся проф. технических школ при предприятиях (фабзавуч), студенты рабфаков, ВУЗ'а и др. учебных заведений, состоявшие членами союза до поступления в учебное заведение.

Не могут состоять членами союза кустари, члены артели, частные владельцы, участвующие в прибыли предприятия, и лица административно-технического персонала частных предприятий, имеющие право найма и увольнения рабочих и служащих, а также: а) лица, осужденные за уголовные преступления, служители религиозного культа, бывшие чины полиции, охранки и особого корпуса жандармов) и б) лица утратившие

полную трудоспособность, а также безработные, которые до поступления на биржу труда не состояли членами союза.

Вступление в союз может быть коллективным, т. е. по постановлению большинства общего собрания, и индивидуальным. Зачисление в члены союза производится во всех случаях путем регистрации в фабрично-заводском комитете или месткоме соответствующего предприятия или учреждения в порядке, установленном союзом.

Члены союза, делегируемые в разные организации и учреждения в качестве представителей для ответственной работы, остаются членами союза со всеми вытекающими отсюда правами и обязанностями.

Члены других производственных союзов, перешедшие в предприятия, объединяемые союзом, вступают в союз на правах старых членов, без уплаты вступительного взноса, с зачислением профессионального стажа, при непременном условии извещения о выходе из того союза, в котором они состояли до перехода в предприятие, объединяемое союзом. Безусловно воспрещается члену союза состоять одновременно в нескольких союзах.

Мобилизованные в Красную армию, освобождаясь на это время от уплаты членских взносов, продолжают оставаться членами союза, со всеми вытекающими отсюда последствиями, на все время мобилизации.

Члены союза, временно утерявшие трудоспособность, вынужденные оставить место службы или лишившиеся работы (сокращение штатов, закрытие предприятий и проч.), продолжают оставаться членами союза со всеми вытекающими отсюда последствиями, причем за все время фактической безработицы и временной нетрудоспособности освобождаются от уплаты членских взносов в том случае, если они не получают полной заработной платы, при условии своевременной регистрации в союзе и соответствующем учреждении (Биржи Труда, Страхкасса и т. п.).

Все члены союза пользуются всемерной защитой и поддержкой союза в их материальном и правовом положении.

Все достигшие 18-летнего возраста члены союза пользуются правом выбирать и быть избранным на все должности союза.

Члены союза, не достигшие 18-летнего возраста, пользуются только правом избирать, но не могут быть избраны.

Каждый член союза имеет решающий голос на местных общих собраниях союза по всем вопросам союзной деятельности, а также имеет право ставить на рассмотрение всех союзных органов вопросы и предложения, касающиеся деятельности союза и его должностных лиц.

Каждый член союза обязан: аккуратно и своевременно платить членские взносы, способствовать проведению в жизнь всех постановлений и решений союзных органов, подчиняться всем требованиям союзной и пролетарской дисциплины, исполнять все правила внутреннего распорядка, все пункты колдоговоров и со всеми конфликтами и недоразумениями обращаться в местную союзную ячейку. Непременною обязанностью членов союза является подчинение требованиям и призывам, исходящим от органов союза по всем вопросам союзной жизни.

Член союза, нарушающий устав союза, не выполняющий постановлений союзных органов и препятствующий проведению их в жизнь, а также осужденный за уголовное преступление или за неблаговидный поступок, исключается из членов союза со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Исключение из союза производится, по представлению фабзавкома, по постановлению общего собрания предприятия с утверждением правления губотдела, решение которого считается окончательным, но может быть обжаловано в высшую союзную инстанцию. В некоторых уставах порядок исключения обставлен некоторыми гарантиями для членов союза: постановление об исключении из союза могут выносить союзные конференции, общие собрания членов союза, по представлению Правления союза, если за исключение голосовало не менее $^2/_3$ членов союза, присутствовавших на данном собрании, а также правление союза с утверждения

общего собрания или союзной конференции. Постановление об исключении могут быть обжалованы заинтересованными лицами перед всеми высшими союзными органами. Исключенные из союза без указания срока могут по истечении 6 месяцев возбудить ходатайство перед союзными органами о приеме снова в члены союза и могут быть приняты снова по постановлению союза. Исключенный из союза три раза за неуплату взносов может быть принят не раньше как через 6 месяцев после подачи заявления в правление союза.

В одной из резолюций VI Съезда обращается внимание всех союзных организаций на необходимость крайне осторожного подхода к исключению из членов союза и строгого соблюдения для исключаемых предусмотренных союзным уставом гарантий: обязательного проведения постановлений об исключении через общие собрания и правление союза с последующим утверждением губсъезда; ограничение исключения определенным сроком, кроме исключения тех лиц, которые, согласно устава, не имели или потеряли право быть членом союза.

Автоматически выбывают из союза члены:

а) перешедшие в предприятия, объединяемые другим союзом,

б) потерявшие вовсе трудоспособность—с момента перехода на социальное обеспечение или чье-либо иждивение, и

в) не уплатившие в течение 3-х месяцев подряд без уважительных причин членских взносов.

Уважительность причины неуплаты взноса по п. „в“ определяется местной союзной организацией. Выбывшие по этому пункту могут быть приняты обратно только по оплате недоимки и вступительного взноса. Вновь принимаемый считается членом союза с момента вторичного включения, без зачисления прежнего профессионального стажа. Выбывшие члены союза не могут требовать возврата уплаченных ими взносов.

Все спорные вопросы, возникающие между членами союза и профорганизацией, переносятся на окончательное разрешение высшего союзного органа. Это же распространяется и на профорганизации в области их взаимоотношений.

5. Структура профессиональных союзов

Структура профессиональных союзов представляет систему, идущую по двум линиям: вертикальной (союзной) и горизонтальной (межсоюзной).

По вертикальной линии сверху вниз союзные органы идут в следующем порядке: высшим органом союза является всесоюзный Съезд; последний выбирает из своей среды высший исполнительный орган союза—Центральный Комитет, состоящий из Пленума и Президиума и представляющий союз в промежутках между Съездами.

В губерниях и районах существуют губернские или районные отделы проф. союзов, во главе которых стоят правления; последние избираются на губернских и окружных Съездах. В уездах существуют уездные отделения (в небольших уездах существует общий для членов разных союзов групповой Комитет). Низовыми организациями по вертикали и первичными ячейками союза являются комитеты рабочих и служащих (фабрично-заводские комитеты, рудничный, построечный, местный комитеты, участковые комитеты); фабзавкомы (месткомы) действуют через делегатов и делегатские собрания.

По горизонтальной линии союзные органы расположены таким образом: высшим органом российского проф. движения является Всесоюзный Съезд проф. союзов, избирающий из своей среды Всесоюзный Центральный Совет профессиональных союзов (ВЦСПС). Последний избирает из своего состава Президиум. В областях существует областное бюро ВЦСПС, избираемое на областных конференциях. В губерниях объединяющим межсоюзным органом является губернский Совет Проф. Союзов (ГСПС), избираемый на губернском съезде проф. союзов. ГСПС избирает из своей среды Президиум. В уездах существуют уездные профессиональные Бюро (упроффбюро) или уполномоченные; первые избираются на уездных конференциях, вторые назначаются губ. советами проф. союзов.

Наглядно эта организационная система представляется в виде следующих двух схем:

А. СХЕМА ПО ВЕРТИКАЛИ (СОЮЗНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ).

Всесоюзный Съезд профессионального союза.

|

Центральный Комитет Союза: а) Пленум, б) Президиум.

|

Губернские (районные) Съезды союза.

|

Губернские (районные) Отделы: а) Правление, б) Президиум.

|

Уездные (подрайонные) конференции союза.

|

Уездные (подрайонные) отделения: а) Правление, б) Президиум.

|

Фабрично-заводские (или местные) Комитеты.

|

Делегатские собрания.

Б. СХЕМА ПО ГОРИЗОНТАЛИ (МЕЖСОЮЗНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ).

I. Всесоюзный Съезд профессиональных союзов.—II. Всесоюзный Центральный Совет профессиональных союзов (Пленум и Президиум ВЦСПС).—III. Областные конференции.—IV. Областные Бюро ВЦСПС.—V. Губернские Съезды профессиональных союзов.—VI. Губернские Советы профессиональных союзов (ГСПС).—VII. Уездные конференции. — VIII Уездные профессиональные Бюро (Упрофбюро) или Уполномоченные ГСПС.

VI Съезд профсоюзов поручил Пленуму ВЦСПС, по мере административно—хозяйственного районирования, проводить и районирование профессиональных союзов на основе создания в областях полномочных выборных областных органов, оформив их существование в уставах ВЦСПС и производственных союзов. В областях (краях), где районирование профессиональных союзов закончено и созданы областные (краевые) союзные и межсоюзные органы,—областные (краевые) отделы союза отчи-

тываются перед ЦК за всех членов союза по области. Из общей суммы собранных членских взносов областное (краевое) правление союза оставляет в своем распоряжении сумму по смете, утверждаемой ЦК союза, отсылая излишки в кассу последнего. Областной (краевой) совет профессиональных союзов существует на 10% отчисления от областных (краевых) отделов союза.

Нормальной структурой союзных органов в областях (краях) Съезд считает: по линии производственного союза — заводской комитет, окружное отделение и областное (краевое) правление; по линии межсоюзной— окружное бюро союзов и областной (краевой) совет профессиональных союзов.

При наличии в районах мелких предприятий, не имеющих у себя самостоятельных фабрично-заводских комитетов, организуются в пределах одного союза объединенные райместкомы, содержащиеся за счет отчислений от хозяйственных органов на содержание заводских комитетов и являющиеся местными органами соответствующего окружного отделения. Существующие в районах самостоятельные фабрично-заводские комитеты могут, не объединяясь в райместкомы, подчиняться непосредственно окружному правлению соответствующего производственного союза. По межсоюзной линии в крупных районах допускается организация межсоюзных секретариатов лишь при наличии значительного числа членов союза и союзных органов. Во избежание параллелизма в работе и организационной путаницы, Съезд высказывается против создания окружных союзных организаций и областных (краевых) центров.

Далее Съезд считает наиболее целесообразной организационной формой работы среди рабочих частных (мелких) предприятий — создание объединенных местных комитетов для территориально-близких и однородных предприятий с содержанием их на процентные отчисления с объединяемых предприятий.

В виду того, что профкарта производственных союзов в значительной мере устарела, вследствие реорганизации промышленности и построения ее на новых принципах,—Съезд поручил ВЦСПС пересмотреть ее применительно к существующим хозяйственным условиям.

а) Всесоюзный с'езд союза

Всесоюзный Съезд профсоюза является верховным органом союзного объединения, созывается не реже одного раза в два года и избирает Центральный Комитет, руководящий исполнительный орган, работающий в промежутке между съездами по директиве последнего. Чрезвычайные Съезды созываются по постановлению Пленума ЦК, всесоюзной конференции или по требованию ревизионной комиссии, а также губернских районных отделов союза, насчитывающих не менее половины членов, входящих во всесоюзный союз.

Всесоюзный Съезд созывается из представителей, избираемых на губернских, районных или областных съездах и конференциях по следующей норме: от 500 до 1.000 — один делегат, свыше 1.000 на каждую тысячу — один. В случаях, когда отдельные союзные организации по малочисленности членов не могут самостоятельно избирать делегата, они объединяются по указанию губ. (район.) отделов или ЦК для совместных выборов. Члены ЦК и ревизионной комиссии, присутствующие на съезде не по избранию, пользуются правом совещательного голоса.

Всесоюзный съезд заслушивает отчет о деятельности ЦК, определяет общий характер его дальнейшей деятельности и устанавливает принципы организационного строительства союза; заслушивает отчеты экономических и других органов и обсуждает положение и перспективы своего производства; обсуждает и разрешает вопросы по отдельным отраслям союзной работы (тарифной, культурно-просветительной, охраны тру а и др.); обсуждает и решает вопросы международного движения рабочих своего производства; избирает Центр. Комитет Союза и ревиз. Комиссию.

б) Всесоюзная конференция союза

В период между Съездами может быть созываема по постановлению ЦК Всесоюзная конференция, по установленой Центральным Комитетом норме. Всесоюзная конференция: а) заслушивает отчеты ЦК и других органов Союза, б) намечает дальнейшие пути и мероприятия в деятельности ЦК, е) при выбытии кого-либо из членов ЦК или ревизионной Комиссии производит довыборы их заместителей. Постановления конференции утверждаются ЦК. Всесоюзная конференция созывается один или два раза в год.

в) Центральный Комитет

Для ведения всей союзной работы во всесоюзном масштабе на основе принятых Съездом решений и положений избирается Центральный Комитет в количестве, доходящем в многолюдных союзах до 35 членов (напр., в союзе металистов) и 13 кандидатов к ним, которые образуют пленум ЦК, являющийся руководящим органом союза в промежутках между Съездами.

За свою деятельность ЦК несет ответственность перед всесоюзным съездом Союза.

Пленум ЦК собирается не реже одного раза в 3 месяца.

Кроме обычных пленумов, могут быть созываемы расширенные пленумы ЦК с приглашением представителей отдельных губотделов или райкомов.

Члены ревизионной комиссии и представители мест, кроме членов ЦК, пользуются на расширенном пленуме правом совещательного голоса.

Пленум ЦК: а) заслушивает отчеты деятельности президиума и его отделов и намечает план дальнейшей работы их; б) заслушивает доклады хозорганов и своих представителей в них, внося соответствующие постановления; в) устанавливает время созыва всероссийского съезда и конференции и вопросы, подлежащие их обсуждению; г) производит выборы в ЦК.

Для ведения всей текущей работы по руководству деятельностью союза пленум ЦК выбирает из своей среды президиум в количестве 5—7 человек, который является исполнительным органом Пленума и на котором лежит руководство работой союза в промежутках между пленумами.

Президиум, как исполнительный орган ЦК: а) ведет всю текущую работу на основе постановлений всесоюзных съездов, конференции и пленумов; б) объединяет и координирует работу всех отделов; в) руководит и направляет работу всех союзных губерн. (район.) органов; г) производит перераспределение активных профессиональных работников; д) представительствует от имени ЦК в государственных, хозяйственно-административных и др. органах; е) созывает совещания по отдельным вопросам: организационным, тарифным, охраны труда и культурным; ж) разрешает все возникающие на местах конфликты, стачки и изыскивает все меры и способы для улучшения материального и правового положения членов союза; з) распределяет стачечные фонды, образованные из союзных организаций губотделов (райкомов); и) заключает от имени союза разного рода договоры и соглашения; к) распоряжается кассой и имуществом союза и ведет их отчетность; л) открывает текущие счета в государственных и иных кредитных учреждениях и распоряжается ими, и м) выдает от имени союза доверенности и полномочия на ведение судебных и иных дел во всех судах и учреждениях.

Для обслуживания союзной работы на местах с большим скоплением рабочих какой-либо отрасли производства и также для информации союзных организаций на окраинах СССР, ЦК может в отдельных областях и районах организовать свои представительства в виде областных бюро или уполномоченных. Члены бюро избираются на Областных Съездах и утверждаются ЦК. Уполномоченные назначаются ЦК из числа членов ЦК или лиц ему известных.

Областное бюро ведет всю текущую работу на основе постановлений областной конференции и руководящих указаний ЦК и других высших союзных органов; руководит работой райкомов; производит перераспределение активных профработников, созывает совещания из представителей мест по всем вопросам союзной жизни, изучает местные условия труда и быта, с целью их улучшения;

информирует ЦК о жизни союза в данной области путем аккуратной и систематической присылки отчетов и сводок о работе райкомов.

Уполномоченный устанавливает регулярную связь с местными организациями, инструктирует их и наблюдает за правильным выполнением ими директив высших союзных органов, а также представительствует в государственных и хозяйственных органах в областях от имени ЦК союза.

Все решения уполномоченных по принципиальным вопросам, не предусмотренные постановлением и распоряжением ЦК союза, должны быть утверждаемы последним.

С разрешения ЦК уполномоченными могут быть созываемы областные совещания.

Областные совещания: а) заслушивают доклады и отчеты уполномоченного, б) намечают план дальнейшей работы уполномоченного и необходимые мероприятия в области союзной работы; в) выслушивают доклады профессиональных и хозяйственных органов. Решения областных совещаний подлежат утверждению ЦК.

г) Губернский (районный) с'езд

Каждый Всесоюзный союз разбивается на губернские (районные) отделы, руководящие деятельностью союзных организаций в пределах губерний или районов, обнимающих ряд предприятий промышленности, близко расположенных и экономически тяготеющих друг к другу. Территория районного отдела может и не совпадать с административным делением данной местности. Район деятельности и местопребывание губернского и районного комитета определяется Центральным Комитетом по представлению губернского или районного союзного съезда.

Высшим союзным органом данной губернии или района является губернский или районный съезд, созываемый не реже одного раза в год. Чрезвычайные съезды созываются по постановлению ЦК губотделов (райкомов), по требованию губернской ревизионной комиссии или не менее двух третей членов союза данной губернии (района).

Выборы на губернские (районные) съезды производятся, как, общее правило, на предприятиях, по установленной губотделами (районами) нормам. Порядок выборов, норма представительства на губернский (районный) съезд и порядок дня заблаговременно сообщаются ЦК союза.

Члены губотделов (райкомов) и ревизион. комиссии, не избранные делегатами, пользуются на губернских (районных) съездах правом совещательного голоса.

Губернский (районный) съезд заслушивает и утверждает: а) отчеты о деятельности правления отдела и ревизионной комиссии и намечает план дальнейшей работы правления отдела; б) заслушивает все очередные вопросы профессиональной жизни; в) заслушивает доклады хозорганов о положении промышленности и обсуждает план их работы; г) выбирает представителей на съезды и конференции; д) выбирает губернское правление (комитет)

и ревизионную комиссию; е) определяет район деятельности и местопребывание губотдела (райкома). Решение губернского (районного) съезда, противоречащее постановлению высших союзных органов, может быть отменено ЦК.

д) Губотдел (райком)

а) Правление.

Для ведения всей союзной работы в данной губернии (районе) губернским (районным) съездом избирается правление губотдела (райкома) в количестве от 5 до 15 человек.

Правление губотдела (райкома) во время между съездами является высшим союзным органом губернии (района), руководящим и направляющим работу союзных ячеек в губернии (районе) по директивам вышестоящих союзных органов.

Правление (комитет) в своей деятельности ответствен перед губернским (районным) съездом и перед ЦК.

Правление губотдела (райкома) созывается не реже одного раза в месяц.

Правление губотдела (райкома): а) заслушивает доклады президиума и его отделов; б) дает направление их дальнейшей работе и разрабатывает важнейшие мероприятия союзной жизни; в) намечает и обсуждает кандидатуры на хозяйственно-административные должности; г) определяет время созыва и норму представительства губернского (районного) съезда и обсуждает порядок дня; д) заслушивает доклады хозорганов и своих представителей; е) избирает президиум правления (комитета). Постановления правления или президиума губернского (районного) отдела могут быть отменены губернским (районным) съездом и ЦК союза.

В промежутках между съездами, не реже одного раза в три месяца, созываются губернские (районные) конференции, в задачи коих входит заслушивание докладов правления (райкома) и обсуждение наиболее важных вопросов союзной деятельности и докладов с мест. Нормы представительства и порядок дня устанавливаются правлением (райкомом).

б) Президиум.

Для ведения всей текущей работы правление (райком) избирает из своей среды президиум в составе от 3 до 5 членов, в зависимости от объема работы и разбросанности предприятия.

Президиум правления (райкома): а) проводит в жизнь все постановления правления съезда и ЦК; б) руководит работой низших союзных органов, путем систематических объездов и инструктирования мест и посещения всех конференций, делегатских и общих собраний; в) принимает меры к быстрому разрешению всех возникающих на местах конфликтов, всеми мерами способствует улучшению быта и условий труда своих членов; д) руководит работой отдела; е) созывает совещание представителей мест с целью разрешения вопросов местного характера и для выработки соответствующих мероприятий; ж) аккуратно и систематически

информирует вышестоящие союзные органы о состоянии работы как в самом губотделе (райкоме), так и на местах; з) распоряжается кассой и имуществом губотдела (райкома) и ведет всю их отчетность; и) открывает текущие счета в государственных и иных кредитных учреждениях и распоряжается ими; к) ведет учет и перераспределение профработников; л) представительствует от имени губотдела (райкома) перед организациями и лицами; м) заключает от имени губотдела (райкома) всякого рода договоры и выдает от имени губотдела (райкома) доверенности и полномочия на ведение судебных и иных дел во всех судах и учреждениях и н) регулярно в установленные сроки созывает заседания правления.

Для проведения текущей работы при правлении создаются отделы: организационно-инструкторский, тарифно-экономический, культурно-просветительный и финансово-счетный. Кроме того, при некоторых наиболее крупных отделах создается секретариат, состоящий из всех заведывающих отделами, председателя и секретаря союза.

Секретариат и президиум правления направляют и координируют работу всех отделов. В функции организационно-инструкторского отдела входит инструктирование и направление работы местных ячеек: уездн. отделений и фабр. завод. и местных комитетов и осуществления связи между ними; кроме того, при нем сосредоточена статистика и информация, задачей коих является собирание различных сведений о движении членов, с разбивкой их по социальному, возрастному, половому и др. признакам, ведение точного учета всей работы нижеследующих органов, составление различных сводок, таблиц и т. д.

В функции тарифно-экономического отдела входят: 1) регулирование заработной платы, 2) тарификация, 3) охрана труда, 4) разрешение конфликтов, 5) оказание юридической помощи, 6) распределение рабочей силы, 7) помощь безработным, 8) изучение профессиональных вредностей, 9) вопросы коммунальных услуг, 10) вопросы кооперации, 11) вопросы индивидуального кредитования. Кроме того, в работу тарифно-экономических отделов входит участие в организации производства, которое конкретно выражается в совместном с хозяйственными органами обсуждении хозяйственных планов, докладов, имеющих целью выявление, урегулирование и устранение слабых сторон работы, в организации производственных конференций, в организации производственных кружков на предприятиях с целью вовлечения в экономическую работу широких масс рабочих и служащих. Работу свою на местах т.-эк. отделы проводят через фабр., завод. и местные комитеты и, главным образом, через их представительство в Расценочно-Конфликтных комиссиях.

Культурно-просветительный отдел существует не при всех губотделах, а часто сливается с организационно-инструкторским отделом. В зависимости от местных условий и размаха работы организуются различные подотделы и бюро: клубные, экскурсионные, лекционные, профпропаганды, проф. технического образования, производственного просвещения, театрально-музыкальные и т. д.,

которые проводят культурно-просветительную работу. Финансово-счетный отдел ведет бухгалтерию союза, учет всех фондов и отчислений и т. п.

При Правлениях губ. Отделов существует Правление Кассы взаимопомощи и юридическое Бюро, в функции коего входит оказание юридической помощи рабочим и служащим. Оказание юридической помощи, т.-е. содействие членам союза в разрешении тех или иных юридических вопросов, рассматривается как один из видов улучшения их быта, и поэтому ряд проф. союзов при своих тарифно-экономических отделах организовал отделения по обслуживанию своих членов юридической помощью. Эти отделения носят названия Консультаций.

Губотделами некоторых союзов назначаются для того или другого района уполномоченные, которые являются, преимущественно в практике работы непроизводственных союзов, промежуточным звеном союзного аппарата между мелкими учреждениями района и губ. отделом союза; крупные учреждения обыкновенно сносятся непосредственно с Губотделом союза. Районный уполномоченный, как представитель губотдела, решает на месте все мелкие вопросы, передавая в губотдел союза только крупные конфликты, требующие разрешения, и вопросы, не связанные с его компетенцией.

В одной из резолюций VI Съезда указывается на то, что практика работы губотделов производственных союзов, выделяющих из среды правлений президиумы последних, показывает сужение роли правлений, крайне редкий их созыв и сведение их к органам, утверждающим решения президиума. В виду этого, Съезд считает возможным в мелких и средних союзах, объединяющих, главным образом, городских рабочих, упразднить президиумы правлений, перенося центр тяжести работы на правления союзов.

Вместе с тем, согласно директиве VI Съезда, союзные организации должны стремиться привлечь к практической союзной деятельности всех членов правления и активных союзных работников, путем участия их в комиссиях по отдельным вопросам профессиональной работы, представительств, установления вечерних дежурств отдельных членов правления, а равно путем обязательного прикрепления их к нескольким заводским комитетам по наблюдению и обслуживанию их работы, осуществляя тем самым связь заводских организаций с союзом.

е) Уездные (подрайонные) отделения

Район деятельности губернского (районного) отдела в случае необходимости, по постановлению правления губотдела и с утверждением ЦК, разбивается на уездные (районные) отделения. Уездные отделения (подрайкомы) создаются в тех местах, где имеется значительное количество предприятий, территориально разбросанных друг от друга и насчитывающих значительное количество рабочих. Функции местного отделения, находящиеся в одном городе с губернским (районным) отделом, переходит к последнему.

Если в уезде или в подрайоне имеется менее 100 человек, они образуют секцию союза при уездном бюро профсоюзов.

Правление уездного (подрайонного) отделения избирается на уездной (подрайонной) конференции, созываемой тем же порядком, как и губернский (районный) с'езд, в количестве от 3 до 7 чел., являясь подсобным органом губотдела (райкома). Правление уездного (районного) отделения ведет всю работу на основе устава союза, постановлений с'ездов и конференций и руководствуется указаниями и директивами губотдела (райкома), будучи ответственным перед уездной (районной) конференцией и правлением губотдела (райкома).

Уездная (подрайонная) конференция, созываемая не меньше одного раза в 3—6 месяцев: а) заслушивает доклады правления (подрайкома); б) дает соответствующее направление его дальнейшей работе; в) обсуждает все возникающие в процессе работы вопросы, и намечает соответствующие мероприятия; г) определяет время созыва конференции и обсуждает намеченный порядок дня; д) избирает из своей среды правление (подрайком).

Порядок выборов, норма представительства на уездную (подрайонную) конференцию и порядок дня заблаговременно сообщаются правлению (райкому).

Выборы на уездную (подрайонную) конференцию производятся, как общее правило, на общих собраниях предприятий по норме, разработанной уездным (подрайонным) отделением и утверждается губотделом (райкомом).

Решения уездных (подрайонных) конференций, противоречащих постановлениям высших органов, могут быть отменены губотделом (райкомом).

Правление (подрайком) для выполнения стоящих перед ним задач никаких отделов при себе не создает, имея ограниченный штат сотрудников, утверждаемый губотделом (райкомом).

Правление (подрайком): а) руководит и направляет работу фаб.-з. комитетов путем об'ездов мест, созыва совещания и присутствия на делегатских и общих собраниях; б) принимает меры к быстрому разрешению всех возникающих конфликтов; в) ведет работу, главным образом, всемерной защиты интересов своих членов и улучшения их быта и условий труда; г) руководит всей работой мест; д) дает губотделам (райкомам) систематические и информационные сводки и обзоры о своей работе и работе мест; е) регулярно созывает в установленные сроки уездные (подрайонные) конференции, отчитываясь перед ними во всей проделанной ра-

боте. Не реже одного раза в 3 месяца правление (подрайком) созывает обще городскую уездную конференцию фаб.-з. или местомов.

Исполнительным органом уездного отделения является президиум или выборный секретарь, который ведет всю текущую работу правления отделения (подрайкома). В уездах (подрайонах) с небольшим количеством предприятий, насчитывающих незначительное количество членов местного уездного отделения (подрайкома) губотделами создаются институты уполномоченных, которые ведут всю работу в данных районах.

ж) Комитеты рабочих и служащих

Первичным органом профессионального союза в предприятии, учреждении или хозяйстве является комитет рабочих и служащих (фабрично-заводский, рудничный, построечный, местный и т. п., или заменяющий комитет делегат-уполномоченный союза (Код. зак. о труде, ст. 156). Комитет рабочих и служащих, различно именуемый в зависимости от состава рабочих и служащих (фабрично-заводской,—на фабриках и заводах, местный—в учреждении, рудничный—на рудниках и т. д.), есть первичная ячейка союза на местах, связующее звено между проф. союзом и широкой рабочей массой данного предприятия или учреждения, которая ведет на месте всю союзную работу и проводит директивы вышестоящих профессиональных организаций.

Фабр.-зав. Комитеты действуют на основе Положения ВЦСПС от Сентября 1922 г. и отдельных дополнений к нему. Фабр.-заводской или местный комитет организуется в каждом предприятии или учреждении государственном, общественном или частном, с количеством рабочих и служащих от 50 человек и выше. В отдельных союзах, об'единяющих ряд мелких предприятий, вводится пониженная норма, вместо 50—30 чел. В военных учреждениях комитеты организуются лишь в части учреждений по особому списку, утвержденному РВСР совместно с ВЦСПС и НКТ для вольнонаемных рабочих и служащих. В предприятиях, насчитывающих меньшее число рабочих и служащих, избирается делегат-уполномоченный, выполняющий функции фабр.-заводского комитета [1]).

В каждом предприятии может быть только один комитет, который проводит в жизнь все постановления и директивы высших союзных органов, несет ответственность за всю союзную работу в предприятии, с подчинением союзу и общему собранию, причем различные комиссии и кружки на местах не самостоятельны, а представляют собою лишь органическую часть самого Комитета.

---

[1]) По данным статистики труда ВЦСПС общее количество фабзамкомов и месткомов в СССР выражается приблизительно в 35 тысяч. Эта цифра не исчерпывает всего низового союзного аппарата, так как в ней не учтены уполномоченные, имеющиеся в предприятиях и учреждениях с числом работающих менее 50 человек.

Комитет избирается на общем собрании рабочих и служащих сроком на 6 месяцев. В выборах участвуют все рабочие и служащие, имеющие право быть членами союза, в члены же Комитета могут быть избраны лишь члены союза. Выборы происходят по следующей норме: в предприятиях с количеством рабочих от 50 до 300 в члены Комитета может быть избрано 3 человека, от 300 до 1.000—5 человек, от 1.000 до 5.000—7 человек, а свыше 5.000—9 чел.

Функции и права Комитета определяются в ст. 158—161 Код. зак. о труде.

Предметом деятельности Комитета является:

а) представительство и защита интересов рабочих и служащих, об'единяемых им перед администрацией предприятия, учреждения и хозяйства по вопросам условий труда и быта работников;

б) представительство перед правительственными и общественными организациями;

в) Наблюдение за точным исполнением администрацией предприятия, учреждения или хозяйства установленных законом норм по охране труда, социальному страхованию, выплате заработной платы, правил санитарии и техники безопасности и пр., а равно содействие государственным органам охраны труда;

г) мероприятия по улучшению культурного и материального быта рабочих и служащих;

д) содействие нормальному ходу производства в государственных предприятиях и участие через соответствующие профессиональные (производственные) союзы в регулировании и организации народного хозяйства.

Кроме того, согласно циркуляру ВЦСПС и НКТ от 22 ноября 1922 г. на фабзавкомы и месткомы возлагалась обязанность следить за правильностью найма рабочих и служащих, и для этого они должны были устанавливать в своих предприятиях и учреждениях через расценочно-конфликтные комиссии, а где их нет—через соответствующие органы Профсоюза, постоянный контроль за правильностью найма рабочих и служащих, наблюдая, чтобы последний производился исключительно через Биржу Труда. Они также должны были содействовать тому, чтобы потребности предприятий и учреждений во временном или постоянном увеличении рабочей силы удовлетворялись не путем сдачи отдельных нарядов на сторону и т. п., а трудом безработных, имеющихся на учете местной Биржи Труда. Ныне, с отменой принципа обязательности найма рабочей силы через Биржи Труда и с реорганизацией Биржи Труда в сторону учреждения при них посреднических бюро по найму,—все эти обязанности фабзавкомов и месткомов отпали.

Об избрании и начале действий Комитета доводится до сведения администрации. Количество членов Комитета рабочих и служащих, подлежащих освобождению от своей постоянной работы для ведения работы в Комитете, устанавливается по следующей норме:

При общем количестве работников предприятия, учреждения или хозяйства до 300 человек, освобождается не более 1 чел. на все рабочее время.

От 300 до 1.000	2
„ 1.000 до 5.000	3
Свыше 5.000	5

Освобождение от работы членов Комитета производится администрацией на основании постановления Комитета.

Освобожденне от работы членов Комитета для постоянных занятий в нем производится с сохранением заработка их квалификации, но не ниже соответствующей тарифной ставки. Освобожденным членам комитета гарантируется, по окончании их полномочий, продолжение работы в данном предприятии, учреждении или хозяйстве на основе бывшего до избрания договора найма и происшедших в договоре за время состояния в комитете изменений.

Увольнение членов Комитета может быть произведено, помимо соблюдения общих правил о прекращении и расторжении трудового договора (Кодекс зак. о труде, ст.ст. 44 и 47), лишь с согласия соответствующего профессионального (производственного) союза.

Никакие препятствия в деятельности Комитетов и избирающих их органов союза (общие, делегатские собрания) не могут быть чинимы администрацией предприятия, учреждения и хозяйства, причем:

а) общие и делегатские собрания, как правило, должны происходить в нерабочее время; они могут происходить в рабочее время в случаях отправления собранием государственных функций (выбор в советы рабочих и крестьянских депутатов, в учреждения социального страхования) или выборов на с'езды профессиональных союзов; в других исключительных случаях это допускается только по соглашению с администрацией. Те же правила применяются и к собраниям в цехах;

б) заседания комитета происходят также, как общее правило, в нерабочее время, и лишь в исключительных случаях, по соглашению с администрацией, все члены комитета могут освобождаться для этих заседаний в рабочее время;

в) администрация обязана доводить до сведения комитета в трехдневный срок о принятии рабочих и служащих, а равно извещать о предполагаемых увольнениях.

VI С'езд профессиональных союзов уделил особенное внимание работе завкомов (месткомов), на которые выпадает исключительная роль, так как они являются органами, наиболее близко соприкасающимися с рабочими массами и могущими наиболее полно осуществить связь союза с ними. Соответственно этой роли заводского комитета, методы его работы, по мнению С'езда, должны преследовать две задачи: втянуть в активную союзную деятельность всех выборных в заводской Комитет и Комиссии рабочих и через делегатские и общие собрания привлечь к активной

союзной деятельности рабочие массы предприятий. В этих целях С'езд считает целесообразным допустить организацию фабзавместкомов при наличии 25 человек, работающих на предприятии, с сохранением прежней нормы освобожденных членов Комитета. Вопрос о расширении состава фабзавкомов поручено обсудить Президиуму ВЦСПС.

С'езд обратил внимание на то, что практикующееся в большинстве заводских комитетов выделение президиумов на деле приводит к снижению роли пленумов заводских комитетов, крайне редкому их созыву и концентрации всей работы завкомов в президиумах; такое положение механически отстраняет от практической союзной деятельности членов фабрично-заводских комитетов, не входящих в президиумы. В виду этого, С'езд признал целесообразным упразднение президиумов в фабрично-заводских комитетах; центр тяжести работы должен быть перенесен на пленумы; вся текущая работа ведется освобожденными членами завкома.

Далее С'езд нашел, что имеющиеся при фабрично-заводских комитетах Комиссии по различным отраслям союзной деятельности недостаточно втягивают в работу всех своих членов. Зачастую вопросы, относящиеся к компетенции той или иной Комиссии, без их обсуждения на ней, переносятся для решения в фабзавком председателем Комиссии. С'езд считает очередной задачей союзов оживление работы Комиссий при фабзавкомах, для чего, как правило, ни один вопрос союзной деятельности, входящий в компетенцию той или иной Комиссии, не может быть поставлен на решение заводского комитета без предварительного обсуждения этого вопроса всей Комиссией. Также необходимо установить регулярную отчетность Комиссий и представителей фабрично-заводского комитета в различных организациях перед фабзавкомом. Равным образом, следует обратить внимание на подбор рабочей части РКК, на регулярную ее отчетность перед заводским комитетом.

Наконец, С'езд обратил внимание на то, что значительная часть времени работников заводских комитетов тратится на выполнение ими несоюзных функций,

к тому же непривычных для большинства работников фабкомов. К этим функциям относится выдача всякого рода удостоверений, заполнение большого количества анкет, выполнение завкомами обязанностей местных советов, хлопоты цо делам заводоуправления и т. д. Признавая подобные явления ненормальными и мешающими союзной работе, С'езд поручил Президиуму ВЦСПС через соответствующие органы реализовать решение о замене всякого рода удостоверений союзным членским билетом и расчетной книжкой [1]), добиваться максимального сокращения анкетных опросов заводских комитетов и т. д. Освобождение заводских комитетов от несвойственных им функций должно итти параллельно с постепенным упорядочением их работы. В центре внимания каждого заводского комитета должны стать вопросы экономического положения своего предприятия, работы заводского кооператива, работы РКК, отчеты своих комиссий и наблюдение за их деятельностью.

з) Институт делегатов. Делегатские собрания

Для более тесной связи фабзавкомов с рабочими цехов или отделов создан институт делегатов на фабриках и заводах, который является связующим звеном между профессиональными организациями и широкой рабочей массой, способствуя поднятию активности массы членов профсоюзов приобщением их ко всей производящейся союзной работе и подготовляя из среды рабочих новые массы профессиональных работников. Институт делегатов

---

[1]) В соответствии с этой резолюцией С'езда находится циркуляр ВЦИК и СНК РСФСР от 8 декабря 1924 г., в котором говорится: „Советские учреждения и конторы промышленных предприятий нередко требуют для оформления тех или иных прав рабочих и служащих обязательного представления ими удостоверений от месткомов и завкомов по каждому отдельному случаю. Настоящим ВЦИК и СНК обращают внимание местных органов власти на то обстоятельство, что месткомы, завкомы и другие органы профсоюзов не обязаны выдавать удостоверений по требованиям советских органов, и что эти требования, носящие массовый характер, нарушают нормальную работу профсоюзных организаций. Поэтому всем местным органам власти предлагается не требовать специальных удостоверений о работе по найму или принадлежности к членам профсоюза в тех случаях, когда трудящийся представляет расчетную книжку предприятия или членский профсоюзный билет".

вводится во всех предприятиях и учреждениях, имеющих более 100 человек рабочих и служащих. Исключение представляют групповые (участковые) комитеты, где институт делегатов организуется при наличии трех и более мелких предприятий.

Выборы делегатов производятся в отдельных частях предприятия или учреждения (отделы, филиалы, цехи, мастерские и т. п.) по следующей норме: в предприятиях и учреждениях, насчитывающих до 500 чел. рабочих и служащих, избирается один делегат на каждые 5 человек, в предприятиях, насчитывающих от 500 до 1000 чел.—общий делегат на 10 человек, в предприятиях с количеством рабочих и служащих от 1000 до 3000 чел.—один делегат на 15 чел., в предприятиях с числом рабочих и служащих от 3000 до 5000 чел.—один делегат на 20 чел., больше 5000—один делегат на 25 чел. При наличии групповых (участковых) комитетов, об'единяющих рабочих и служащих, разбросанных по большому количеству предприятий или учреждений, рабочие и служащие каждого предприятия, вне зависимости от их количества, могут избирать одного делегата.

Правом избирать делегатов пользуются не только члены профсоюзов, но и все имеющие право состоять членом проф. союза, избранными же могут быть только члены проф. союзов.

В задачи делегатов входит проведение в жизнь среди своих избирателей всех постановлений союзов, фабрично-заводского или местного комитета и делегатских собраний по утверждению последних фабр.-заводским комитетом, выяснение нужд и запросов обслуживаемых ими групп рабочих и служащих, ознакомление членов союза со всеми мероприятиями и постановлениями союзных органов, наблюдение в своем цехе, отделе и т. д., по поручению заводского комитета, за соблюдением кодекса законов о труде, колл. договора, правил внутреннего распорядка, выявление всех производственных недостатков и ненормальностей в своем цехе, мастерской и т. п., наблюдение за исполнением членами союза профессиональной дисциплины, как-то: посещений общих собраний, уплаты членских взносов и т. д. Делегаты не могут самостоятельно принимать меры к устранению замеченных недостатков, а доводят лишь обо всем до сведения фабрично-заводского комитета, который принимает соответствующие меры. Вообще вся работа делегатов проводится под руководством фабр.-заводского или местного комитета.

Все избранные в данном предприятии или учреждении делегаты об'единяются в делегатские собрания, регулярно созываемые фабр.-заводскими или местными комитетами. Делегатское собрание является лишь совещательным органом для практической разработки различных вопросов союзной деятельности и не может заменять общего собрания. Лишь в предприятии с количеством рабочих свыше 5000 допускается каждый раз по особому постановлению фабр.-заводского комитета и с ведома союза замена общих собраний делегатскими. В функции делегатских собраний входит: предварительная разработка вопросов, подлежащих обсуждению общего собрания, рассмотрение решений высших союзных органов, установление путей к их практическому осуществлению и т. д.

В целях привлечения делегатов к практической работе фабр.-заводского комитета, все они распределяются по всем комиссиям, существующим при Комитете, составляя пленум этих комиссий.

Вопрос о работе и значении делегатских собраний подвергся тщательной разработке на VI С'езде Союзов, в резолюции которого по этому предмету установлены следующие директивы:

„Практика работы делегатского собрания показала жизненность и дееспособность этого института на предприятии. Работа делегатских собраний должна стать регулярной; в повестку дня их необходимо ставить, главным образом, вопросы, затрагивающие повседневные интересы рабочих данного предприятия. Фабрично-заводский комитет должен внимательно и тщательно подготовлять повестки для делегатских собраний, ставить на них вопросы, которые выдвигаются самими рабочими и являются для них наиболее жизненными и важными.

С'езд считает также необходимым установить подотчетность заводских комитетов делегатским собраниям и обязательность их решений для заводских комитетов и тем самым развивать в делегатах чувство ответственности за решение того или иного вопроса. В случае, если фабрично-заводский комитет считает решение делегатского собрания противоречащим постановлениям общего собрания и высших органов союза, он переносит эти вопросы на рассмотрение вышестоящих органов союза.

Делегатские собрания ни в коем случае не исключают необходимости регулярного созыва общих собраний работающих на данном предприятии. Союзные организации должны принять меры к тому, чтобы на общих собраниях, главным образом, ставились союзные дела, заранее публикуя для всеобщего сведения рабочих вопросы, подлежащие обсуждению на собрании. В наиболее крупных предприятиях, где созыв общих собраний невозможен, необходимо созывать конференции рабочих и общие собрания по цехам и сменам.

Делегаты и сборщики членских взносов в цехах и в мастерских должны явиться проводниками влияния союза в массе его членов. С'езд, поэтому, подчерки-

вает особую важность усиления практического руководства работой этих союзных представителей в массах со стороны заводского комитета. На крупных предприятиях с'езд рекомендует время от времени созывать совещания сборщиков взносов, членов союзных делегатских собраний и касс взаимопомощи, цеховых представителей в общезаводских комиссиях (культурно-просветительной, охраны труда и т. д.), представителей по работе среди женщин и молодежи мастерской или цеха. Обсуждая вопросы союзной работы в мастерской или цехе, нужды и требования рабочих, эти совещания, не превращаясь в особый цеховой комитет, должны служить заводскому комитету для втягивания активных рабочих в союзную деятельность и для проведения через них решений и влияния заводского комитета среди рабочих данной мастерской или цеха.

С'езд считает нужным указать союзным организациям на то, что, как правило, все союзные собрания и совещания должны происходить в нерабочее время".

6. Межсоюзные об'единения

а) Всесоюзный с'езд профсоюзов

Верховным органом Всесоюзного проф. движения является Всесоюзный Съезд проф. союзов, созываемый не реже одного раза в два года и избирающий руководящий орган — Всесоюзный Центральный Совет Проф. Союзов (ВЦСПС), работающий в промежутке между съездами по директивам последнего. Норма представительства установлена на съезде в следующем порядке: а) на каждые 10000 членов союза — один делегат; б) губ. отделы, насчитывающие не менее 3000 чел., имеют право избирать одного делегата с решающим голосом; в) остаток свыше 10000, не менее 5000, дает право на 1 делегата с решающим голосом; г) выборы производятся на губ. конференциях производственных союзов; д) губ. отделы, насчитывающие менее 3000 чел., объединяются и выбирают на объединенных губ. конференциях одного делегата на каждые 10000 человек; объединение губ. отделов производится губ. проф. советами.

На VII Съезд, имеющий состояться в 1926 г., установлена норма выборов — по одному делегату на 5 тысяч человек; союзы, насчитывающие от 3 до 5 тысяч членов, посылают также одного делегата (Постановление VI Съезда).

Всесоюзный Съезд проф. союзов заслушивает и утверждает отчет ВЦСПС и ревизионной комиссии, обсуждает принципиальные вопросы союзной политики и очередные задачи профессионального движения; заслушивает доклады Высшего Совета Нар. Хозяйства о положении промышленности и обсуждает план его работы; заслушивает и обсуждает доклад Нар. Комис. Труда; решает вопросы организационного строительства союзов; обсуждает и разрешает вопросы по отдельным отраслям союзной работы; заслушивает и обсуждает доклад профинтерна; избирает ВЦСПС и ревизионную комиссию.

б) Всесоюзный Центральный Совет профсоюзов

Всесоюзный Центральный Совет профессиональных Союзов (ВЦСПС) избирался до VI Съезда в количестве 103 членов и 12 кандидатов к ним, а ныне, согласно постановлению VI съезда, в количестве 153 человек и 83 кандидатов. ВЦСПС выбирает из состава своего пленума Президиум в количестве 14 человек, который ведет текущую работу. В состав пленума входят представители ЦК Союзов и крупнейших промышленных ГСПС и областей.

ВЦСПС, руководствуясь постановлениями Всесоюзных Съездов, поддерживает связь с профессиональными Союзами и местными межсоюзными организациями, представляет профессиональное движение в СССР и в международных отношениях. После V Съезда характер деятельности ВЦСПС значительно изменился. Раньше он являлся органом не одного только руководства, но и в значительной степени и непосредственного выполнения, а теперь, согласно общей директиве V Съезда, он является только органом контроля, объединения, направления работы; вся же непосредственная работа передана отдельным союзам. Таким образом,

основная работа ВЦСПС — контроль над работой союзов, проверка их состояния, их связи с массами, учет и обобщение местного опыта и проведение его в жизнь в общепрофессиональном масштабе.

Рабочий аппарат ВЦСПС составляют следующие отделы: Организационно-инструкторский, Тарифно-экономический, Культурно-просветительный, Управление Делами и Истпроф без подразделений на подотделы и части, а также Бюро Статистики, Редакционно-Издательский отдел и газета „Труд". В состав ОТЭ входит Юридическое Бюро, а в состав Орготдела входит Инженерный Центр и Ц. Б. пролетарского студенчества.

в) Областные Бюро ВЦСПС

В областях существуют Областные Бюро ВЦСПС, избираемые на областных конференциях. В настоящее время имеется девять областных бюро, обслуживающих 58 территориальных единиц (губерний, областей Республик), а именно: Укрбюро, Уралбюро, Сиббюро, Юго-Востбюро, Закбюро, Туркбюро, Сев-Зап. бюро, Кирбюро, Даль Вост бюро.

Областные Бюро являтся органами ВЦСПС и руководствуются в своей работе директивами, которые даются пленумами и Президиумом ВЦСПС. Задачи Бюро состоят в том, чтобы конкретизировать эти директивы применительно к местной обстановке, учитывая местный (краевой, республиканский) опыт, вносить в них те или иные коррективы контролировать проведение их в жизнь. В частности, в задачи областных Бюро входит: руководство деятельностью местных Губпрофсоветов, участие в работе областных, хозяйственных и административных органов, организация рабочего снабжения, разрешение всех местных вопросов профдвижения и т. п. Все сношения ВЦСПС с Губпрофсоветами, входящими в состав Бюро, происходят через соответствующие Бюро ВЦСПС. Состав Бюро определяется в количестве от 3 до 5 человек; кандидаты в члены Бюро избираются на областных конференциях, которые происходят не чаще 2 раз в год, и утверждаются ВЦСПС. Председатель Бюро назначается ВЦСПС,

по возможности, из числа членов Президиума ВЦСПС. Все решения областных конференций входят в силу лишь по утверждении ВЦСПС. Для участия в работе соответствующих хозяйственных органов, а также для обслуживания союзной работы на местах, с наибольшим скоплением рабочих какой либо отрасли производства, ЦК производственных союзов, по соглашению с Бюро и с утверждения ВЦСПС, могут образовывать производственные секции, работающие под руководством областных бюро.

Во главе округов стоит окружное Бюро профсоюзов, избираемое на окружной Конференции. Окружные Бюро проф. союзов могут быть созданы также в округах с областными центрами. В районах с значительным количеством членов могут быть созданы или выборные межсоюзные органы или уполномоченные окружных Бюро. Окружные бюро руководят работой профсоюзов в пределах округа.

г) Губернский Совет профсоюзов

В губерниях объединяющим межсоюзным органом является Губернский Совет профессиональных союзов (ГСПС), избираемый на Губернском съезде профсоюзов. В некоторых ГСПС вместо пленума создается Совет, избираемый на межсоюзном Съезде. Советы обычно составляются по принципу связи с местами, из представителей наиболее крупных губотделов, упрофбюро, а также хозяйственных и советских органов, а иногда и крупных предприятий. В определении количества членов Советов наблюдаются следующие варианты: Уральский ГСПС исходит при определении количества из нормы 1:500, в соответствии с чем намечаются кандидаты от того или иного союза; в Вологде выборы Совета основываются на пропорциональном представительстве от каждого Губотдела и Упрофбюро приблизительно по той же норме; в Вятке межсоюзный Съезд избирает Совет в количестве 150 человек, из коих 15 избираются персонально, а остальные вводятся путем представительства от союзов по норме 1:100.

ГСПС избирает из своей среды Президиум. VI Съезд профсоюзов высказался против принятой в практике многих ГСПС, организации в составе призидиума — обязательно малого президиума или секретариата, присвоивающего себе, как правило, функции большого президиума и вследствие этого устраняющего неосвобожденных членов Президиумов ГСПС от практического участия в союзной работе. „Президиум ГСПС — говорится в резолюции VI Съезда — должен быть рабочим аппаратом, расширение его состава может быть проводимо лишь в том случае, если каждый член президиума будет нести определенную работу и ответственность по наблюдению за деятельностью нескольких Союзов, осуществляя этим самым связь ГСПС с ними."

Как общее правило, во всех ГСПС имеются три отдела: Организационный, ОТЭ и Культотдел. Пленумы ГСПС являются органами руководящими, дающими общее направление союзной деятельности, и созываются они по мере накопления вопросов, требующих установления единой линии для всего профдвижения данного района. Фактически руководящими органами местного профдвижения являются президиумы ГСПС, которые предварительно разрешают все вопросы, представляя пленуму свои решения лишь для санкции и для придания им большей авторитетности.

д) Уездные профессиональные бюро

В уездах существуют уездные профессиональные бюро (Упрофбюро) или уполномоченные ГСПС. Ныне, согласно постановлению VI Съезда, институт уполномоченных ГСПС в уездах должен быть заменен выборным президиумом бюро союзов, с тем, однако, чтобы такой порядок не увеличивал технического аппарата, бывшего ранее при уполномоченном ГСПС.

7. Профсоюзные органы в национальных республиках

Подтверждая строение союзов по классовому принципу, установленному II Всероссийским Съездом Профсоюзов, исходя из необходимости учета культурных,

бытовых и национальных особенностей рабочих той или иной республики, считаясь также с фактом оформления Союза Советских Республик и создания в Союзных республиках самостоятельных административно-политических и хозяйственных органов, — VI Съезд Союзов, в целях приближения профессиональной союзной работы к рабочим массам национальных республик, считает необходимым установить:

а) на Украине, в Белоруссии и Киргизии, на соответствующих Съездах, создаются республиканские Советы профессиональных союзов, действующие на правах областных органов, на основе положений, утвержденных Пленумом ВЦСПС.

В Закавказьи, на соответствующем Съезде, создается Закавказский Совет Профессиональных Союзов, действующий на правах областного, объединяющий, направляющий и руководящий работой союзных органов, входящих в состав Закфедерации.

На территории бывшей Туркреспублики создается Средне-Азиатское Бюро ВЦСПС, руководящее работой Союзных органов отдельных республик и автономных областей, образованных на этой территории, в связи с национально-государственным размежеванием в средней Азии. В остальных национальных республиках совпрофы действуют на прежних основаниях.

б) На Украине, в Белоруссии и Киргизии, по соглашению соответствующих ЦК и Советов Профессиональных Союзов, создаются на Съездах республиканские органы Союзов, действующие на правах областных союзных органов, на основе положений, вырабатываемых ЦК по соглашению с соответствующими межсоюзными организациями и утверждаемых Президиумом ВЦСПС. В остальных республиках правления производственных союзов и Совпрофы действуют на прежних основаниях.

Союзные республиканские органы именуются центральными правлениями.

В Закавказьи, в федеративном масштабе, объединяются лишь союзы железнодорожников и нарсвязи.

Делопроизводство Союзов должно вестись на языке, понятном для основных национальных групп членов

Союза. Устав союза, членские книжки, инструкций, имеющие массовое значение, Кодекс законов о труде, правила внутреннего распорядка и т. д. должны обязательно печататься на национальных языках. Определение Союзов, в которых делопроизводство должно вестись на национальном языке, как и языков, на которых оно должно вестись, производится соответствующим Советом Профессиональных Союзов.

При установлении размера отчислений из союзных органов национальных республик в кассу ЦК, последние должны учитывать дополнительные расходы союзных органов в национальных республиках, вызываемые необходимостью ведения работы на разных языках.

За исключением Закавказья и бывшей Туркестанской Республики, для остальных республик (Белорусская, Кирреспублика и Украина) установить следующий порядок финансовых взаимоотношений: членские взносы, в пределах республики, собираются республиканским правлением соответствующего производственного Союза, который отчитывается перед ЦК за всех членов Союза данной республики. Республиканские правления из общей суммы собранных членских взносов оставляют в своем распоряжении сумму по смете, утвержденной ЦК, отсылая излишки последнему. Республиканские советы профессиональных союзов существуют за счет средств, отчисляемых, согласно устава, республиканскими союзными органами. В тех республиках, где сохранена система губернских совпрофов и созданы республиканские советы, 10%-ые отчисления производственными союзами производятся только в один орган: ГСПС или республиканский Совпроф.

Указанная реорганизация союзных органов в национальных республиках, направленная к представлению им больших возможностей в деле обслуживания и охвата союзных масс, ни в какой мере не должна вести к ослаблению централизованного руководства и принципа единого всесоюзного профессионального движения.

8. Международные об'единения профсоюзов

На созванном в феврале 1919 г. в Берлине конгрессе профессиональных организаций было положено начало

организации международной федерации профессиональных союзов, которая окончательно оформилась в июле того же года на конгрессе в Амстердаме и получила название „Амстердамского Интернационала профессиональных союзов". Эта международная организация объединяет, по данным ее статистики, до 20 миллионов человек и имеет 29 международных объединений по профессиям и производствам 22 стран Европы. Второй Конгресс Амстердамского Интернационала состоялся в конце 1920 г. в Лондоне, следующие в апреле 1922 г. в Риме и в 1923 г. в Вене.

По основным принципам и по вытекающей из них линии поведения совершенно противоположною Амстердамскому Интернационалу международной организацией является „Красный Интернационал профессиональных союзов" (Профинтерн). Первый учредительный конгресс красных профессиональных союзов состоялся в июле 1921 г. в Москве. На нем присутствовали 380 делегатов от 42 стран, объединившие около 13 миллионов человек. Конгресс оформил существование Красного Интернационала проф. Союзов, противостоящего Амстердамскому Интернационалу, установив, что непременным условием вступления профессиональных организаций в Профинтерн является признание следующих пунктов: 1) признание принципов революционной классовой борьбы, 2) проведение в жизнь этих принципов в борьбе с капиталом и буржуазными государствами, 3) признание необходимости низвержения буржуазии путем насильственной социальной революции и установления на переходный период диктатуры пролетариата, 4) разрыв с Амстердамским Интернационалом проф. союзов, 5) единство действия со всеми революционными организациями и коммунистической партией страны во всех оборонительных и наступательных действиях, 6) подчинение международного пролетариата дисциплине. В ноябре 1922 г. состоялся 2-ой Конгресс Профинтерна, а в следующем году — 3-ий Конгресс.

Ныне на очередь поставлен вопрос об организационном единстве международного профессионального движения. Всесоюзный VI-ой Съезд Профсоюзов, состо-

явшийся 11 — 18 ноября 1924 г., одобрил общую линию ВЦСПС и его представителей в Профинтерне и проявленную ими инициативу в постановке вопроса об установлении единства международного профессионального движения и предоставил ВЦСПС полномочия, после соответствующих переговоров с Генеральным Советом британских тред-юнионов, образовать совместно Англо-Русский (СССР) комитет, задачей которого должно явиться согласование действий профдвижения обеих стран в их борьбе за международное единство профдвижения. Съезд также поручил ВЦСПС принять и всякие новые мероприятия, которые ВЦСПС найдет необходимыми в интересах единства международного профдвижения.

Все профессиональные союзы в СССР входят в Красный Интернационал проф. союзов, объединяясь под его лозунгами в международном масштабе. Это выражено во всех уставах союзов, первый пункт которых гласит: „Входя через ВЦСПС в красный интернационал профессиональных союзов, Всесоюзный Союз (такой-то) ставит своей задачей содействие развитию революционной классовой борьбы в мировом масштабе за свержение гнета капитализма и осуществление социализма через диктатуру пролетариата". Кроме того всесоюзные профессиональные (производственные) союзы входят в непосредственную связь с родственными союзами других стран, путем участия в международных конференциях и съездах, всюду отстаивая и проводя свою платформу революционной классовой борьбы.

9. Средства союзов

Средства союзов составляются из: 1) вступительных взносов, 2) ежемесячных членских взносов и 3) других поступлений и пожертвований (доходы разных предприятий, вечера, издательство своих органов и т. д.).

Вступительный взнос для членов Союза устанавливается в размере половины дневного заработка всех видов. Ежемесячный членский взнос устанавливается в размере 2% действительного месячного заработка всех видов.

Порядок взимания членских взносов в кассу профессионального союза определен на V-м Всероссийском Съезде Профсоюзов, на котором принято следующее постановление: 1) членский взнос должен служить не только средством к существованию союзов, но также и одним из методов связи союза со своими членами; лучшей формой связи является персональное получение членских взносов, производимое через фабрично-заводские комитеты или уполномоченных; 2) нормальный членский взнос сохраняется для всех членов, в единообразном размере — 2% с заработанного рубля, включая все виды заработной платы данного работника—натуральную, денежную и пр.

VI Съезд подтвердил это постановление и признал необходимым скорейший переход союзов на исключительно индивидуальное взимание членских взносов и также различных других отчислений с рабочих, так как этот метод взимания, как показала практика, значительно укрепил союзные финансы и связь органов союза с рабочими массами. Лучшей формой этой работы Съезд считает взимание взносов через особо выделенных из рядовой членской массы сборщиков. Съезд подчеркивает необходимость всемерного укрепления этого нового кадра союзных работников и высказывается против оплаты сборщиков, так как сбор членского взноса является одной из форм массовой общественной союзной деятельности. До сих пор еще не закончен полностью переход союзов на индивидуальное взимание членских взносов.

Согласно разъяснений Президиума ВЦСПС в циркуляре его по Орготделу („Труд", № 60 от 20/VII 1923 г.), с компенсационных сумм за неиспользованные отпуски членские взносы не взимаются.

Согласно директиве VI Съезда Проф. Союзов, союзы должны стремиться к тому, чтобы все отчисления в добровольные организаций рабочих (МОПР, ОДВФ, Доброхим и т. п.) вместе с отчислениями в союзные организации (союз, касса взаимопомощи, фонд безработных, клубы) и по отдельным кампаниям не превышали 4% заработка рабочих. Кроме того, Съезд категорически предлагает всем союзным организациям со-

блюдать полную добровольность при проведении отчислений по всякого рода кампаниям и при вербовке членов в различные общества.

В соответствии с этим, ВЦСПС в феврале 1925 г. обратился с циркулярным письмом ко всем профессиональным организациям, в котором указывается на необходимость решительной борьбы с излишними отчислениями с заработной платы рабочих и служащих.

Размер отчислений, говорится в письме ВЦСПС, должен обязательно ограничиться:

Членский взнос в союз 2%
Фонд безработных (только в случаях наличия безработности) . . . . . ½%
Касса взаимопомощи и клуб (если данный рабочий состоит членом этих организаций) . . . ½% и ¼%
В добровольные общества (все вместе) не свыше . . . ¼%

Агитацию за вхождение в различные общества (ОДВФ, Доброхим, МОПР и т. д.), проводить в обычном порядке, не допускать не только открытого принуждения, но и морального давления на рабочих. Соблюдать самым строжайшим образом принцип добровольности, не допуская постановки на общих и делегатских собраниях вопросов о коллективном вступлении в общества и коллективных отчислениях.

Необходимо придерживаться того, чтобы каждый рабочий состоял не больше, чем в одном или в двух добровольных организациях, так как только при этом условии может быть обеспечено активное участие членов союзов в деятельности массовых общественных организаций.

В то же время необходимо категорически бороться с навязыванием через разного рода агентов—значков, марок, альбомов, литературы и т. п., а также с распространением подобных предметов путем разверсток и обязательных постановлений.

Все отчисления, связанные с единовременными ударными кампаниями, должны уложиться в ½% и проводиться также в строго индивидуальном порядке. Систематическое отчисление ½% ежемесячно на могущие быть кампании, а также применение сверхурочных ра-

бот, воскресников и т. п.—ни в коем случае недопустимо.

Нарушения, допускаемые в области отчислений, должны немедленно отменяться высшими союзными и межсоюзными органами, и неправильно взыскиваемые суммы необходимо возвращать обратно плательщикам отчислений.

Настоящее указание предлагается довести до сведения рабочих, огласить на делегатских и общих собраниях, на конференциях и по возможности размножить и вывесить во всех предприятиях и учреждениях.

Все взносы поступают в губернские (районные) отделы союза и распределяются следующим образом: от 5 до 30% отчисляется в ЦК, 10%—губпрофсоветам, остальные суммы остаются в распоряжении губотделов (райкомов) на их содержание, по сметам, утверждаемым ЦК. Остатки средств сверх смет—в распоряжение ЦК. союза.

ЦК. союза, в свою очередь, отчисляет 10% со своих поступлений в ВЦСПС.

Из общей суммы членских взносов постановлением съезда образуются специальные фонды, расходуемые на основании соответствующих положений ЦК союза.

Уездные (подрайонные) отделения союза или уполномоченные содержатся губотделом (райкомом) по сметам, им утверждаемым.

Губернские (районные) отделы союза существуют на средства отдела, по сметам, утверждаемым ЦК союза.

ЦК существует на средства, составляемые из отчислений от суммы членских взносов губотделов в размере, устанавливаемом всероссийскими съездами.

Средства на содержание комитета рабочих и служащих, согласно ст. 162—265 Код. зак. о труде, отпускаются администрацией предприятия, учреждения или хозяйства по смете, утверждаемой соответствующим профессиональным союзом, в размере не свыше 2% всей заработной платы рабочих и служащих данного предприятия, учреждения или хозяйства. Расходование этих сумм производится комитетом на основе вырабатываемых соответствующими профессиональными сою-

зами правил и не может производиться ни на какие другие нужды, кроме прямого их назначения.

Профессиональные союзы имеют право требовать от администрации предприятия, учреждения или хозяйства своевременного внесения средств на содержание Комитета, а также вести соответствующий контроль за их поступлением и расходованием. (По постановлению VI съезда, эти средства должны отпускаться в распоряжение завкомов одновременно с выплатой заработной платы рабочим).

Администрация предприятий, учреждений и хозяйств обязана представлять комитету бесплатно необходимое помещение со всем оборудованием, отоплением и освещением для занятий как самого комитета, так и общих и делегатских собраний, объединяемых комитетом работников, в каковое помещение допускается беспрепятственный вход по делам комитета.

В разъяснение этих статей Код. зак. о труде постановлением ВЦИК'а „О порядке содержания фабрично-заводских комитетов, местных комитетов и заменяющего их делегатского института" от 26 августа 1922 г. постановлено:

1. Фабзавкомы, месткомы и заменяющий их делегатский институт содержатся за счет управления, предприятия (учреждения).

2. Содержание определяется по смете, утверждаемой соответствующим профсоюзом в ниже указанном размере:

а) для предприятий и учреждений с количеством рабочих до 500 человек—не свыше 2 проц. всей заработной платы работающих в данном предприятии;

б) от 500 до 1000—$1^1/_2$%.

в) от 1000 до 3000—1%.

г) свыше 3000—$^1/_2$%.

3. Суммы на содержание фабзавкомов, месткомов вносятся управлением предприятия в завком (местком) или заменяющему их делегату и расходуются под контролем соответствующего профсоюза.

4. В означенные суммы входят все расходы на содержание фабзавкома и т. д., в том числе и расходы по оплате членов профсоюзов, постоянно работающих в данных органах.

5. Сверх сметы управление предприятием обязано предоставлять фабзавкому и т. д. вполне оборудованное помещение с освещением и отоплением.

Согласно разъяснению Народного Комиссариата Труда СССР от 3-го августа 1923 г., указанный в постановлении ВЦИК от 26 августа 1922 г. расход на содержание комитетов относится к госучреждениям и и предприятиям, находящимся на хозяйственном расчете, а равно к кооперативным и частным организациям. В отношении же предприятий и учреждений, состоящих на государственном бюджете, применяется постановление Совнаркома СССР от 17 июля 1923 г., согласно которому кредиты на расходы по содержанию фабзавкомов, месткомов и заменяющего их делегатского института исчисляются в размере 1% от основной заработной платы, а для транспорта в размере $^1/_2$%. В этих учреждениях и предприятиях с числом рабочих до 1000 человек, содержание освобожденных от работы членов комитета рабочих и служащих проходит по общей смете на зарплату данного учреждения или предприятия и выплачивается сверх сметы, установленной для комитета постановлением СНК от 17 июля 1923 г. Кредиты эти могут быть увеличены в порядке добровольного соглашения в коллективных договорах в соответствии со ст. ст. 4 и 19 Код. зак. о труде.

Добровольное соглашение по этому предмету, однако, ограничивается известными пределами, за которыми профессиональные союзы не должны выходить, на что неоднократно в циркулярном порядке обращалось внимание союзных организаций. Так, циркуляром ВЦСПС, опубликованным 22 апреля 1923 г. за № 574 и обращенным ко всем союзным организациям, указывается на то, что, несмотря на постановления 4-ой сессии ВЦСПС об ограничении отчислений с предприятий на культработу и содержание фабзавкомов (месткомов), отдельные союзные организации добиваются в коллективных договорах увеличения отчислений на вышеуказанные цели. В виду сего и принимая во внимание необходимость строжайшего сокращения всяких накладных расходов в производстве, ВЦСПС предлагает

всем союзным организациям неуклонно руководиться директивой ВЦСПС об отчислениях на союзную культработу не свыше 1% и об отчислениях на содержание фабзавкомов не свыше норм, установленных декретом ВЦИК от 26 августа 1922 г. и постановлением СНК от 17 июля 1923 г. Всем межсоюзным организациям предлагается строжайшим образом следить за исполнением этого циркуляра союзами на местах.

То же подтверждается в циркуляре Высшего Совета Народного Хозяйства от 5 сентября 1923 г. за № 37, обращенным ко всем главным управлениям, промбюро, губсовнархозам, правлениям трестов и отдельным предприятиям. В этом циркуляре указывается:

„Из коллективных договоров, заключаемых хозорганами, усматривается, что последние не включают в счет общего предельного отчисления на содержание фабзавкомов установленную постановлением президиума ВЦИК от 26-го августа 1922 г. оплату освобожденных от работы членов фабзавкомов. Между тем, точный смысл указанного постановления не оставляет никаких сомнений в том, что оплата освобождаемых членов фабзавкома должна производиться за счет общих норм отчисления, предельный размер которых колеблется от $^1/_2$% до 2% зарплаты в зависимости от числа занятых в предприятии рабочих. Поэтому, при заключении коллективных договоров предприятиями, состоящими на хозрасчете, в тех случаях, когда оплата освобождаемых членов фабзавкомов включается в общий процент отчисления, следует точно указывать в договоре на это обстоятельство. В тех случаях, когда по колдоговору оплата освобожденных членов производится помимо процентного отчисления на содержание фабзавкома, отчисление вместе с оплатой освобожденных членов не должно превышать норм, установленных постановлением ВЦИК от 26 августа 1922 г. При этом все хозорганы должны устанавливать размер отчислений на фабзавкомы, исходя из точного учета действительно необходимых потребностей последних, но не превышая законом установленных норм. Что же касается предприятий, состоящих на госснабжении, для которых соответствующие кредиты отпускаются на основании по-

становления СНК от 17 июля 1923 г. в размере одного процента, то они не должны отчислять на содержание фабзавкомов средств, сверх нормы".

VI Съезд профсоюзов обратил внимание на то, что в некоторых местах наблюдаются факты экономической зависимости отдельных заводских комитетов и союзных организаций от хозяйственных органов. Съезд осуждает это ненормальное явление и предлагает союзным организациям принять решительные меры к его устранению.

10. Финансовые взаимоотношения союзных органов

Финансовые взаимоотношения как в пределах области так и областных организаций с центром устанавливаются в следующем виде:

По линии межсоюзной: а) установленные V Всероссийским Съездом 10% отчисления союзными органами ГСПС поступают в областные советы профсоюзов; б) окружные бюро существуют на средства, отпускаемые областными советами по утвержденным им же (областным советом) сметам окружных бюро; в) областной совет имеет право передоверять получение причитающихся ему 10% отчислений от союзов окружных бюро.

По линии союзной: а) право распоряжения членскими взносами в пределах области имеет областной Комитет Союза; б) окружные отделения существуют по сметам, утвержденным областным Комитетом; в) отчисления ЦК Союзов производятся областными Комитетами.

VI Съезд Союзов подтвердил, что союзные организации должны усилить регулярную отчетность о своей деятельности перед рабочими на фабриках и заводах. В особенности необходимо обратить внимание на постановку финансовой отчетности союза перед рабочими как путем доклада на собраниях, так и путем обязательной публикации своих финансовых отчетов, с заключением ревизионной комиссии в понятных для рабочих форме и изложении, дающих полную картину жизни союза и порядка расходования членских взносов.

Исходя из принципов единства кассы, Съезд установил, что ни один бюджет Губотдела союза не может быть заключен с дефицитом без согласия ЦК союза на покрытие этого дефицита и что союз во всесоюзном масштабе может считаться бездефицитным только в том случае, когда в этом масштабе его доходы превышают его же расходы. В качестве практических мероприятий по ликвидации дефицита производственных союзов, Съезд рекомендует: а) все уездные отделения должны перейти на сметное существование с передачей всех излишков сверх сметы губотделам; установление финансовых взаимоотношений между уотделениями и губотделами в виде процентных отчислений признать неправильным; б) ЦК Союзов должны, на основе утвержденного ими размера дефицита в своих губернских организациях, приступить к покрытию его за счет средств ЦК, не производя отчислений в фонды и не накапливая излишков средств до полной ликвидации дефицита в своих нижестоящих союзных организациях. Отчисления местных союзных органов в ЦК не должны превышать 25%,—согласно решению V Съезда Профсоюзов.

В целях предоставления возможности ВЦСПС оказывать помощь финансово-слабым ЦК и ГСПС, Съезд нашел необходимым установить отчисления в ВЦСПС с Центральных Комитетов, в зависимости от финансовых возможностей каждого из них, примерно от 10% до 15%, и поручил Пленуму ВЦСПС провести данное постановление в жизнь. Наряду с этим губпрофсоветы должны принять все меры к налаживанию своих финансов путем регулярного получения взносов от губотделов и соответствующего сокращения своего аппарата.

В целях единообразия финансовой отчетности и доступности ведения ее для союзных работников, Съезд предлагает всем союзным организациям провести на условиях, утвержденных Президиумом ВЦСПС, общедоступную, упрощенную систему отчетности.

Циркуляром ВЦСПС по ОТЭ (опуб. в „Труде“ № 147 от 5/VII 1923 г.) разъяснено: практика участия межсоюзных объединений в местных бюджетных Комис-

сиях показала, что часто Губпрофсоветы и Упрофбюро не привлекают к данной работе соответствующие заинтересованные союзы. ВЦСПС обращает внимание областных бюро и Губпросоветов на то, что участие межсоюзных объединений в работе по местному бюджету может дать благоприятные результаты лишь тогда, когда ими учитывается опыт и знания всех союзов, имеющих отношение к данной работе. Поэтому ВЦСПС предлагает областным бюро и губпрофсоветам, принимая активное участие в работах бюджетных органов, проводить данную работу при непосредственном участии заинтересованных союзов.

О финансовых взаимоотношениях союзных органов в национальных Республиках — см. выше.

11. Особые фонды союзов

В целях проведения защиты экономических интересов членов союза, оказания материальной помощи в случаях экстренной нужды, укрепления связи и сплочения членов союза, при союзе организуются особые фонды: стачечные, культфонд, фонд безработных, кассы взаимопомощи (возвратная и безвозвратная ссуда).

Стачечные фонды образуются из поступающих в Губотдел членских взносов, а также из специальных отчислений членов по постановлению Губсъездов или конференций с санкцией ЦК и ГСПС. Распоряжение наличным стачечным фондом принадлежит Губсъезду или конференции союза, правлению Губотдела с санкцией ЦК союза и ГСПС. За ЦК остается право распоряжаться всеми стачечными фондами местных союзных органов. В случае необходимости ЦК имеет право снимать часть фондов с одних союзных организаций, пополняя фонды других. Стачечный фонд считается забронированным и не может быть израсходован ни на какие другие нужды. В каждом исключительном случае требуется санкция ЦК союза.

Культфонд составляется: а) из отчислений хозорганов и предприятий, оговоренных в коллективных договорах, и б) из $^0/_0{}^0/_0$ отчислений, поступающих в союз с членских взносов.

Фонд помощи безработным, составляемый из отчислений с членских взносов и специальных взносов членов союза, может быть перебрасываем из одного района в другой постановлениями пленума ЦК соответствующих производственных союзов.

VI Съезд профсоюзов, признавая полезность установления особых фондов специального назначения из части союзных средств для ведения определенных отраслей союзной работы, вместе с тем указал, что эта финансовая система предполагает достаточно выяснившийся устойчивый бюджет союза и может проводиться лишь после покрытия нормального союзного бюджета (содержание аппарата, организационные расходы и т. п.) и выполнения финансовых обязательств данной союзной организации в отношении вышестоящих органов.

12. Кассы взаимопомощи

При профессиональных союзах организованы кассы взаимопомощи, имеющие задачей оказание товарищеской материальной помощи членам союзов. Касса взаимопомощи является самостоятельною организациею при союзе, имеет выборное правление и организуется исключительно на добровольных началах. Каждый, желающий быть членом кассы, должен подать об этом письменное заявление с приложением вступительного взноса; коллективное вступление допускается с обязательством проведения затем индивидуальной регистрации участников. Членами кассы могут быть как члены, так и не члены союза (имеющие право состоять в союзе), работающие в предприятии или учреждении района деятельности кассы и платящие членский взнос в кассу. Каждый рабочий или служащий может стать членом кассы с момента поступления на работу в предприятие, находящееся на территории действия кассы, после внесения вступительного членского взноса. Участники кассы, лишившиеся работы, остаются членами кассы со всеми вытекающими отсюда правами. Право на участие в кассе теряют: перешедшие на работу в предприятие, объединяемое другим союзом, покидающие территорию действия кассы; систематически нарушающие правила

об установленных в кассе взносах и прочих финансовых обязательствах; исключенные из членов союза без права вступления в него. Потерявшие право участия в кассе, при восстановлении их права, могут вступить вновь при внесении вступительного взноса; при переходе из одной кассы в другую, член кассы освобождается от внесения вступительного взноса, при условии сдачи в новую кассу 50% членских взносов, полученных им из прежней кассы. Участие в кассе оформляется в новой членской книжке, куда вносятся все записи о взносах и полученных и возвращенных ссудах. Члены союза, кроме того, имеют отметку в союзной книжке.

Кассы организуются при Губправлении союза и уездных отделениях. Правление кассы при губотделе, называемое Центральным, и правление при уездном отделении состоит из трех членов и двух кандидатов. В состав центрального и уездного правления касс входит один член губотдела или уездного отделения. На местах в крупных предприятиях и учреждениях, с количеством членов кассы от 300 человек, организуются филиальные отделения; по постановлению общего собрания участников могут быть организованы филиальные отделения и при наличии меньше 300 членов, но не ниже 100. Филиальное отделение имеет бюро кассы из трех членов, в которое входит один член фабрично-заводского комитета. Бюро кассы избирается общим или делегатским собранием членов кассы и утверждается центральным правлением кассы при губотделе, а в уездах—правлением кассы при уездном отделении. В предприятиях и учреждениях, насчитывающих менее 100 участников кассы, создается институт уполномоченных, которые избираются общим собранием членов кассы и утверждаются центральным правлением при губотделе или правлением при уездном отделении, причем кандидатура уполномоченного выдвигается фабрично-заводским комитетом. Общие собрания участников кассы в городском или уездном масштабе созываются не реже одного раза в 6 месяцев. Общие или делегатские собрания в предприятиях и учреждениях созываются Бюро филиальных отделений не реже

одного раза в два месяца. Делегатские собрания созываются лишь в случаях невозможности созыва общих собраний. Члены кассы, не состоящие членами союза, участвуют в выборе правления, бюро и уполномоченных кассы, но не могут быть избираемы.

Средства кассы составляются: из вступительных взносов в размере 1% и из регулярных ежемесячных отчислений с заработной платы в размере 1%, из добровольных поступлений и из операционных доходов кассы (концертов, лотерей, лекций и т. п.). Весь капитал касс разделяется на 4 фонда: основной—15%, запасный—10%, оборотный—70% и фонд безвозвратных ссуд—5%.

Материальная поддержка, оказываемая кассой на началах товарищеской взаимопомощи, распространяется в первую очередь на нуждающихся членов кассы в случаях постигших их бедствий (безработицы, болезней, смерти члена семьи и т. п.) и рассматривается как дополнительное пособие к социальному обеспечению, а также может выразиться в единовременной затрате на экстренные расходы (напр. покупка, носильного платья, переезд на другую квартиру и т. д.). Ссуды возвратные выдаются по постановлениям центрального правления или правлений уездных или бюро филиальных отделений. Ссуды безвозвратные выдаются только по постановлению центрального правления и правлений уездных. Сроки ссуд устанавливаются не более, чем на 6 месяцев. Размер ссуды не может превышать 40 руб.

Членские взносы кассы вносятся в недельный срок со дня выдачи заработной платы. Безработные члены кассы, получающие государственное пособие ниже установленного минимума для рабочего I разряда, от взносов в кассу освобождаются. При выходе из кассы или переходе в другую кассу допускается возврат членских взносов в размере 50%, при условии, если участник не пользовался безвозвратной ссудой.

Правление профсоюза имеет право контроля и ревизии дел кассы. Ликвидация кассы производится по постановлению общего или делегатского собрания участников в следующих случаях: отсутствия доста-

точного количества участников кассы, отсутствия необходимых средств и невозможности их взыскать, слияния кассы с какою-либо другой аналогичной кассой; в этом случае средства ее поступают на усиление рессурсов объединенной кассы. Оставшиеся в наличии к моменту ликвидации кассы средства использовываются в порядке, предусмотренном общим собранием участников кассы и утвержденном правлением союза.

В одной из резолюций VI Съезда указывается, что наблюдается стремление некоторых союзных организаций превратить кассы взаимопомощи в организации, формально подчиненные союзу, вследствие чего значительно сужается развитие самодеятельности и активности участников касс. Решительно отвергая подобный порядок взаимоотношений союзов и касс взаимопомощи, Съезд постановляет, что союзы, оставляя за собою лишь общее наблюдение за работой касс, не должны вмешиваться в повседневную их деятельность, предоставляя решение всех практических вопросов деятельности касс взаимопомощи самим участникам и выбранным ими органам.

В этих же целях Съезд высказался за существование при кассах взаимопомощи самостоятельных ревизионных комиссий и, в случае необходимости, специальных сборщиков членских взносов в кассу. В виду необходимости приближения дела взаимопомощи к рабочей массе, следует держать курс на заводскую кассу взаимопомощи во всех предприятиях с более или менее значительным количеством рабочих и не допускать централизации их деятельности в бюро касс при союзах с отчислением в него из средств заводских касс. Лишь для мелких предприятий можно организовать кассы взаимопомощи в масштабе союза с соответствующими отделениями или уполномоченными на более крупных предприятиях. Вся деятельность касс взаимопомощи должна носить массовый характер: проводить на деле добровольное членство в кассы и индивидуальное взимание членских взносов, практиковать широкую отчетность бюро касс перед общими и делегатскими собраниями участников, регулярно созывать

последние, устанавливать характер выдачи из касс участникам их, в зависимости от состава и условий жизни своих членов, более или менее равномерно распределять ссуды и пособия между рабочими различных квалификаций, устанавливать взносы в кассы в размере, не обременяющем бюджет рабочих и т. д. Съезд поручает Президиуму ВЦСПС изучить вопрос о возврате части членских взносов при выходе из кассы и дать соответствующие указания союзным организациям.

13. Ревизия союзных органов

При всех профессиональных объединениях создаются ревизионные комиссии, имеющие целью ревизию всей их финансовой и административной деятельности. Ревизия остальных отраслей работы союзных объединений не входит в круг ведения ревизионной комиссии. Нисшей ячейкой является ревизионная комиссия местного или фабрично-заводского Комитета, она избирается на общем или делегатском собрании всех рабочих и служащих предприятия или учреждения, имеющих право быть членами союза. Избранными могут быть лишь члены проф. союза. Комиссия избирается на срок, равный сроку полномочий фабрично-заводского или местного Комитета. Срок производства каждой ревизии определяется от одного до двух месяцев. Проверив подотчетную работу союза, ревизионная комиссия составляет соответствующий акт, о котором доводит до сведения рабочих и служащих предприятия или учреждения. В случае обнаружения каких-либо злоупотреблений, упущений и т. п., ревиз. комиссия, сама не принимая никаких мер, срочно доводит до сведения уездного отделения или губ. отдела, которые решают вопрос о привлечении виновных к ответственности; никаких самостоятельных административных прав рев. комиссия не имеет. По истечении срока своих полномочий, рев. комиссия отчитывается в своей работе перед общим или делегатским собранием.

При уездных отделениях и губ. отделах также создаются ревиз. комиссии, избираемые на соответствующих уездных или губернских съездах профсоюзов сроком на один год (в соответствии со сроком полномочий правления уездного или губотдела). Ревиз. комиссия о всех замеченных упущениях в области финансовой и административно-хозяйственной деятельности правления доводит до сведения президиума отдела с предложением принять необходимые меры к исправлению замеченных недочетов и следит за выполнением своих предложений. О своей работе ревиз. комиссия сообщает ЦК, губотделу и организационному отделу межсоюзного объединения.

Ревизионная комиссия Центрального Комитета, избираемая на Всерос. Съезде союза на срок полномочий ЦК, о своей работе сообщает в ВЦСПС и отчитывается перед Всесоюзным С'ездом. Члены ревизионной комиссии имеют право присутствовать на заседаниях ЦК или губ. и уездн. правления с правом совещательного голоса. Они не могут входить в фабр.-завод. комитеты и правления союзов, и вообще не могут занимать никаких выборных должностей в союзном органе, подлежащем их ревизии.

Ревизия финансовой деятельности соответствующего союзного органа проводится не реже одного раза в 3 месяца. Ревизии могут быть и внезапные или экстренные по требованию большинства членов ревизионной комиссии или вышестоящей союзной организации. Ревизионная комиссия не вмешивается в текущую работу союзных организаций. В своей работе она пользуется техническим аппаратом союзной организации и ни в коем случае не создает своего отдельного аппарата. Ревизионная комиссия на время производства ревизии имеет право приглашеняи компетентных лиц со стороны через соответствующую союзную организацию.

Высшие союзные органы имеют право ревизии своих нисших органов посредством своих уполномоченных. Ревизионная комиссия вышестоящих союзных органов не вмешивается в работу ревизионной комиссии нижестоящих союзных организаций и не является по отношению к ним руководящим органом.

Члены ревизионной комиссии оплачиваются соответствующими союзными организациями за время фактического производства ревизии.

Все денежные и материальные отчеты, представляемые с'ездом за отчетный период, должны быть скреплены актом ревизионной комиссии, без чего считаются недействительными. О результатах ревизии ревизионная комиссия делает доклады на заседаниях соответствующих союзных органов.

На всех заседаниях союзных органов члены ревизионной комиссии могут присутствовать с правом совещательного голоса.

14. Профессиональный союз, как юридическое лицо

В гражданском обороте участвуют в качестве особых субъектов имущественных прав, кроме отдельных людей, называемых „физическими лицами", различные организации, начиная с государства, как целого, и отдельных его органов, заведующих определенными частями государственного управления, и кончая частными объединениями—товариществами, обществами, союзами или кружками для сомообразования, спорта и т. п.

По нашему закону (ст. 13 Гр. Код.) юридическими лицами признаются объединения лиц, учреждения или организации, которые могут, как таковые, приобретать права по имуществу, вступать в обязательства, искать и отвечать на суде.

К таким юридическим лицам относятся и профессиональные союзы.

Согласно ст. 151 Код. Зак. о труде, „профессиональные (производственные) союзы, объединяющие граждан, работающих по найму в государственных, общественных и частных предприятиях, учреждениях и хозяйствах, имеют право выступать перед различными органами от имени работающих по найму в качестве стороны, заключающей коллективные договоры, а равно представительствовать от их имени по всем вопросам труда и быта".

Согласно ст. 154 Код. Зак. о труде, „профессиональные (производственные) союзы имеют право: а) приобретать имущество и владеть им; б) заключать всякого рода договоры, сделки и т. п., на основании действующего законодательства. Все права, предоставленные профессиональным (производственным) союзам, распространяются и на их межсоюзные объединения".

Юридическим лицом является проф. союз в целом, ему же в целом принадлежит и все имущество союза. Но в уставе каждого союза может быть определено, какой орган может совершать сделки от имени союза и распоряжаться союзным имуществом.

По общему порядку, для возникновения юридического лица требуется разрешение центральных или местных органов власти—в виде утверждения устава или положения или, в некоторых случаях, в виде регистрации устава или товарищеского договора в подлежащем правительственном учреждении. Правоспособность юридического лица возникает с момента утверждения устава (положения), а в тех случаях, когда закон требует регистрации юридического лица,—с момента таковой регистрации (Гр. Код., ст. 14).

В отступление от общего порядка, профессиональные союзы никакой регистрации в государственных учреждениях, установленной для обществ и союзов, не подлежат и регистрируются в объединяющих их межсоюзных организациях в порядке, устанавливаемом всероссийскими съездами профессиональных союзов (Код. Зак. о труде, ст. 152). Всякие иные объединения, незарегистрированные, согласно ст. 152, в межсоюзных органах, не могут именоваться профессиональными (производственными) союзами и присваивать себе права последних (там же, ст. 153).

Также в отступление от установленного в декрете ВЦИК от 12 июня 1922 г. порядка созыва съездов и всероссийских совещаний различных союзов и объединений, по которому требуется получение разрешений на созыв указанных съездов от НКВД или губисполкомов, съезды и конференции профессиональных союзов, согласно прим. 2 к ст. 1 этого декрета, созываются в порядке, установленном Всероссийским Центральным

Советом Профессиональных Союзов (ВЦСПС). Равным образом, изданный 3-го августа 1922 г. декрет ВЦИК и СНК о порядке утверждения и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли, и порядке надзора за ними, согласно ст. 13 декрета, „не распространяется на организации профессиональные, объединенные ВЦСПС, подлежащие утверждению, регистрации и надзору в установленном для них особом порядке".

15. Профессиональный союз, как сторона в коллективном договоре

Стороной в коллективном договоре может выступать только профессиональный союз, возникший в порядке указанном в законе; никакая другая организация рабочих или группа работников какого-либо предприятия или учреждения не может заключать коллективного договора. Это вытекает из смысла ст.ст. 15, 151—153 Код. Зак. о труде. В этом, между прочим, заключается отличие нашей системы коллективных договоров от западно - европейской системы, допускающей заключение коллективных договоров и отдельными группами рабочих, не составляющих профессиональную организацию.

Условия коллективного договора распространяются на всех лиц, работающих в данном предприятии или учреждении, независимо от того, состоят они членами проф. союза или нет. Действие коллективного договора не распространяется на лиц административного персонала, пользующихся правом приема и увольнения (ст. 16). Таким образом, состояние членом союза не дает никаких преимуществ в отношении пользования условиями коллективного договора. Это подтверждено в циркуляре ВЦСПС, опубликованном 12-го ноября 1922 г., которым было признано недопустимым включение в коллективные договоры условия, предоставляющего преимущество при приеме на работу членам союза, заключившего договор.

Коллективные договоры могут быть генеральными (распространяющимися в пределах республики на целую

отрасль производства, отрасли народного хозяйства или управления) и локальными (местными). При наличии генеральных коллективных договоров заключение локальных допускается лишь в случаях и порядке, специально оговоренных генеральными договорами (ст. 17).

В зависимости от различия между генеральными и локальными колдоговорами по пространству действия каждого из них, уполномоченными на заключение того или другого вида договоров являются различные союзные организации. В этом отношении порядок заключения колл. договоров установлен в циркуляре ВЦСПС (опубликованном в „Бюллетене ВЦСПС", 1922 г. № 8), в котором дается следующее разъяснение.

1. Коллективные (тарифные) договоры заключаются во всех предприятиях и учреждениях как государственных, так и негосударственных, между правлениями упомянутых предприятий и учреждений и соответствующими органами производственных союзов в порядке, указанном ниже.

2. Договоры с предприятиями, ни в какие объединения не входящими, равно как и договоры со всеми учреждениями, заключаются непосредственно между губернскими отделами производственных союзов, с одной стороны, и заводоуправлениями в упомянутых предприятиях или ответственными руководителями в учреждениях—с другой стороны.

Примечание 1. С упомянутыми в ст. 2 предприятиями и учреждениями, особое государственное значение которых предусматривается специальными определениями ЦК производственных союзов, договоры заключаются губотделами с согласия последних.

Примечание 2. С упомянутыми в ст. 2 предприятиями и учреждениями, с числом занятых по найму работников менее 100 и расположенными вне района губернского или областного города, договоры заключаются местным отделением союза (уездным или районным).

3. С предприятиями, входящими в местные губернские хозяйственные объединения (губтресты), договоры

заключаются между губотделом соответствующего производственного союза и управлением данного объединения.

4. С предприятиями, входящими в областные трестированные и проч. комбинатные объединения, договоры заключаются между ЦК соответствующего союза или его местного бюро, или, по его уполномочию, губернским отделом, с одной стороны, и управлениями областных объединений—с другой стороны.

Примечание. К выработке и заключению упомянутых в ст. 4 договоров ЦК привлекает те из подведомственных ему губотделов, на территории деятельности коих расположены предприятия, входящие в состав договаривающегося объединения.

5. От предусмотренных в ст.ст. 3 и 4 настоящего постановления правил допускаются исключения, и договоры могут заключаться с отдельными предприятиями, входящими в те или иные комбинатные объединения, при условии соответствующих определений со стороны центральных комитетов.

6. В тех из объединений, в управлении коих состоят предприятия разных отраслей производства и рабочие которых состоят в различных профсоюзах, колл. договор заключается совместно всеми заинтересованными союзами, с одной стороны, и управлением упомянутого комбината—с другой; при чем указанный в ст.ст. 3 и 4 порядок заключения договоров остается в силе и в отношении предусматриваемого настоящей статьей договора. Могущие при этом возникнуть разногласия между производственными союзами окончательно разрешаются соответствующими межсоюзными инстанциями.

7. Производственные союзы до подписания заключенных ими договоров препровождают последние для согласования и на заключение в соответствующие межсоюзные объединения: местные отделения производственных союзов—в упрофбюро, губотделы—в губпрофсоветы, областные бюро ЦК—в обл. бюро ВЦСПС, ЦК—в ВЦСПС, причем неполучение ответа от межсоюзных

организаций в течение 5 дней с момента препровождения договора на заключение влечет за собою право подписания договора производственными союзами, не дожидаясь ответа.

8. В тех случаях, когда между местными отделениями производственного союза и упрофбюро, на заключение которого договор препровожден, возникают разногласия, окончательное разрешение вопроса подлежит ведению губпрофсовета.

9. В тех случаях, когда между губотделом союза и губпрофсоветом, на заключение которого договор препровожден, возникают разногласия, — вопрос переносится на разрешение соответствующего ЦК с тем, что возникающие между ЦК и ГСПС разногласия окончательно разрешает ВЦСПС.

10. В целях неуклонного соблюдения заключенных договоров устанавливается:

а) копии договоров, заключенных ЦК или областными бюро, препровождаются тем из губотделов и ГСПС, на район деятельности которых действие заключенных договоров распространяется;

б) копии договоров, заключенных губотделами, препровождаются тем из уездных отделений и упрофбюро, на район деятельности которых действие заключенных договоров распространяется;

в) в свою очередь копии договоров, заключенных в губернском или местном масштабе, препровождаются немедленно в ГСПС и ЦК союзов; ЦК копии заключенных ими договоров немедленно препровождает в ВЦСПС.

11. Вопрос об отдельных принципиальных изменениях в договорах рассматривается только теми союзными органами, которыми договоры заключены.

Согласно резолюции VI Съезда профсоюзов, в целях более прямой и непосредственной связи между ростом производительности труда и движением заработной платы, необходима известная децентрализация договорной работы в виде ограничения системы общесоюзных генеральных договоров, заключая таковые лишь с хозяйственными органами, список которых должен быть установлен по соглашению между ВЦСПС

и ВСНХ. В тех же целях необходимо расширение практики дополнительных к генеральным—локальных договоров.

Съезд указывает на необходимость самого усиленного внимания как со стороны хозорганов, так и со стороны союзов, к заключению и проведению коллективных договоров; стороны должны брать на себя лишь выполнимые обязательства, помня, что невыполнение хотя бы отдельных частей колл. договора подрывает к нему доверие масс и ведет к нарушению нормальных условий производства.

В целях обеспечения успешного проведения колл. договоров и более полного использования воспитательной роли их, Съезд подтверждает необходимость широкого предварительного—перед их заключением—обсуждения колл. договоров на общих собраниях, а также широкой разъяснительной кампании условий договора после его подписания. В тех же целях Съезд считает необходимым продолжить работу по упрощению колл. договоров, с тем, чтобы они были более доступны и легко понятны рабочим.

Профессиональные союзы не несут имущественной ответственности по коллективным договорам (Код. Зак. о труде, ст. 20). Следовательно, никакие иски со стороны предпринимателя к профессиональному союзу по каким-либо претензиям, вытекающим из договорных отношений между сторонами по колл. договору, невозможны. В каком бы порядке ни рассматривались конфликты между сторонами колл. договора (в трудовых ли сессиях Народного Суда или в примирительно-третейском порядке), одна лишь сторона—профессиональный союз—может требовать от предприятия возмещения убытков или уплаты условленной неустойки и т. д.; такие же требования со стороны предприятия к профессиональному союзу должны при всех условиях остаться безрезультатными, потому что союз свободен от всякой гражданской ответственности.

Но несут ли союзы имущественную ответственность за вред и убытки, причиненные предприятию вне коллективно-договорных отношений, вследствие, напр., забастовки, объявленной, организованной и руководи-

мой заводским комитетом или другими органами союза, при отсутствии колл. договора или даже вопреки колл. договору? На основании общих положений Гражданского Кодекса такая ответственность на профессиональных союзах несомненно лежит. В статьях Гр. Код., говорящих об обязательствах, возникающих вследствие причинения вреда личности или имуществу другого (ст. 403 и след.), не содержится изъятия для профессиональных союзов в случае причинения ими вреда при забастовке. Между тем, вышеупомянутая статья 20 Код. Зак. о труде вызвана необходимостью обеспечить профессиональные организации от разорения и распадения вследствие истощения их фондов от судебных преследований. Очевидно, что в соответствии со ст. 20 Код. Зак. о труде надлежит внести изменение в ст. (403 и след.) Гражд. Кодекса.

Следует отметить, что правило ст. 20 не может иметь применения в случае, предусмотренном ст. 25, согласно которой споры, возникающие между нанимателем и нанявшимися на почве незарегистрированных по каким либо причинам коллективных договоров, разрешаются не на основании этих договоров, а на основании действующего законодательства. Из содержания этой статьи с несомненностью следует, что незарегистрированные колл. договоры не дают профессиональным союзам, их заключавшим, привилегии имущественной безответственности, предоставленной им статьей 20.

16. Профсоюзы и политика заработной платы

В период военного коммунизма ВЦСПС был наделен законодательными функциями в области нормирования заработной платы. После объявления НЭПА задача разрешать конкретные вопросы, касающиеся установления норм заработной платы, в порядке принудительного ее нормирования была ограничена установлением лишь общих основных положений, связанных с проблемой заработной платы (определение общегосударственного минимума ее, средних разрядов ставок и т. д.). Детальное же, конкретное разрешение

вопросов заработной платы было предоставлено соглашению заинтересованных сторон, путем включения условий по этому предмету в колл. и трудовые договоры.

Это выражено в ст. 58 Код. Зак. о труде, согласно которой «размер вознаграждения нанявшегося за его труд определяется коллективными и трудовыми договорами".

Так как условия трудовых договоров предрешаются и определяются колл. договорами, которым они не могут противоречить, а сторонами колл. договоров являются профсоюзы и в большинстве случаев, при существующей у нас системе государственного капитализма,—госорганы, то при установлении размера вознаграждения за труд профсоюзы, защищая интересы наемных работников, должны вместе с тем считаться с интересами государства и сообразоваться с объективными условиями промышленности. В этом отношении высшим профсоюзным органом—ВЦСПС неоднократно были преподаны профессиональным организациям директивы в области политики заработной платы, указывающие на то, что рост заработной платы связан с уменьшением дефицитности промышленности, в результате увеличения производительности труда, сокращения накладных расходов и т. п.; что только при таких условиях повышение заработной платы не будет служить причиной дальнейшего повышения цен на продукты промышленности и, поэтому, основной задачей профессиональных союзов является борьба с недостатками хозяйствования, благодаря чему возможно будет закрепление достигнутого по колл. договорам среднего уровня реальной заработной платы (из резолюции IV сессии ВЦСПС).

Весьма подробно остановился на этом вопросе VI Съезд профсоюзов, который в принятой им пространной резолюции о тарифно-экономической работе союзов высказал, между прочим, следующие соображения: „Проблема поднятия производительности труда должна стать одной из важнейших задач экономработы всех союзных организаций от завкома до ВЦСПС, причем в массовой экономработе союзы должны опираться на

свои заводские органы—производственные совещания и комиссии. Вместе с тем союзы должны усилить свое участие в регулирующих и плановых экономических органах государства. По мере поднятия производительности труда станет реальной и перспектива повышения заработной платы; исходя из этого, союзы должны свои требования о повышении заработной платы в отдельных отраслях промышленности, и в отдельных предприятиях сообразовать не только с ресурсами и возможностями данной хозяйственной единицы, но и с общим экономическим положением страны. Признавая необходимость дальнейшего повышения заработной платы в отставших по ее размерам отраслях промышленности и транспорта сообразно действительных хозяйственных возможностей таковых, Съезд подтверждает решения предыдущего Пленума ВЦСПС о заработной плате в выдвинувшихся по ее размерам отраслях промышленности, и в интересах выравнения общей линии заработной платы предлагает союзам, объединяющим рабочих и служащих в этих отраслях промышленности, на ближайшее время задержаться и закрепить лишь достигнутый уровень заработной платы"... „Таким образом и общеклассовые задачи пролетариата, и непосредственные материальные интересы каждого рабочего требуют заостренного внимания союзов к проблеме повышения производительности труда. Разрешение этой проблемы, которое определит успехи нашей промышленности и рост заработной платы, зависит одновременно от двух основных условий: 1) организационно-хозяйственных улучшений в промышленности и 2) роста интенсивности труда. Проведение всей системы мер к поднятию общей производительности предприятий и интенсивности труда требует не ударной разовой кампании, а длительной изо дня в день систематической, практической работы в течение ряда лет"...

В соответствии с этим, в циркуляре, изданном ВЦСПС совместно с ВСНХ от 21 октября 1924 г., указывается, что проходящая кампания колл. договоров требует как со стороны хозорганов, так и со стороны профсоюзов особого внимания. Основой перезаключе-

ния колл. договоров должно быть увеличение производительности труда и продукции промышленности. В выдвинувшихся по высоте зарплаты отраслях легкой индустрии необходимо приостановить дальнейшее повышение договорных тарифных ставок. Увеличение зарплаты допустимо лишь для отдельных трестов тяжелой индустрии, поскольку зарплата в них отстала, но и там оно должно исходить из учета хозяйственного состояния и возможности треста.

Далее циркуляр указывает, что для повышения производительности труда и для поощрения личной интенсивности рабочих необходимо расширить применение сдельных работ. Вспомогательный и вообще повременно оплачиваемый труд должно свести к минимуму, а его интенсивность поощрять в соответствии с достигаемыми работниками успехами. Вместе с тем, ВЦСПС и ВСНХ предлагают перейти везде, где это представляется возможным и целесообразным, к прямой неограниченной сдельной оплате труда. Действовавшие до сих пор ограничения сдельных приработков отменяются. Необходимо тщательно изучать и учитывать результаты применения неограниченной сдельщины, выяснять ее положительные и отрицательные стороны, в особенности—влияние на качество вырабатываемых изделий, применяя на месте же исправления этой системы оплаты труда, которые, не повышая доли зарплаты в стоимости изделий, дают возможность достижения максимального эффекта. Для установления правильных сдельных расценок при переходе на простую сдельную оплату труда, необходимо тщательно пересмотреть квалификацию работ, нормы выработки и штаты. С этой целью должны быть учтены все основные моменты производственного процесса, как технические, так и организационные. Необходимо установить правило, имеющее уже и теперь широкое распространение, что сдельные расценки устанавливаются в зависимости от характеристики работы, а не от размера тарифной ставки рабочего. Поэтому основной задачей технико-нормировочных бюро и РКК является детальная классификация работ по тарифным разрядам и определение на этой основе поштучных оплат,

Что касается обслуживающих рабочих и служащих, оплачиваемых повременно, то следует проверить их штаты и устанавливать для отдельных поденных работ систему уроков и нарядов, выполнение которых должно соответственно премироваться. В отдельных случаях целесообразно вводить в виде опыта особые премии за экономию топлива, сырья и материалов, устанавливая строгие нормы расхода, понижение которых только и дает право на премию. Нормы выработки (рабочие уроки) должны устанавливаться, исходя из максимального использования всего технического оборудования и полной загрузки рабочего дня.

В той же вышеупомянутой резолюции VI Съезда указывается, что в целях установления правильных соотношений в оплате разных категорий труда, необходимо ускорить проведение квалификационной системы на основе 17 разрядной тарифной сетки с таким рассчетом, чтобы в течение ближайшего года эта работа была закончена по всем производствам. Одновременно необходимо повести дальнейшее углубление квалификационной работы с обязательным участием в ней хозорганов. Проведение правильной квалификации и пересмотр в этих целях разбивки рабочих по разрядам может повлечь за собою понижение заработков отдельных групп работников; однако эта мера не должна привести к снижению общего среднего заработка рабочих данного предприятия.

Для установления общих оснований нормирования зарплаты (определение тарифных поясов, определение общегосударственного минимума зарплаты, установление разрядов квалификации по наркоматам, промышленности и транспорту, определение предельных сроков выплаты зарплаты) при НКТ состоит, в качестве совещательного органа, Тарифная Камера, в состав которой входят на паритетных началах представители Президиума ВСНХ, главметалла, угольной промышленности, легкой индустрии (текстильная промышленность), НКПС, Президиума ВЦСПС, ЦК металлистов, ЦК горняков, ЦК текстильщиков, Центрана, ЦК совработников, (постановление Совнаркома от 28 нояб. 1922 г.).

Установление размеров тантьем, премиальных и наградных с персональным их распределением возлагается на комиссию, учрежденную для этой цели при НКТ и его местных органах, в состав которой входят: для центральных учреждений — представители НКТ, ВЦСПС, РКП, для местных и всякого рода государственных предприятий — представители губотделов труда, Губсоветов профсоюзов, и РКИ (Инструкция о порядке выдачи наградных и тантьем в госуд. управлениях, предприятиях и объединениях административному и техническо-хозяйственному персоналу, от 5 октября 1922 г., ст. 8).

Согласно ст. 76, Код. Зак. о труде, в случае изменения ставок повременной оплаты труда, соответственно изменяются и расценки сдельных работ. Примечанием к этой ст. 76 постановлено: работы, начатые производством до изменения сдельных расценок, оплачиваются в размерах, устанавливаемых Расценочно-Конфликтной Комиссией, а за отсутствием таковой—по соглашению с соответствующим профсоюзом, при недостижении же соглашения — в конфликтном порядке.

Постановлением НКТ от 28 июля 1922 г. оплата ответственных политических, профессиональных, советских, кооперативных и хозяйственных работников производится по средним ставкам наиболее выгодно заключенных колл. договоров в основных отраслях промышленности данной местности. В разъяснение этого постановления НКТ и ВЦСПС, установили следующий порядок: 1) в расчет для определения ставок берется 3—5 лучших по выгодности колл. договоров основных отраслей промышленности в данной губернии; 2) как общее правило, основными отраслями промышленности считаются: металлическая и электро-техническая, горная (нефтяная и угольная), химическая, кожевенная, текстильная. В отдельных районах этот перечень может изменяться в сооответствии с характером местной промышленности (Разъясн., опублик. в „Труде“ № 188, от 25 августа 1922 г.).

В отношении порядка выплаты зарплаты постановлением IV сессии ВЦСПС даны профессиональным организациям следующие указания;

„Союзы должны сосредоточить свое внимание на решительной борьбе с основным злом несвоевременной выплатой заработка. Хозяйственные органы должны, в первую очередь, заплатить в срок заработную плату рабочим и лишь после этого удовлетворять другие нужды производства. В целях сохранения реальной заработной платы от обесценения, профсоюзы должны добиваться установления в колл. договорах более ранних сроков выплаты и приближения сроков исчисления заработной платы к срокам выплаты"... „Профсоюзы не должны допускать против воли самих рабочих и их местных организаций выдачу заработной платы различного рода ценными бумагами, а также крупными купюрами".

Согласно инструкции от 18 августа 1922 г. о разбивке ответственных работников по тарифным разрядам 17-ти разрядной тарифной сетки, ответственные работники профессиональных организаций распределяются по разрядам следующим образом:

17 разряд. 1) Всесоюзный Центральный Совет Профсоюзов, 2) Центральные Комитеты Всероссийских Союзов, 3) Областные бюро ВЦСПС и ЦК Союзов, 4) Губернские Советы профессиональных союзов.

16 разряд. Губернские отделы союзов.

15 разряд. Уездные профессиональные бюро.

14 разряд. Уездные отделения союзов.

13 разряд. Заводские комитеты с количеством рабочих свыше 5.000 чел.

12 разряд. Заводские комитеты с количеством рабочих от 1.000 до 5.000 чел.

11 разряд. Заводские комитеты с количеством рабочих от 300 до 1.000 чел.

10 разряд. 1) Заводские комитеты с количеством рабочих до 300 чел. 2) Местные комитеты непромышленных предприятий и хозяйств.

17. Участие профессиональных союзов в хозяйственных органах

В условиях советской государственности на наши профессиональные союзы законом возложены задачи

более широкие, чем задачи, преследуемые профессиональными организациями в буржуазных странах. При существующей у нас системе государственного капитализма, главным и наиболее крупным представителем капитала является у нас само государство в лице его централизованных хозяйственных органов и отдельных хозяйственных единиц. Отсюда — способы и формы борьбы между трудом и капиталом и условия, в которых эта борьба протекает, совершенно отличны от этой борьбы в буржуазных странах. Очевидно, что тут не может быть та резкая дифференциация интересов нанимающихся и нанимателей, какая существует в странах, где преобладает частно-капиталистическое хозяйство. Интересы промышленности и интересы труда не противостоят друг другу, как элементы постоянной, никогда не прерывающейся, классовой борьбы, а в значительной степени сливаются воедино, как общий объект регулирующих мероприятий государственной власти, для которой и те и другие интересы имеют одинаковую государственную ценность, как производительные силы страны.

Улучшение экономического положения рабочего класса может последовать лишь на почве общего улучшения народного хозяйства, а это последнее находится в непосредственной зависимости от развития производительных сил. Отсюда для профессиональных союзов, как представителей рабочего класса, вытекает необходимость, кроме представительства и защиты интересов своих членов, принимать участие в хозяйственном строительстве страны, оказывать содействие органам государственной власти в организации производства и в их хозяйственно-государственной деятельности и вообще содействовать успешности развития народного хозяйства.

Эти положения неоднократно подтверждались в постановлениях Всероссийских Съездов профессиональных союзов и пленумов ВЦСПС и также в резолюции XI Съезда РКП, посвященной „роли и задачи профессиональных союзов в условиях новой экономической политики". Это еще раз подтверждено последним (VI-ым) Съездом, в резолюции которого говорится:

„Принимая со внимание, что высота заработной платы целиком зависит от экономического положения данного предприятия и всего народного хозяйства, профессиональные союзы должны обратить особое внимание на изучение хозяйственного положения своей отрасли промышленности в целом и каждого предприятия в отдельности. Хозорганы должны, во исполнение этого задания, представить профессиональным организациям копии своих производственных, коммерческих и финансовых отчетов и планов, представляемых в высшие хозорганы, а также все необходимые сведения и цифровой материал в порядке, установленном по соглашению между ВЦСПС и ВСНХ, помня, что перед своим рабочим союзом у советского хозоргана не может быть тайн ни коммерческих, ни производственных".

Основной, наиболее важной, формой осуществления указанных задач являются „Производственные совещания", заменившие собою производственные кружки. Производственные совещания создаются на всех крупных заводах по цехам (насчитывающим не менее 50 человек рабочих), а на небольших заводах создаются только общезаводские совещания. Общие собрания цеховых производственных совещаний образуют собою общезаводские производственные совещания. Во главе производственных цеховых совещаний стоят выборные бюро в количестве 3—7 человек: 1 профуполномоченный или другое лицо по полномочию завкома, 1 от бюро партцехячейки, 1 от техперсонала и остальные от рабочих. Производственное цеховое совещание имеет постоянный состав участников, добровольно желающих участвовать в его работе. Производственное совещание в объеме цеха (отделения, мастерской) рассматривает те же вопросы, что и общезаводское производственное совещание, в порядке, устанавливаемом самим производственным совещанием или его бюро, или по предложению и указаниям производственной комиссии завкома. Производственное совещание созывается 1 раз в две недели (примерно), при чем материал для заседания предварительно рассматривается бюро совещания. Все заявления рабочих о заме-

ченных недостатках и другие предложения поступают в бюро производственного совещания. Все решения производственного совещания через его бюро передаются в производственную комиссию завкома, которая принимает меры к проведению их в жизнь. Председатели производственных совещаний наиболее крупных цехов входят в состав производственной комиссии завкома.

Во главе общезаводского производственного совещания, а также, для руководства и проведения разработанных мероприятий всех производственных цеховых совещаний стоит производственная комиссия фабзавкома. В состав этой комисси входят: член завкома — в качестве председателя производственной комиссии, красный директор или его заместитель, представитель административно-технического персонала, член бюро коллектива, член рабочей части РКК и представители от рабочих из состава председателей бюро производственных совещаний наиболее крупных цехов.

Цеховые и общезаводские совещания действуют на основе специального положения о них.

Согласно Положению о производственных совещаниях на предприятиях, утвержденному ВЦСПС и опубликованному в „Труде“ № 216 от 23/IX 1924 г., производственные совещания, представляя одну из основных форм массовой экономической работы союзов в предприятиях, преследуют цель вовлечения рабочей массы в интересы производства, улучшение и развитие производства при помощи рабочей массы и сближение между администрацией и рабочей массой на основе обмена взаимным опытом (ст. 1). Производственные совещания составляются: а) из специально привлекаемых фабзавкомом активных рабочих, как входящих в состав делегатского собрания, так и других; б) административно-технического персонала, в) рабочих, добровольно входящих на основе общественной самодеятельности (ст. 2). При наличии в предприятиях разграниченных цехов, отделений и мастерских с значительным количеством работающих в каждом из них, производственные совещания организуются при цехах (ст. 3). В мелких предприятиях до 300 человек, а также там, где отсутствует разграничение между отдельными це-

хами, организуются обще-заводские производственные совещания (ст. 4). Председательство на заседаниях производственных совещаний принадлежит члену производственной комиссии (ст. 5).

Заседания производственных совещаний созываются систематически фабзавкомом в твердо установленные для этого и согласованные с заводоуправлением сроки (ст. 6). Производственные совещания обсуждают и прорабатывают отдельные части заводского хозяйствования, как-то: сырье, состояние инвентаря и т. д. (ст. 7), При этом вопросы общего характера (доклады треста, заводоуправления) обсуждаются предварительно на заседаниях фабзавкома, на делегатских или общих собраниях и специально прорабатываются в производственной комиссии и затем ставятся на обсуждение производственных совещаний (прим. к ст. 7). При организации производственных совещаний по цехам, совещания сосредотачиваются, главным образом, на вопросах цехового хозяйства (ст. 8). При проработке вопросов, общих для ряда цехов, могут быть созваны объединенные производственные совещания заинтересованных цехов (прим. к ст. 8). Повестки производственных совещаний состоят из докладов администрации, вопросов, вносимых фабзавкомом или его производственной комиссией, и из предложений рабочих. На заседания производственных совещаний выносятся разработанные в производственной комисии и интересующие рабочую массу вопросы по ориентировочной схеме, указанной в излагаемом Положении (ст. 9).

Производственные совещания не вмешиваются в административно-техническую деятельность заводоуправления. Все решения производственных совещаний обязательно поступают через производственную комиссию в фабзавком и последним используются для общей ориентировки в постановке производства и для соответствующих предложений заводоуправлению (ст. 10).

Общее руководство производственными совещаниями принадлежит фабзавкому и должно выразиться в привлечении к работе производственных совещаний наиболее активных рабочих и административно-технического персонала, в подготовке производственных совещаний

и в дальнейшем направлении и использовании их решений (ст. 11). Практическое руководство производственными совещаниями фабком осуществляет через организованную при нем производственную комиссию. Производственная комиссия выполняет роль бюро производственных совещаний, намечает повестку их заседаний, утверждаемую фабзавкомом, подготовляет свои предложения и материалы к их заседаниям и прорабатывает их решения (ст. 12). Протоколы производственных совещаний поступают в производственную комиссию и с ее заключением направляются в фабзавком для утверждения и соответствующих выводов. Выводы эти фиксируются в определенных предложениях фабзавкома заводоуправлению, обусловленных известными сроками. В случае несогласия заводоуправления с предложениями фабзавкома, таковые направляются на распоряжение вышестоящих союзных и хозяйственных органов, чем не приостанавливаются распоряжения заводского управления (ст. 13).

В действующем законодательстве задачи профсоюзов в области хозяйственного строительства указаны в различных постановлениях. Прежде всего и общим образом, такое указание сделано в отношении первичного органа проф. союза — фабрично-заводского (или местного) комитета, стоящего наиболее близко к производству. Согласно п. *д.* ст. 158 Код. Зак. о труде, в круг деятельности этих комитетов входит между прочим „содействие нормальному ходу производства в государственных предприятиях и участие через соответствующие профессиональные (производственные) союзы в регулировании и организации народного хозяйства".

С другой стороны, и высший орган профсоюзов — ВЦСПС привлекается к участию в хозяйственном строительстве. Именно, по конституции РСФСР „в целях согласования всех экономических и хозяйственных мероприятий, проводимых экономическими народными комиссариатами РСФСР, при Совете народных Комиссаров РСФСР учреждено Экономическое Совещание (ЭКОСО), в состав которого входят: председатель Совнаркома РСФСР или его заместитель, народные комиссары: Внутренней торговли. Финансов, Земледелия,

Председатель ВСНХ и представитель Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов".

Кроме того, согласно постановлению Совнаркома РСФСР от 30 августа 1923 г., в состав Малого Совета Народных Комиссаров РСФСР входит с решающим голосом представитель ВЦСПС.

Согласно постановлению ЦИК и СНК Союза ССР от 6 сентября 1923 г. ореорганизаци Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции Союзных Республик, работа последнего по усовершенствованию государственного аппарата на началах научной организации труда, производства и управления должна производиться путем привлечения к этой работе профессиональных союзов (Разд. II лит. *а* п. 3).

ВЦСПС принимает участие еще в работе СТО, Главконцескома, Комвнуторга, Госплана, ВСНХ, ЦКК, Наркомтруда, Наркомвнуторга, Наркомпути, Наркомзема, Наркомфина, Центросоюза, Церабсекции и др. Представительство в этих учреждениях обслуживается 42 работниками профсоюзов, из коих 13 работников, постоянно работающих в ВЦСПС, а 29 — работники ЦК Союзов. Главным образом внимание союзов направлено на участие в работах Госплана и ВСНХ. Представители ВЦСПС участвуют в работах 11 постоянных Секций и Комиссий Госплана и 28—ВСНХ. Кроме постоянного систематического представительства, ВЦСПС участвует также в многочисленных комиссиях и совещаниях, возникающих по разным специальным поводам.

В частности, профессиональные союзы принимают разнообразное участие в различных органах трестированной промышленности. На основании декрета о трестах от 10 апреля 1923 г., это участие выражается в следующем:

В составе треста организуется ревизионная Комиссия из трех членов: председатель и один член Комиссии назначаются ВСНХ, а другой член Комиссии делегируется соответствующим профсоюзом (декрет о трестах, ст. 42).

Также для ревизий местных трестов ГСНХ (ОБСНХ) организуется одна или, в случае необходимости, не-

сколько ревизионных комисий, состав коих определяется в 3 человека: председатель и один член назначаются ГСНХ (ОБСНХ), а другой член делегируется губпрофсовететом (декрет 17 июля 1923 г., ст. 39).

Ликвидация треста производится ликвидационнной Комиссией, назначаемой ВСНХ, а для местных трестов—ГСНХ(ОБСНХ), в состав которой входит представитель соответствующего профсоюза (там же, ст.ст. 52 и 48).

При ГСНХ могут быть установлены систематические совещания местных объединений для установления более тесного контакта и согласованности в их работе. ГСНХ ведут свою работу при активном участии в ней профсоюзов, привлекая их к обсуждению вопросов создания объединений, определения их производственных заданий, определения предприятий, сдаваемых в аренду, условий арендных договоров, вопросов организации труда и управления промышленных предприятий (Полож. о ГСНХ, ст. 12).

Правление треста обязано представлять до наступления очередного операционного года в соответствующий профсоюз к сведению свои проекты годичной производственной программы и сметы, основанные на учете производственных возможностей и коммерческой выгодности работы отдельных заведений, и также, по истечении операционного года, отчет, исполнительную смету, баланс и счет прибыли и убытка за истекший год, с заключением ревизионной комиссии и с проектами порядка и способов покрытия убытков и распределения прибыли (утвержденный ВСНХ типовый устав треста, ст. 13 и 14).

Согласно постановлению НКТ СССР от 16 октября 1924 г., сроки выплаты заработной платы в учреждениях, состоящих на государственном бюджете, устанавливаются по соглашению ведомства с соответствующим профсоюзом.

Директор заведения, входящего в состав треста, и его помощники могут быть устранены или уволены правлением треста не иначе, как с ведома ВСНХ и соответствующего профсоюза (Полож. об управлении заведением, от 14 мая 1924 г., ст. 3).

Согласно ст. 45 декрета 10 апреля и ст. 20 декрета 17 июля 1923 г. о трестах, из процентных отчислений от прибылей трестов образуется фонд по улучшению быта рабочих и служащих. Средства этого фонда предназначаются на покрытие: а) расходов по удовлетворению жилищных нужд (по улучшению условий рабочих жилищ, по ремонтам, строительству и т. п.); б) расходов по удовлетворению культурно-просветительных нужд (расходы на школы, содержание библиотек, читален, клубов и т. п.); в) расходов по улучшению питания рабочих. Суммы из фонда могут расходоваться правлениями трестов по определенным планам, согласованным с соответствующими профессиональными организациями. Суммам фондов ведется особый учет. Периодически правления трестов в установленные ВСНХ сроки представляют отчеты в ВСНХ и в копии по принадлежности в соответствующий профсоюз о состоянии сумм по этому фонду (Приказ по ВСНХ от 9 апреля 1924 г. № 258).

При Президиуме ВСНХ образована постоянная Комиссия по установлению и распределению прибылей трестов, находящихся в ведении ВСНХ. В состав этой Комиссии входит представитель от ВЦСПС. (Приказ ВСНХ от 7 июля 1923 г. № 374).

Согласно Инструкции Народного Комиссариата Труда СССР „О порядке определения особых фондов для выплаты персональных окладов и оплаты специальных заданий работникам государственных органов и акционерных смешанных обществ с преобладающим государственным капиталом", изданной на основании постановления СТО СССР от 2 ноября 1923 г., утверждение размеров особых фондов по представлению отдельных ведомств производятся специальными Комиссиями при НКТ и его органах. Комиссия при НКТ СССР состоит из представителей НКТ, НКФ, ВЦСПС, ВСНХ и НКПС; Комиссии при НКТ союзных республик, областных уполнаркомтруда и губотделах Труда — из местных представителей вышеуказанных ведомств, за исключением НКПС.

Профессиональные союзы также принимают участие в налоговых органах, именно, в следующих случаях:

Для исчисления уравнительного сбора (промысловый налог состоит из патентного и уравнительного сборов, причем последний исчисляется по обороту предприятия за предшествующее полугодие), в каждом налоговом участке образуются под председательством финансового инспектора участковые налоговые комиссии, в составе: двух представителей местного исполкома, одного представителя местного объединения профсоюзов, одного представителя губернского (или соответствующего ему) совета народного хозяйства или отдела местного хозяйства и двух членов из числа плательщиков уравнительного сбора. Для рассмотрения жалоб плательщиков уравнительного сбора образуются Губернские (или соответствующие им) по промысловому налогу Комиссии под председательством лица, назначаемого подлежащим исполкомом, в составе заведывающего финансовым отделом, заведывающего налоговым управлением, по одному представителю Губэкосо, от губернского суда и от местного объединения профсоюзов и также двух членов из числа плательщиков уравнительного сбора (Положение о Гос. Пром. Налоге, ст. 11 и 12).

Представитель от Губпрофсовета входит также в состав образуемого при губфинотделе Комитета по обложению уравнительным сбором государственных трестов, синдикатов и комбинатов, акционерных и смешанных обществ, обществ взаимного кредита, банков и Союзов кооперативов. (Прилож. к ст. 7 Полож. о гос. пром. налоге, Врем. Правила, ст. 2).

Профессиональные союзы обязываются доставлять в подлежащие губернские финансовые отделы сведения о всех заключенных ими договорах, о подрядах и поставках (Инструкция о порядке взимания госуд. пром. налога, ст. 34).

Кроме финансовых инспекторов и агентов, к поверке правильности выборки патентов могут привлекаться профессиональные союзы. Для этой цели финансовый инспектор представляет в губфинотдел план участия в этой работе Профсоюзов. По утверждении этого плана Губфинотделом финансовый инспектор обращается в губпрофсоюз с просьбой о командировании

члена профсоюзов для участия в поверке, согласно плана (там же, ст. 41).

18. Участие профессиональных союзов в организации и охране труда

Одной из главнейших задач профессиональных союзов является организация труда, направленная к основной ее цели—поднятию его производительности, а через это—к общему поднятию производительных сил страны и обусловливаемому этим улучшению экономического положения рабочего класса. Для осуществления этой цели, профессиональным организациям предоставляется законом непосредственное или совместное с органами НКТ участие во всех мероприятиях, направленных к охране наемного труда.

Согласно ст. 166 Код. Зак. о труде, члены Правлений профессиональных союзов, их уполномоченные по специальным мандатам, а равно и члены Комитета рабочих и служащих (ст.ст. 151 и 156) имеют право беспрепятственного посещения всех мастерских, цехов, отделений, лабораторий и проч. в данном предприятии, учреждении или хозяйстве.

Профессиональные союзы не являются органами государственной власти, и, следовательно, не обладая правами публичной власти, могут издавать постановления, обязательные лишь для членов союзов в порядке профессиональной дисциплины, поскольку эти постановления не противоречат общим законам.

В циркуляре ВЦСПС и НКТ от 3 июня 1922 г. подтверждается, что по всем вопросам, связанным с применением кодекса законов о труде или последующими распоряжениями правительства в области труда и заработной платы, союзные органы не могут издавать никаких обязательных постановлений. Все свои предложения по этим вопросам они должны проводить либо в порядке постановлений НКТ и его органов, либо оговаривая их в коллективных договорах.

Нормы, определяющие участие профсоюзов в охране труда содержатся в Кодексе законов о труде, в различных отделах его, а именно по следующим предметам:

а) Регулирование рынка труда

Общие положения о взаимоотношениях союзных органов и отделов труда в области регулирования рынка труда впервые даны в циркуляре НКТ и ВЦСПС от 15 июня 1922 г. № 91, следующего содержания:

Регулирование рынка труда в современной обстановке становится одним из важнейших вопросов, на котором должно сосредоточиться внимание профессиональных организаций и органов Комиссариата Труда. В условиях, когда рабочая сила становится опять товаром, рынок труда интересует профессиональные организации не только в связи с тем, что часть пролетариата находится без работы и подвергается материальным лишениям и опасности деклассирования, но и потому, что размер безработной армии, несмотря даже на существующие законодательные гарантии в Советской России, будет неизбежно влиять на правовые и экономические условия труда занятых в производстве рабочих.

В рабочем государстве в переходный период сожительства государственного и частно-предпринимательского хозяйства—регулирование рынка труда, а также практическое проведение этого регулирования—первоначально осуществлялось госорганами—биржами труда.

Но именно это положение обязывало профорганизации к самому активному и непосредственному участию в этой работе. Все постановления руководящих органов РКП и пленума ВЦСПС о новых задачах профсоюзов подчеркивают необходимость участия союзов в общеплановой хозяйственной деятельности Советского государства, в целях ее наибольшего согласования с интересами широчайших трудящихся масс.

Работа же по распределению рабочей силы и борьба с безработицей, представляя из себя ту область госдеятельности, которая больше всех прочих соприкасается с наиболее острыми нуждами и интересами рабочего класса, тем более не может успешно выполняться без профсоюзов. Именно в этой отрасли профсоюзы должны, — своим непосредственным участием в работе, — обеспечить влияние профорганизаций на

государственные биржи труда, связь государственных бирж труда с массами безработных пролетариев, соответствие принимаемых биржами мер их насущным интересам, согласованность интересов нархозяйства с интересами ищущих работу.

Каждое местное отделение профсоюза в своей практике непосредственно сталкивается с необходимостью участия в этой работе.

Однако организационные взаимоотношения между отделами труда и профсоюзами формулированные недостаточно определенно, способствовали возникновению некоторых конфликтов и недоразумений. Это побудило Народный Комиссариат Труда и ВЦСПС сделать в этой области некоторые указания, сводящиеся в основании к следующему.

1. Вся работа по распределению рабочей силы (посылке той или иной категории рабочих на работы и т. д.) сосредоточивается исключительно в органах НКТ (в биржах труда). Организация при профсоюзах аппаратов по непосредственному распределению рабочей силы, т. е. работа, параллельная деятельности биржи труда—недопустима; там, где подобный аппарат организован, таковой должен быть немедленно ликвидирован.

2. Профсоюзы осуществляют свое влияние и участие в этой работе: 1) постановкой регулярных отчетов отделов труда и бирж труда на союзных пленумах, конференциях и т. д.; 2) посылкой квалифицированных ответственных работников на эту работу для постоянной связи с органами НКТ; 3) организацией при биржах труда профессиональных секций, хотя бы крупнейших союзов данной местности для выполнения работы по учету и распределению безработных соответствующими профсоюзами; 4) активнейшим участием в паритетных комитетах бирж труда; 5) участием в борьбе с безработицей и наймом помимо бирж труда.

На основе указанных общих директив Народным Комиссариатом Труда и ВЦСПС было предложено всем Губпрофсоветам и Отделам Труда совместно обсудить детали организационных взаимоотношений, стремясь, в интересах дела, к контактной работе родственных

организаций по изысканию путей и средств к успешному разрешению всех поставленных жизнью перед ними вопросов.

Требования болезни выдвинули вопрос о реорганизации биржи труда на новых началах. В настоящее время задача реорганизации биржи труда, занимающая усиленное внимание НКТ и союзных организаций еще не получила окончательного завершения, но уже принят ряд мер к ее разрешению.

Согласно постановлению НКТ СССР от 21 августа 1924 г., Инструкции Отдела Рынка Труда НКТ СССР от 27 сентября 1924 г. и циркулярному письму Отдела Рынка НКТ СССР от 2 октября 1924 г., принцип обязательности найма рабочей силы через биржи труда был отменен, а биржи реорганизованы в сторону перехода на активное посредничество и организации при биржах труда посреднических бюро по найму. Посреднические бюро организуются при биржах труда в целях создания для нанимателей необходимого делового рационального подбора рабочей силы, а также в целях предоставления работникам определенных категорий возможности приискания себе соответствующей работы. На посредническое бюро не возлагается никаких административных функций; обращение к ним, равно как поступление и прием на работу является добровольным со стороны нанимателей и ищущих работы (ст. 1 и 4 постановления от 21 августа 1924 г(.

Согласно инструкции отдела рынка труда НКТ СССР от 27 сентября 1924 г. о порядке организации и деятельности посреднических бюро по найму, („Труд“ № 221), посреднические бюро могут, в зависимости от численности безработных, организовываться, либо для обслуживания отдельных профессий или группы профессий и специальностей (бухгалтеров, инженеров, учителей, чернорабочих), либо для одновременного обслуживания нескольких групп в одном бюро. В последнем случае в бюро объединяются родственные между собою группы профессий и специальностей, — например, бухгалтера объединяются с кассирами и артельщиками или домашняя прислуга со сторожами и-т. д. Но отнюдь не следует объединять в одном бюро

разнородные группы профессий, например, учителей с домашней прислугой и т. п. (ст. 2). Определение того, для какой группы профессий должно быть организовано бюро, или какие родственные группы профессий могут быть объединены в одном бюро, принадлежит комитету биржи труда, который и разрешает вопрос с соответствующим профсоюзом. По мере организации посреднических бюро соответствующие профессиональные секции бирж труда ликвидируются (ст. 4).

Руководители посреднических бюро должны вполне соответствовать своему назначению; они выдвигаются соответствующими профсоюзами и утверждаются комитетами биржи труда (ст. 15).

Циркулярное письмо от 2 октября 1924 г. указывает, что одним из основных очередных мероприятий является создание посреднических бюро не только для профессий, предусмотренных постановлением НКТ от 21 августа 1924 г., но и для всех остальных профессий. При этом указывается, что профсоюзы должны принять самое активное участие в создании посреднических бюро, в налаживании их работы и в предоставлении для этих бюро знающих, энергичных и ответственных работников.

VI Съезд профсоюзов одобрил взятую НКТ линию превращения бирж труда из органов обязательного распределения рабочей силы в органы государственного посредничества по найму и приисканию труда, проводя его по мере фактического приспособления бирж труда к новым функциям. Однако Съезд считает абсолютно недопустимым посредническую деятельность по найму частных предприятий и создание посреднических ведомственных органов. Эта работа должна и впредь проводиться исключительно НКТ и его органами.

По соглашению с Центральными Комитетами Всерабис, Всеработпрос и Медсантруд—НКТ СССР постановил: 1) центральную секцию работников искусств Отдела Рынка Труда НКТ СССР реорганизовать в центральное посредническое бюро по найму работников искусства, действующее в масштабе СССР и РСФСР и функционирующее при Отделе Рынка Труда НКТ

СССР; 2) центральные секции работников просвещения и медработников Отдела Рынка Труда НКТ СССР реорганизовать в центральные посреднические бюро по найму при Отделе Рынка Труда НКТ СССР—отдельно для работников просвещения и медработников,—ведущие посредническую работу в союзном масштабе. Руководство работой посреднических бюро (медработников и работников просвещения) в пределах РСФСР и руководство производимыми ими в этих же пределах переброскаи возложено на Отдел Рынка Труда НКТ РСФСР (постановление НКТ СССР и НКТ РСФСР от 2/IX 1924 г.).

б) Правила внутреннего распорядка

Правила внутреннего распорядка (устанавливаемые в целях регулирования труда в предприятиях, учреждениях и хозяйствах, с числом занятых лиц не менее пяти) для отдельных государственных, общественных и частных учреждений и предприятий вырабатываются по соглашению между администрацией предприятия и местными отделениями соответствующих профсоюзов и утверждаются инспектором труда; постановления последнего могут быть обжалованы в местный отдел труда, постановление коего является окончательным. Для отдельных отраслей промышленности и народного хозяйства, для центральных учреждений или предприятий, для групп предприятий, непосредственно связанных между собою, и для особо важных для государства предприятий и учреждений правила внутреннего распорядка могут вырабатываться непосредственно в центре, по соглашению между ЦК соответствующего союза и администрацией и утверждаются Наркомтрудом (Код. Зак. о труде ст., 54—55).

Ст. 53 Код. Зак. о труде предусматривает издание примерных правил внутреннего распорядка Наркомтрудом по соглашению с ВЦСПС и ВСНХ. Но до сих пор такие примерные правила еще не изданы.

в) Право расторжения трудового договора

Согласно ст. 48 Код. Зак. о труде, заключенный на срок трудовой договор может быть до истечения тако-

вого расторгнут нанявшимся по следующим основаниям: а) вследствие неполучения им в срок условленного вознаграждения; б) вследствие нарушения принятых нанимателем на себя по договору обязанностей или законов о труде; в) вследствие грубого обращения с нанявшимся со стороны нанимателя, представителей администрации или членов их семей; г) во всех других случаях, специально предусмотренных законом; д) в следствие изменения в худшую сторону санитарно-гигиенических условий работы.

Кроме этих оснований, „всякий трудовой договор—говорится в следующей 49-ой ст.—может быть расторгнут также по требованию профессионального союза. В случае несогласия предпринимателя с требованием Союза, последнее может быть обжаловано в конфликнтом порядке". Следовательно, профессиональным союзам принадлежит право требовать расторжения трудовых договоров и помимо нанявшегося и во всех случаях, когда союз найдет, что договор почему-либо не соответствует профсоюзным интересам и требованиям профессионального движения.

Профессиональным организациям принадлежит также право досрочного расторжения или изменения отдельных пунктов договора с учеником. Профессиональные союзы пользуются правом выполнять в отношении учеников функции, определенные Кодексом Законов о Труде, хотя бы ученики и не состояли членами союза. (Правила об ученичестве в мелкой ремесленной и кустарной промышленности и промысловых кооперативах, от 31 мая 1923 г., ст. 12 и 17).

г) Перерывы в рабочем времени

По общему правилу, установленному в ст. 98 и 99 Код. Зак о труде, в течение нормального рабочего времени трудящемуся должен быть предоставлен перерыв для отдыха и приема пищи, каковым перерывом нанявшийся располагает по своему усмотрению, причем ему предоставляется право на время отлучаться с места производства работ. Изъятия из этого правила в предприятиях специального характера могут допу-

скаться лишь с согласия соответствующего профсоюза с санкции органов НКТ (прим к ст. 99).

д) Сверхурочные работы

По общему правилу работа, сверх нормального рабочего времени (сверхурочная работа) не допускается (ст. 103). Такая работа допускается лишь в исключительных случаях, перечисленных в ст. 104. Но и в этих случаях применение сверхурочных работ допускается лишь по постановлению местной Расценочно-Конфликтной Комиссии, а при отсутствии таковой — лишь с согласия соответствующего профессионального союза и разрешения инспектора труда, а в экстренных случаях — с последующим уведомлением инспекции труда (прим. к ст. 104).

е) Дни отдыха

Всем трудящимся предоставляется еженедельный непрерывный отдых, продолжительностью не менее 42 часов. Дни еженедельного отдыха устанавливаются местными отделами труда, по соглашению с советами профессиональных союзов, и могут назначаться как в воскресные дни, так и на любой день недели, в зависимости от национально-религиозного состава рабочих и служащих данной местности (ст. 109).

ж) Ночные работы

Женщины и лица моложе 18 лет не допускаются к производству ночных работ (ст. 130). Из этого правила могут быть допущены исключения, именно: Наркомтруду, по соглашению с ВЦСПС, предоставляется право разрешать производство ночных работ взрослым женщинам в тех отраслях производства, где это вызывается особой необходимостью (прим. к ст. 130). Такое соглашение НКТ с ВЦСПС состоялось в отношении ночных работ женщин на телеграфе и телефоне и также женщин-работниц некоторых других категорий труда.

VI Съезд обратил внимание на то, что существующее законодательство о женском труде, запрещающее ночной труд женщин и сильно ограничивающее применение женского труда во многих отраслях промышленности, фактически ведет к вытеснению женщин из производства и усиливает массовую женскую безработицу. Поэтому Съезд считает необходимым указать профсоюзам и инспекции труда на необходимость вести борьбу с наблюдающейся тенденцией замены в производстве женщин мужчинами.

з) Работа союзов среди женщин

Выдвижение работниц на все союзные должности до сих пор ограничивалось, главным образом, вовлечением женщин в низовые союзные органы, в особенности, в те из них, в которых больше всего приходилось сталкиваться с женской рабочей массой. VI Съезд признал необходимым рекомендовать всем профессиональным организациям выдвигать женщин-работниц на ответственные должности во все союзные органы, начиная от фабрично-заводского комитета и кончая высшими союзными органами: правления губотделов, ЦК союзов, ГСПС и т. д.

Союзные организации должны внимательно следить за тем, чтобы женщины-работницы в союзных органах привлекались к практической союзной деятельности. Практика работы среди женщин-работниц в союзах и на предприятиях показывает, что наиболее целесообразной формой работы является возложение работы по регулированию и согласованию всех вопросов, связанных с работой среди женщин, на одного из ответственных выборных союзных работников, который проводит ее под непосредственным руководством органов профессиональных союзов. Учитывая повысившуюся активность работниц, а также возросший интерес, проявляемый союзными массами к вопросам, касающимся женского труда и быта, Съезд считает целесообразным постепенное перенесение обсуждения этих вопросов со специальных женских собраний на общесоюзные, устраивая женские собрания в случаях, когда это необходимо для проявления большей активности работниц.

и) Ученичество

Срок ученичества устанавливается Наркомтрудом, по соглашению с Всесоюзным Центральным Советом Профессиональных союзов и Народным Комиссаром Просвещения, по отдельным профессиям, но не свыше 4 лет для наиболее высокой квалификации (ст. 123).

к) Несовершеннолетние

Запрещается прием на работу лиц моложе 16 лет. В исключительных случаях инспекторам труда предоставляется право, на основании специальной инструкции, издаваемой Наркомтрудом по соглашению с ВЦСПС, давать разрешение на поступление на работу малолетних не моложе 14 лет (ст. 135).

Минимальное количество несовершеннолетних рабочих для отдельных отраслей промышленности нормируется особыми постановлениями, издаваемыми Наркомтрудом по соглашению с ВЦСПС (ст. 137).

Постановлением ВЦИК'а от 2 мая 1922 г. установлен предельный процентный минимум количества подростков в предприятиях, причем НКТ, по соглашению с ВЦСПС, предоставляется право устанавливать обязательный процентный минимум для отраслей хозяйства, непредусмотренных этим постановлением, и также входить в Президиум ВЦИК с представлением об изменении установленных норм. На этом основании НКТ, по соглашению с ВЦСПС, постановлением от 25 декабря 1922 г. установил перечень отраслей промышленности и минимальный процент подростков в каждой из них.

л) Отпуски

По общему правилу, установленному в ст. 114, 115 и 116 Код. Зак. о труде, всем лицам, работающим по найму и проработавшим непрерывно не менее $5^1/_2$ месяцев, предоставляется один раз в году очередной отпуск, продолжительностью не менее двух недель (для несовершеннолетних — не менее одного месяца),

а работающим в особо вредных и опасных предприятиях — дополнительный отпуск сроком не менее двух недель. От этого обязательного правила допускается отступление, именно, рабочему и служащему, неиспользовавшему основной или дополнительный отпуск, предоставляется право получить денежную компенсацию в размере, определяемом соответственно его среднему заработку к моменту выдачи компенсации. Но это отступление допускаетея не иначе, как с санкции расценочно-конфликтной комиссии или, за отсутствием таковой—с санкции соответствующего профессионального союза. (ст. 91). РКК или орган Союза, по соглашению с администрацией, разрешают уплату компенсации, если предоставление отпуска данному лицу может отразиться неблагоприятно на нормальном ходе работы учреждения или предприятия (Правила об отпусках, от 14 августа 1923 г., ст. 10).

м) Социальное страхование

Политика ВЦСПС и союзов в отношении социального страхования определяется постановлениями V съезда и вкратце выражается: в построении органов страхования на базе профессиональных союзов, в максимальном приближении страховых органов к застрахованной массе.

По п. 9 резолюции V-го Съезда Союзов по социальному страхованию, органами осуществления страхования в предприятиях являются выборные страховые кассы. Страховые кассы формируются только профсоюзами и избираются на общих или специально для этого созываемых профессиональных конференциях. Это положение постепенно проводится в жизнь, именно, вместо страховых делегатов, выбиравшихся прежде на специальных общих собраниях, рабочие страховые конференции формируются из специальных уполномоченных от завкомов и комиссий по охране труда; сами же кассы, иначе говоря, их основная головка в виде комитетов касс, пока еще выбираются не общими или специально для этого собираемыми профессиональными конференциями, а специальными страховыми конференциями.

На основании инструкции НКТ от 2 июня 1923 г., для наблюдения за своевременным и полным поступлением взносов на социальное страхование и для проверки правильности выполнения страхователями своих обязанностей по уплате означенных взносов, при каждом органе социального страхования, производящем взимание страховых взносов, в меру необходимости учреждается должность контролеров, состав которых пополняется из кандидатов, выдвинутых профорганизациями.

На обязанности контролера лежит, между прочим, привлекать фабзавкомы или месткомы предприятия или учреждения к наблюдению за аккуратным выполнением владельцем или администрацией обязанностей по уплате взносов на социальное страхование, а также к оказанию на владельца или администрации соответствующего воздействия.

Контролеры обязаны посещать порученных их наблюдению страхователей не реже одного раза в месяц. О каждом своем посещении страхователя контролер составляет акт по установленной форме, который представляет в орган социального страхования не позднее, чем через три дня. Указанный акт составляется контролером на месте посещения и подписывается контролером, страхователем и представителем фабзавкома или месткома.

Страховой орган устраивает периодические совещания из представителей фабзавкомов и месткомов, расположенных в районе его действия предприятий, учреждений и хозяйств, а также при участии контролеров; на этих совещаниях обсуждаются вопросы о мерах к достижению аккуратной и свевременной уплаты страхователями взносов на социальное страхование.

Определение инвалиндости для права на получение пенсионного обеспечения производится во врачебно-контрольных комиссиях. Работа врачебно-контрольных органов Наркомздрава направляется и контролируется Наркомздравом по соглашению с НК Труда и ВЦСПС, для чего Наркомздраву поручается, совместно с НК Труда и ВЦСПС, пересмотреть существующие инструкции врачебно - контрольным органам. Врачебный состав

врачебно-контрольных комиссий устанавливается органами Наркомздрава по соглашению со страховыми кассами. Новые врачебно-контрольные комиссии организуются губздравами по соглашению со страховыми кассами и губпрофсоветами. (Постановление Совнаркома от 23 января 1923 г.).

Декретом Совета Народных Комиссаров от 16 февраля 1923 г. установлен нижеследующий порядок назначения персональных пенсий и пособий.

1. Персональные пенсии и единовременные пособия назначаются лицам, имеющим исключительные заслуги перед Республикой в области революционной и профессиональной деятельности, а также в области науки, искусства и техники.

2. Для рассмотрения ходатайств о назначении персональных пенсий и пособий, возбуждаемых соответствующими ведомствами, и определения размера пенсий и пособий, при Народном Комиссариате Социального Обеспечения учреждается постоянная комиссия по назначению персональных пенсий, в составе представителей Народных Комиссариатов: Финансов, Рабоче-Крестьянской Инспекции, Труда и Всесоюзного Центрального Совета Профессиоанальных Союзов, под председательством представителя Народного Комиссариата Социального Обеспечения, утверждаемая Советом Народных Комиссаров. Решения комиссии окончательны.

3) Размер персональных пенсий определяется в пределах до двойной высшей тарифной ставки ответственных советских и профессиональных работников по местожительству лица, получающего пенсию, с автоматическим повышением; размер пособий определяется в пределах не свыше троекратного размера назначаемой пенсии или троекратного размера высшей тарифной ставки ответственных работников по городу Москве.

4. В случае смерти лица, имеющего право на персональную пенсию, семье умершего выдается: при одном нетрудоспособном — половина, при двух — две трети, при трех и более—полная пенсия, которую получил или мог-бы получить умерший.

5. Выплата персональных пенсий и пособий производится из кредитов, ассигнуемых по смете Народного Комиссариата Социального Обеспечения.

Примечание: Персональные пенсии, назначенные лицам, подлежащим обеспечению в порядке социального страхования, в части, соответствующей нормальному размеру пенсионного обеспечения, покрываются за счет фондов социального страхования.

Быстрое развитие и укрепление социального страхования в значительней степени обязано тесной связи страховых органов с профсоюзами. Приняв это во внимание, VI Съезд вполне одобрил линию Наркомтруда, направленную на углубление и расширение этой связи и, в частности, одобрил переход от губсоцстрахов к губернским страховым кассам, избираемым на Губернских Съездах профсоюзов. Считаясь с тем, что страховое дело, помимо прямого обслуживания застрахованных, имеет важное значение для промышленности, Съезд признал своевременным и целесообразным организовать при НКТ СССР и Наркомтрудах Союзных Республик Страховые Советы с участием хозорганов на паритетных началах с профессиональными союзами.

В связи с установлением льготного тарифа для тяжелой индустрии, Съезд нашел необходимым проводить перемещение страховых средств из районов с избыточным бюджетом Соцстраха в районы дефицитные. Систему перераспределения средств Съезд поручил разработать ВЦСПС и НКТ.

н) Взаимоотношения между инспекцией труда и профсоюзами

(Извлечение из наказа Инспекции Труда от 16 октября 1923 г.).

Все допускаемые законом отступления от существующих норм по труду могут разрешаться инспектором труда самостоятельно лишь в тех случаях, когда это специально оговорено существующими законоположениями; при этом инспектор труда должен предвари-

тельно тщательно установить действительную необходимость данного отступления и получить заключение соответствующего профсоюза. В более серьезных случаях необходимо предварительно выяснить отношение к данному вопросу со стороны местного объединения профсоюзов и получить санкцию Губотдела труда. (§ 5).

К участию в обследовании инспектор привлекает представителя администрации и представителя фабзавкома (месткома) или делегата профсоюза; при обследовании крупных предприятий по возможности привлекается представитель Правления соответствующего профсоюза (§ 15).

Помимо приемов на месте постоянной работы инспектора труда, в зависимости от местных условий, инспектор труда организует прием (через фабзавкомы или уполномоченных профсоюза) заявлений от рабочих на наиболее крупных предприятиях в рабочих районах (§ 54).

Предварительно выдачи разрешения на производство сверхурочных работ, инспектор труда выясняет отношение к данному вопросу соответствующего профсоюза (§ 58).

Инспектор труда требует от предприятий, учреждений и хозяйств своего участка (с числом рабочих не менее 5) представления на его утверждение правил внутреннего распорядка, вырабатываемых администрацией предприятия по соглашению с местным отделением соответствующего профессионального союза (§ 63).

Инспектор труда на основании имеющихся у него данных о санитарно-техническом состоянии предприятия, представляет соответствующие сведения, в профессиональные союзы для возможности включения требований о необходимых санитарно-технических оборудованиях в заключаемые союзом коллективные договоры (§ 67).

В целях популяризации среди рабочих масс идей охраны труда, инспектор труда содействует профессиональным союзам в организации лекций (по возможности, на самих предприятиях) как по общим

вопросам охраны труда, так и по профессиональной и общей гигиене и технике безопасности, содействует фабзавкомам, месткомам и прочим организациям в получении литературы по охране труда (§ 72).

Опираясь в своей деятельности на профессиональные союзы, инспектор труда привлекает их, по мере возможности, к обследованию предприятий и разрешению наиболее серьезных конкретных вопросов текущей деятельности, особенно, в случае необходимости производства дозволяемых законом отступлений от общих норм по охране труда. Периодически инспектор труда, по приглашению профсоюзов, делает доклады на конференциях, пленумах и других союзных собраниях, касаясь не только общих принципов охраны труда, но также конкретных условий его повседневной работы, а также делает регулярные доклады о своей работе в межсоюзных объединениях (§ 99).

Извлечение из Положения о внеучастковой Инспекции труда путей сообщения („Изв. НКТ", № 7/16, 1922 г.).

Между инспекцией труда и союзом ж.-д. и водного транспорта должна быть установлена постоянная и живая связь, которая должна выражаться во взаимном осведомлении о принимаемых мерах и дефектах, замеченных при обследованиях: взаимном обмене всевозможными материалами, совместном обсуждении всех намеченных к осуществлению более крупных предприятий, совместном выступлении инспекции и союза по всем наиболее важным вопросам (ст. 14).

Комитет союзных объединений может возлагать на инспектора труда те или другие поручения или задания, носящие временный или частный характер (ст. 16). В случае разногласия между инспекциею труда и органом Союза, спорный вопрос передается на разрешение высших инстанций—союзной и НКТ (ст. 17).

Все работники инспекции труда путей сообщения как в центре, так и на местах, состоя членами всероссийского объединения союза работников ж.-д. и вод-

ного транспорта, пользуются всеми правами, работникам транспорта и членам их семейств присвоенными (ст. 23).

В дополнение к этому Положению, циркуляром НКТ от 1 июня 1923 г. за № 241/164 постановлено, что внеучастковая Инспекция Труда путей сообщения распространяет свой надзор на все учреждения медико-санитарного дела на путях сообщения.

Во избежание возможной несогласованности между инспекторами труда и союзом Всемедикосантруд предлагается принять к руководству нижеследующее:

I. Действие ст.ст. 14, 17 и 18 положения о взаимоотношениях между инспекторами труда и союзами работников железнодорожного и водного транспорта распространить и на союз работников медико-санитарного дела, а именно.

а) инспекция труда должна установить тесную связь с союзом, проявляя ее в производстве совместных обследований лечебно-санитарных учреждений, совместном обсуждении более важных из намеченных к осуществлению мероприятий, взаимном осведомлении о результатах работы и обнаруженных дефектах;

б) разногласия, возникающие между союзом и инспекцией труда в текущей работе, передаются на разрешение высших инстанций—союзной и по линии НКТ;

в) работа инспекции в отношении лечебно-санитарных учреждений в окружном масштабе согласуется с Уполномоченным ЦК Всемедикосантруд, в дорожном (областном)—с головными Губотделами, в участковом—с Учкомами.

2. При производстве обследования медико-санитарных учреждений на путях сообщения инспектор труда должен различать две стороны труда:

а) санитарные и технические условия работы медперсонала: в этой области инспектор труда предъявляет требования, руководствуясь соответствующими обязательными постановлениями НКТ и согласуя более значительные вопросы с санитарной инспекцией;

б) условия и распорядок работы медико-санитарного персонала: в этой области инспектор труда дол-

жен руководствоваться положением о рабочем времени в учреждениях лечебно-санитарного и ветеринарного дела („Известия НКТ", 1923 г., № 4), и согласовывать свои требования с представителями союза.

Надзор внеучастковой Инспекции путей сообщения также распространяется на все культурно-просветительные учреждения, подведомственные Центральному управлению по делам просвещения при НКПС. Согласно циркуляру НКТ от 15 августа 1923 г. № 70, взаимоотношения между инспекторами труда и Союзом Работников Просвещения должны выражаться в следующем:

а) инспекция труда устанавливает тесную связь с Союзом, проявляя ее в производстве совместных обследований культурно-просветительных учреждений, совместном обсуждении более важных из намеченных к осуществлению мероприятий, взаимном осведомлении о результатах работы и обнаруженных дефектах;

б) разногласия, возникающие между Союзом и инспекцией труда в текущей работе, передаются на разрешение высших инстанций Союза и по линии НКТ;

в) работа инспекции в отношении культурно-просветительных учреждений согласуется в окружном масштабе с уполномоченным Цекпроса, в дорожном—с Головными Губотделами, и участковом—с Учкомами Союза, а в случае их отсутствия—с местными Губотделами Союза.

При производстве обследований культурно-просветительных учреждений на путях сообщения с точки зрения санитарно-технических условий работы, инспектор труда предъявляет требования, руководствуясь соответствующими обязательными постановлениями НКТ

При обследовании условий и распорядка труда, рабочего дня, порядка отпусков и проч. персонала культурно-просветительных учреждений, инспектор труда должен руководствоваться общим законодательством о труде и соответствующими коллективными договорами, как генеральными, так и локальными.

Из изложенных постановлений видно, что институт инспекции труда тесно связан с задачами и деятельностью профессиональных союзов по вопросам

охраны труда, которые приобретают особенно большое значение в связи с производящейся теперь кампанией по поднятию производительности труда. Согласно резолюции, принятой на VI Съезде, проведение мероприятий по поднятию производительности труда ни в коей мере не должно ослабить внимания к проблемам охраны труда. Наоборот, мероприятия по поднятию производительности труда должны проводиться при полном осуществлении действующего рабочего законодательства и сочетаться с мерами по оздоровлению обстановки труда в предприятиях.

Поэтому Съезд, придавая огромное значение институту инспекции труда, обращает внимание профессиональных союзов на необходимость тщательного подбора инспекторов труда (инспекторы труда избираются на определенный срок советами Профсоюзов и утверждаются НКТ), а также на большее привлечение женщин к этой работе, особенно в тех промышленных районах, где, главным образом, особенно развито применение женского труда.

о) Дома отдыха для членов профсоюзов

Постановлением Совнаркома от 13 мая 1921 г. определены следующие правила о домах отдыха:

1. Дома отдыха организуются Губернскими Советами Профессиональных союзов в целях предоставления рабочим и служащим возможности восстановить свои силы и энергию в течение получаемого ими ежегодного отпуска в наиболее благоприятных и здоровых условиях.

Примечание. Организация домов отдыха отдельными Профессиональными Союзами допускается только с разрешения Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов.

2. Для организации домов отдыха в первую очередь используются загородные дачи, бывшие помещичьи усадьбы, монастыри и т. п.

3. При домах отдыха организуются в зависимости от местных условий различные виды сельского хозяйства, обслуживаемые специальным персоналом.

4. Медицинская помощь и постановка дела физической культуры в домах отдыха организуется Губернскими Отделами Здравоохранения, санитарный надзор—Губернским Отделом Здравоохранения совместно с Санитарной Инспекцией Губернского Совета Профессиональных Союзов.

5. Снабжение находящихся в домах отдыха продовольствием производится местными продорганами согласно специальным нормам, устанавливаемым Комиссией по рабочему снабжению, не ниже пайка санатории.

6. Все местные советские органы (Жилищно-земельные отделы, Советы Народного Хозяйства, Продовольственные Комитеты, Комитеты Государственных Сооружений и т. д.) должны удовлетворить заявки Губернского Совета Профессиональных Союзов по организации домов Отдыха в первую очередь.

7. Определение порядка очереди поступления в дома отдыха и распределение мест между отдельными союзами производится исключительно Всесоюзным Центральным Советом Профессиональных Союзов и Губернскими Советами Профессиональных Союзов.

8. В дома отдыха принимаются в первую очередь рабочие и служащие особо вредных производств и профессий, согласно специальным инструкциям, вырабатываемым Всесоюзным Центральным Советом Профессиональных Союзов.

9. В дома отдыха, организуемые на основании настоящего постановления, не принимаются больные, нервноистощенные или нуждающиеся в усиленном питании, в специальном медицинском наблюдении после тяжелых инфекционных заболеваний и прочие лица, нуждающиеся в санитарном лечении и уходе.

Постановлением Совнаркома от 28-го декабря 1922 г. о средствах на содержание домов отдыха постановлено:

1. Принять за счет государства расходы, связанные с содержанием домов отдыха, состоящих в ведении профессиональных организаций, на следующих основаниях:

2. По смете Народного Комиссариата Труда содержатся дома отдыха с нижеследующим количеством мест (коек): в Московской губ,—900, в Ленинградской губ.—1.500, в Екатеринбургской губ.—250, в Тульской губ.—200, в Нижегородской губ.—200, в Брянской губ.—100, в Иваново-Вознесенской губ.—100, в Вятской автономной области (Ижевские заводы)—100, в Донецком бассейне—1.000, в Пермской губ.—100, а также дома отдыха, обслуживающие работников железнодорожного и водного транспорта с 900 мест, всего же (в зимнем сезоне) 5.000 мест (коек).

3. Все остальные дома отдыха содержатся на местные средства, причем количество мест (коек) определяется соглашением губернских исполнительных комитетов с губернскими советами профессиональных союзов,

4. Обязать Народный Комиссариат Труда все отпускаемые по его смете, согласно сего постановления, суммы передавать в распоряжение Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов.

Постановлением Совнаркома от 27 марта 1923 г. значительно увеличено количество мест (коек) в домах отдыха, содержащихся за счет государства: в Ленинградской губ.—2.200; 2) в Московской губ.—1.800; 3) в Тульской губ.—400; 4) в Екатеринбургской губ.—460; 5) в Брянской губ.—200; 6) в Пермской губ.—370; 7) в Челябинской губ.—150; 8) в Донецкой губ.—1.670; 9) в Нижегородской губ.—400; 10) в Иваново-Вознесенской губ.—200; 11) в Вотской обл.—150; 12) в домах отдыха, обслуживающих железнодорожный транспорт—1.700; 13) в домах отдыха, обслуживающих водный транспорт—300. Всего 10.000 коек.

В связи с затруднениями государственного бюджета на летний сезон 1924 г. Совнаркомом была утверждена смета лишь на 2000 коек. Дабы не поставить промышленные губернии в необходимость ликвидировать дома отдыха, ВЦСПС вошло в соглашение с Центральным Управлением Соц. страхования об отпуске последним средств на содержание домов отдыха как из Всеросс. Запасного Фонда, так, главным образом, из местных страховых фондов. Кроме того, почти все союзы вклю-

чили в коллективные договоры пункты об отчислении хозяйственными органами средств на дома отдыха.

Что касается использования для членов союзов санаторий и курортов, то больные (около 30,000— в 1923 г.) прошли частью через койки распределенные ВЦСПС совместно с НКЗдравом и оплаченные государством, частью через койки, арендованные хозяйственными органами. В 1924 г. государство отказалось от арендования курортных мест для рабочих и служащих и эту обязанность возложило целиком на Центральное Управление Социального Страхования, дав ему в виде дотации 500.000 руб.

19. Культурная работа союзов

Культурно-просветительные отделы существуют при органах межсоюзных (при ВЦСПС, Областных Бюро ВЦСПС и Губпрофсоветах) и при органах союзных (при ЦК, районных Комитетах, Губотделах и жел.-дор. проф. ячейках). Возглавляющим органом является культурно-просветительный Отдел ВЦСПС. Согласно информационному письму ВЦСПС, разосланному всем союзным организациям в феврале 1924 г., культурно-просветительные отделы должны быть организованы повсюду, где имеются функциональные отделы: организационно-инструкторский и тарифно-экономический.

Определенной структуры аппарата культурно-просветительных отделов не установлено. В зависимости от местных условий и степени активности, культурно-просветительная работа проводится в различном объеме. При межсоюзных культурно-просветительных отделах и отделах ЦК союзов организуются различные подотделы и бюро: клубные, экскурсионные, лекционные, пропаганды, профтехнического образования, производственного просвещения, театрально-музыкальные и т. д. Культурно-просветительные отделы являются органами союзов, на которые возлагается, кроме общих агитационно-пропагандистских задач профессионального движения, обязанность проводить работу в области профессионального просвещения широких союзных масс.

VI Всесоюзный Съезд уделил весьма большое внимание задачам и организационным формам культработы союзов. По мнению Съезда, профессиональные союзы лишь постольку смогут выполнить свою задачу школы коммунизма, поскольку они неуклонно, настойчиво, повседневно будут вести свою работу над поднятием культурного и политического уровня объединяемых ими членов. Идя по пути к осуществлению этой задачи, союзная культурная работа должна стремиться к сплочению вокруг союза широких рабочих масс на почве всестороннего удовлетворения их духовных потребностей и путем широкой классовой воспитательной работы и предоставления им разумного и здорового отдыха и развлечения, предохраняющих рабочие массы от разлагающего мелкобуржуазного влияния. Это требует от профессиональных союзов напряженного внимания к своей культурно-просветительной деятельности и непрерывной работы над ее развитием, расширением и углублением.

Съезд принял ряд резолюций по различным вопросам и формам культработы союзов, именно, по следующим:

а) Клубная работа

Важнейшим орудием осуществления стоящих перед союзами задач в области культурно-просветительной деятельности является рабочий клуб, работа которого должна быть оживлена, укреплена и который должен стать действительно как центром коммунистического воспитания рабочих масс, так и местом разумного отдыха и развлечения рабочего и его семьи. Клубная работа, являясь центром культурной работы союзов, все-же пока еще не охватывает широких союзных масс; поэтому союзы должны стремиться к тому, чтобы расширить круг обслуживаемых в культурно-просветительном отношении лиц—рабочих и их семейств—не только путем усиления массовой культурной работы в клубе, но и распространением ее за пределы клуба на рабочие общежития, столовые и т. п., путем организации „красных уголков“. В мелких предприятиях,

так же как и в общежитиях и мастерских, необходимо организовать „красные уголки“ (клубные ячейки), в которых проводилась бы культурная работа через чтение газет, передвижную библиотеку, лекции и доклады на политические и профессиональные темы и т. п. „Красные уголки“ не должно противопоставлять рабочему клубу; они должны служить ячейкой, через которую вовлекаются в клуб новые члены. Поэтому вся работа „красных уголков“ должна быть теснейшим образом связана с союзными клубами, которые их обслуживают и учитывают все их достижения.

Массовой политпросветительной работе должно быть уделено больше внимания, чем это было до сих пор, для чего необходимо, наряду с кружковой работой, развернуть массовую политпросветительную работу— путем проведения в клубе вечеров вопросов и ответов, постановок живой и световой газеты, лекций, докладов, собеседований, производственных выставок, экскурсий и т. п. В кружковой работе должны быть усилены кружки политграмоты, изучения профессионального движения, изучения ленинизма, изучения производства, газетно-литературные, кооперативные и т. п. Сами кружки в рабочем клубе не должны обособляться и замыкаться каждый в узкую область одного какого-либо вопроса, а их программы работ должны быть согласованы правлением и увязаны с общим планом клубной работы.

Во всей клубной работе необходимо избегать нравоучительного тона, административного нажима и т. п. Необходимо вовлечь в клуб рабочего таким, каким он есть, воздействуя на него в дальнейшем всей суммой клубной работы и организованной клубной общественностью. Особенно осторожно нужно подходить к вопросам быта помня, что быт нельзя создать искусственно и что он складывается в результате всей суммы общественной жизни, которая окружает рабочего и его семью.

Правильная постановка работы клубов прежде всего зависит от подбора кадра клубных руководителей, которые еще до сих пор далеко не все отвечают основным задачам клубной работы; поэтому необходимо обра-

тить особое внимание на привлечение и подбор руководящего состава, а также руководителей кружков из среды активных и сознательных членов клуба, стремясь постепенно заменять кружководов-специалистов старостами отдельных кружков, подготовляя их к работе через систематические совещания, курсы, конференции, кружки, семинарии, а также инструктированием со стороны вышестоящих культорганов.

Имея в виду, что клуб должен быть организован в результате самодеятельности масс и в нем должна проявляться активность и инициатива рабочих, необходимо решительно перейти на добровольное клубное членство, поставив себе задачу в текущем году перевести все союзные клубы на это членство, с минимальным членским взносом, не обременяющим бюджет рабочего, причем членами клуба могут быть все рабочие и служащие, а также и члены их семей.

Недостаток средств, являющийся серьезным препятствием для развертывания клубной работы ставит перед союзными органами вопрос о максимальной экономии средств союзных культурных фондов, а перед культурными работниками — вопрос об изыскании наиболее дешевых организационных форм и методов клубной работы. Лучший клуб это не только тот, который наиболее полно обслуживает массу своих членов, а тот, который выполняет это с наименьшей затратой рабочих средств. Поэтому—признать необходимым сведение штатов наемных клубных работников до минимума, поставив себе задачу—обслужить и привлечь к клубной работе активных и сознательных членов клуба, организованных в кружки по обслуживанию клуба, как-то „дежурных“, „друзей клуба“ и т. п., а также используя союзных делегатов и делегаток-работниц через посредство дежурств во всех видах клубной жизни (в буфете, библиотеке и т. п.).

Все руководство жизнью клуба должно быть сосредоточено в выборном правлении клуба. Всех работников: заведующих, руководителей отдельных кружков и др. видов клубной работы необходимо подчинить всецело правлению клуба. Клубное выборное правление, руководимое в своей общей работе заводским ко-

митетом или соответствующим союзным органом, должно отчитываться в своей работе, как перед заводским комитетом, так и перед общим собранием членов клуба.

б) Организационные формы культработы

Крайняя сложность и ответственность задач, стоящих перед союзной культурной работой, требует большего внимания к культурной работе со стороны союзных органов, подбора и выдвижения специально на культурную работу ответственных работников — членов президиумов союзных и межсоюзных организаций. В целях успешного обслуживаиия культработы профессиональных союзов и принимая во внимание случаи слияния культотделов с другими отделами, что вредно отражается на обслуживании членов профессиональных союзов, необходимо итти по пути создания самостоятельных культотделов по всей союзной линии, поскольку это допускают средства и силы союзной организации.

Надлежащая постановка культурной работы на предприятиях зависит от подбора работников культурных комиссий, крепкой их связи с заводским комитетом и от надлежащего руководства ими. Вышестоящим союзным органам необходимо усилить свое руководство культурными комиссиями путем совещаний, конференций и т. п. Задачи заводских комитетов — неуклонно пополнять культурные комиссии новыми, свежими силами рабочих и работниц предприятия, интересующихся культурной работой. Заводские комитеты должны ставить на своих заседаниях доклады культурных комиссий и утверждатьпланы их работы.

Следует считать неправильным слияние культурных комиссий с правлениями клубов, так как через комиссию происходит вовлечение в культурную работу всей рабочей массы и связь всей культурной работы с работой фабрично-заводского комитета.

Основным недостатком культурной работы все еще является отсутствие учета опыта, и, как следствие этого, невозможность проследить формы развития

работы, констатировать ее недостатки и сделать определенные выводы на ближайшее время. Поэтому, союзы должны, вместе с учетом союзной работы, производить учет и союзной культурной работы.

Для учета опыта мест и надлежащего инструктирования необходимо периодически при КО ВЦСПС созывать совещания по вопросам культурной работы. КО ВЦСПС должен внимательно изучать живую практическую работу на местах как путем переписки, так и посещения мест.

Взаимоотношения с государственными, политикопросветительными учреждениями (Наркомпрос, Главполитпросвет), в части, соприкасающейся с союзной культурной работой, должны строиться на началах взаимной деловой работы и помощи профессиональных союзов государственным органам просвещения и обратно, причем методическое руководство клубной работой должно осуществляться Главполитпросветом совместно с союзами и все методические указания должны даваться через межсоюзные объединения.

Для проработки методических вопросов клубной союзной работы союзы созывают на местах совещания, конференции и т.-п., приглашая на них для увязки методической работы представителей других политикопросветительных организаций.

в) Библиотека

Библиотека, являясь частью рабочего клуба, должна подчинять свою работу общему клубному плану и обслуживать все виды и формы клубной работы и, в первую очередь, массовую политпросветительную работу (лекции, доклады, кружки, стенные и живые газетые, уголки Ленина и уголки профессионального движения и т. п.). Очередной задачей союзов в области библиотечной работы является: а) планомерное и организованное снабжение литературой по запросам с мест и усиление инструктирования мест центром; б) привлечение самих рабочих к практической работе в библиотеке (организация кружков друзей библиотеки) и организация, совместно с Главнополитпросветом, библиотечных кур-

сов для подготовки библиотекарей-инструкторов из рабочей среды; в) усиление работы с передвижными библиотеками и выдача книг через книгонош в общежитиях и столовых. Всю работу клубной библиотеки необходимо вести по единому плану с общей работой клуба, содействуя всем его начинаниям — поставкой книг, плакатов, распространением рекомендуемых списков книг, снабжением литературой слушателей кружков и их руководителей и пр. Подбор руководителей библиотеки должен вестись так, чтобы руководитель библиотеки мог дать совет читателю в подборе книг и тем самым руководить его развитием.

На пополнение клубных библиотек необходимы периодические ассигнования из союзных культурных фондов, проводимых в сметном порядке, причем пополнение книгами должно происходить через губотделы союзов, по согласованию с ГСПС; ЦК Союзов и ВЦСПС оказывают всяческое содействие в приобретении книг по запросам с мест путем предоставления кредита, подбора библиотек, издания бюллетеней с отзывами о книгах и т. п.

г) Производственное просвещение

Практическая постановка производственного просвещения на ближайший период должна, главным образом, выразиться: а) в постановке в клубах докладов, лекций, бесед, живой газеты, инсценировки и т. п. на производственные темы;

б) в подборе в рабочей библиотеке соответствующей технической и общеполитической литературы;

в) в организации кружков повышения квалификации и производственных экскурсий и выставок.

д) Профпропаганда

Центром массовой профессиональной пропаганды остается по прежнему рабочий клуб. Однако массовая профессиональная пропаганда должна быть переброшена и во все те ячейки, где вообще ведется культурная работа среди рабочих: в общежития, столовые

„Красные Уголки“ и т. п. В основу этой массовой работы должны быть положены ответы на конкретные вопросы рабочих масс, связанные с повседневной практической работой профессиональных союзов. Задачи профессионального движения должны изучаться не обособленно, а в тесной их связи с общими задачами пролетариата. Формы массовой профессиональной пропаганды должны быть разнообразны, но доступны восприятию и пониманию каждого рядового члена союза.

Из форм массовой профессиональной пропаганды и агитации которые уже обнаружили свою жизненность в практике массовых организаций, наиболее удачными являются союзные вечера, вечера вопросов и ответов по вопросам профессионального движения, профессиональные суды, профессиональные дни, кампании по вопросам профессионального движения, живые газеты, инсценировки и т. п. Развитие массовой и кружковой профессиональной пропаганды сильно тормозится отсутствием соответствующих программ и методических пособий, почему Съезд считает необходимым усиление начатой ВЦСПС в этом направлении работы по составлению учебников, конспектов лекций и т. п. В числе пособий и методов массовой профессиональной пропаганды следует широко применять метод заочного обучения профессиональному движению, исправляя недочеты в постановке работ в первых заочных курсах (громоздкость курсов, растянутость сроков обучения, недостаточная связь с местами и т. п.) и расширять круг и темы лекций. Для кружков по изучению профессионального движения и курсов следует давать специальные пособия в виде учебников и хрестоматий.

Систематическая подготовка и повышение квалификации работников профессионального движения, наряду с массовой работой в кружках по изучению профессионального движения, должны итти через подготовительные краткосрочные 3—4 месячные специальные курсы при ГСПС и при крупнейших губотделах Союзов по программам, разработанным ВЦСПС. В целях подготовки профработников губернского масштаба, Съезд выказывает пожелание об организации при ВЦСПС Высшей Школы Профдвижения.

е) Работа в деревне

Практическая культурная работа союзов в деревне на ближайший период должна выразиться в следующих конкретных формах:

а) усиление культурной работы в деревне техсоюзов, которые непосредственно работают в ней, в особенности, всеработземлеса, и укрепление этих союзов со стороны межсоюзных органов средствами и работниками;

б) участие союзов в шефских комиссиях, причем союзы проводят это шефство над деревней или селом через избу—читальню, вокруг которой должна координироваться вся политико-просветительная работа на селе, и к активной работе, к которой должны быть привлечены все члены союза, находящиеся на селе;

в) шефство рабочих клубов крупных предприятий над селом, вблизи которого они находятся, с допущением практики в рабочих клубах членства батрацких и бедняцких элементов и оказания подшефной деревне юридической помощи;

г) включение в планы клубной работы изучения земельного законодательства в деревне, деревенской кооперации, государственной торговли, налогов и т. п. В план клубной работы должно войти также использование, в целях культурного шефства, различных клубов, кружков, библиотеки, клубного кино-аппарата, кино-передвижки и т. п.;

д) работа среди отпускников и снабжение их при отпусках в деревню литературой; распространение через них подписки на газету и т. п.

е) ликвидация неграмотности и малограмотности среди рабочих, связанных с деревней, и в первую очередь, среди сезонных рабочих.

Расходы на деревенскую работу из культурного фонда, с учетом потребностей союзной культурной работы, могут производиться на определенную союзную культурную работу в деревне, как, напр., на ликвидацию неграмотности среди рабочих вообще и среди сезонных—в первую очередь; на помощь союзам, работающим в деревне, на выписку газеты для деревни или книг для избы—читальни и т. п.

ж) Ликвидация неграмотности

Придавая огромное значение делу ликвидации и неграмотности, необходимо стремиться к тому, чтобы в 1925 г. неграмотность среди рабочих, в возрасте до 35 лет, была ликвидирована. Эта работа союзов должна проходить совместно с органами Главполитпросвета. Для усиления работы по ликвидации неграмотности, считать целесообразным возложение обязанности на одного из членов фабрично-заводского Комитета наблюдения за работой по вовлечению неграмотных в ликпункты и контроля за их посещаемостью.

Союзам необходимо произвести учет неграмотных и принять все меры к своевременному развертыванию сети лик-пунктов, с достаточной их нагрузкой по соглашению с политпросветами. Союзы должны обратить самое энергичное внимание на опасность рецидива неграмотности, во избежание чего необходимо организовать повторные курсы. Для успешной ликвидации неграмотности и малограмотности необходимо расширить рамки этой работы и заниматься обучением неграмотных и малограмотных не только в ликпунктах и школах, но и в рабочих клубах, библиотеках и „красных уголках", где грамотный член союза должен поставить себе целью обучить нескольких неграмотных.

з) Физкультура

Не смотря на то, что союзная физкультура получила огромное развитие, все же до сих пор Союзы оказывают на общее руководство физическим воспитанием недостаточное влияние. Основная цель профессиональных союзов—использовать физкультуру, как метод сплочения рабочих вокруг союзов и в целях физического оздоровления пролетариата—должна найти для своего осуществления соответствующие организационные формы. Для этого необходимо, чтобы вся работа по физкультуре рассматривалась, как часть клубной работы, и чтобы кружки физкультуры организовывались на равных основаниях и в полном соответствии со всеми остальными клубными кружками.

Все выступления кружков физкультуры должны проходить под флагом того союза, в котором рабочие состоят, и предприятия, на котором кружок работает. Необходимо поставить, как очередную задачу союзных культотделов, изучение различных видов спорта и их соответствия в смысле полезного действия на рабочих различных профессий.

и) Профтехническое образование и высшая школа

Профессионально техническое образование рабочих—взрослых, подростков и женщин—попрежнему должно занимать в культурной работе союзов одно из главнейших мест. В этой работе, и при дальнейшем расширении сети фабзавуча, основной задачей должна быть увязка развития сети профессионально-технического образования с нуждами и потребностями народного хозяйства и с реальными возможностями государства. Реорганизация методов производственного обучения, решительная увязка теории и практики в школе фабзавуча должны быть поставлены в центре внимания государственных органов по рабочему образованию, причем должен быть использован опыт работ ЦИТ'а.

Учитывая, что в ближайшее время не удастся полностью охватить находящихся в производстве подростков, а также наличие большого количества юношества (18—25 лет), не имеющего квалификации, необходимо поставить задачею организацию профтехнических курсов и школ для обслуживания технических, культурных и политических запросов как рабочей молодежи, так и взрослых рабочих. Недостаточное количество школ фабзавуча выдвигает необходимость обратить внимание на правильную постановку бригадного и индивидуального ученичества.

В отношении комплектования высших учебных заведений и рабфаков пролетарской молодежью, союзы должны поставить себе задачу наилучшего, хотя бы и немногочисленного, отбора студентов, выдержанных в классовом отношении, достаточно подготовленных к учению, причем командировать на рабфаки нужно исключительно рабочих.

Организованное в проф. секции студенчество ВУЗ'ов необходимо связать с рабочими клубами, используя по возможности силы пролетарского студенчества во всей системе клубной работы, особенно по ликнеграмотности и производственному просвещению, однако, не в ущерб их академической работе.

к) Профпечать и стенные газеты

Обслуживая культурные, экономические и политические нужды широких рабочих масс, профессиональная печать должна быть, по изложению и цене, доступна этим массам и—стать действительной массовой печатью, освещая все вопросы профессионального движения под углом классовых интересов пролетариата и его диктатуры, обратив, в первую очередь, свое внимание на работу фабзавкомов, делегатских собраний и низовых союзных организаций, поднимая их авторитет, вскрывая недостатки их работы и связывая с ними широкие массы.

Профессиональная печать должна решительно перейти к методам индивидуальной подписки и тесно связаться с своим читателем. Профессиональные еженедельные и двухнедельные журналы или недельные газеты Центральных Комитетов, небольшие по размерам, должны носить массовый характер и служить руководящими органами для низовых своих ячеек с тем, чтобы Губотделы, за исключением крупнейших, не издавали на местах своих руководящих органов, пользуясь для этого руководящими органами ГСПС. Союзы на местах, не имеющие своих ежедневных или еженедельных печатных органов, должны использовать партийную и советскую печать, в которой желательно иметь постоянный отдел профессиональной жизни под редакцией ответственного союзного или межсоюзного органа. Имея ввиду, что культуротделы союзов недостаточно использовали профессиональную печать для массовой культурной работы, Съезд рекомендует, в дальнейшем, большее участие культработников в профессиональной печати и усиление пропаганды и агитации за распространение ее через культурные комиссии и клубные правления.

Ежедневная газета „Труд“ ВЦСПС должна быть продвинута в низовые союзные органы. Для этого считать необходимым усилить в газете освещение деятельности как ВЦСПС и ЦК Союзов, так и мест. Также необходимо обратить серьезное внимание на статьи руководящего характера, которые должны быть понятны работникам низовых союзных органов. Считать также необходимым периодическое концентрирование внимания газеты около отдельных вопросов союзной работы. В целях усиления распространения „Труда“, необходимо в низовых союзных органах усилить агитацию за распространение газеты.

Наряду с общей и профессональной печатью огромное значение для заводской жизни начинают приобретать стенные газеты, вокруг которых сплачиваются рабочие писатели и корреспонденты и растет новая группа активных членов союзов. Союзам необходимо принять меры к облегчению техники стенных газет и снабжению их материалами.

Профессиональные союзы через свои клубные кружки должны организовать и сплотить рабочих корреспондентов и удержать их в системе своих культурных учреждений, связывая работу стенных газет с живыми и световыми газетами и литературными клубными кружками. Фабрично-заводские Комитеты должны безусловно использовать стенные газеты и рабочих корреспондентов для обслуживания профессионального движения, для чего необходимо привлекать к созной активной работе заводских рабкоров.

л) Работа союзов среди женщин

Имея в виду, что среди членов профессиональных союзов женщина является наиболее отсталой в культурном отношении и наименее активной,—необходимо обратить усиленное внимание на работу среди них, начиная с ликвидации их неграмотности и кончая их политическим и классовым воспитанием.

Съезд решительно осуждает наблюдающееся вытеснение из школ фабзавуча женщин и девушек-подростков. Съезд считает обязанностью каждой профес-

сиональной организации и каждого сознательного члена союза всячески содействовать производственному воспитанию женщин и их предварительной подготовке для поступления в указанные школы и поручает ВЦСПС внимательно следить за тем, чтобы %% женщин в школах фабзавуча и в высших технических учебных заведениях неуклонно повышался. По окончании школ фабзавуча и курсов, союзы должны следить за тем, чтобы работницы направлялись в предприятия на соответствующую работу по их специальности.

Для поднятия культурного уровня работниц, необходимо привлекать их в клубы, кружки, школы по ликнеграмотности, посылать на рабфаки и в ВУЗ'ы, на профкурсы и в профшколы, вводить в правления клубов, посылать в шефские комиссии для связи с деревней, привлекать к работе местных стенных газет, в кружки рабкоров и вообще всячески пробуждать их самодеятельность и активность. В клубных библиотеках необходимо иметь литературу о женском движении. При постановке лекций, докладов, дискуссий в рабочих клубах, необходимо принимать во внимание и интересы работниц и на ряду с другими вопросами освещать и вопросы, касающиеся женщин-работниц. В целях большего вовлечения работниц в клуб, необходимо там, где имеются для этого возможности, организовать при клубе комнаты для детей.

м) Работа союзов среди молодежи

V-м Съездом Союзов была указана необходимость в связи с общими задачами профдвижения укрепить профшколы и профсекции при совпартшколах, превращая их в рассадники знаний рабочего движения среди широких слоев рабочих. На основании этой резолюции при ВЦСПС организована Высшая Школа Профдвижения, которая, по соглашению с агитпромом ЦК РКП, вошла как секция в Свердловский университет.

Кроме того ряд Губкомов открыл профсекции при партшколах.

Особое внимание V-й Съезд уделил вопросу о пролетаризации высшей школы путем комплектования рабочих факультетов и ВУЗ'ов студентами—членами профсоюзов, а также путем участия представителей союзных организаций в проверочных и приемочных комиссиях, формировании правлений, выдвигании союзных кандидатов и пр.

Работе Союзов среди молодежи уделил свое внимание также VI-й Съезд.

Отмечая достигнутые успехи в деле организации профессиональных секций ВУЗ'ов и их объединений в городском и всесоюзном масштабе, Съезд признает необходимым продолжать работу по вовлечению и использованию студентов—членов союзов—на союзной работе. Участие студентов, членов союзов, на всесоюзных съездах, конференциях, общих и делегатских собраниях проводится наравне со всеми остальными членами союза.

Съезд подтвердил, в общем, ранее принятые принципы построения профессиональных секций по принадлежности студента к тому или иному союзу до его вступления в ВУЗ и вместе с тем признал возможным—в ВУЗ'ах, готовящих работников, будущая специальность которых предопределена самим характером ВУЗ'а (как, напр., медиков, педагогов и т. п.),— перестроить профессиональные секции по принципу будущей специальности студентов данного ВУЗ'а.

VI Съезд нашел необходимым указать всем союзным организациям на необходимость выдвижения из среды рабочего юношества работников, привлекая их к работе в качестве членов фабрично-заводских комитетов, комиссий, цеховых уполномоченных, сборщиков членских взносов и т. д., также на союзные съезды и конференции, общие и делегатские собрания.

Работа союзов среди молодежи должна быть направлена к тому, чтобы стремиться подготовить из молодежи, сознательно относящейся к задачам своего класса, союза и производства, молодых рабочих. Для этого необходимо, наряду с правильной постановкой обучения в процессе производства или в школе фабзавуча, приспособить к выполнению этой задачи работу

клубов и особенно юношеских секций, организуя в них производственные экскурсии и технические кружки и вовлекая молодежь во всю клубную и союзную жизнь. В равной степени профсоюзы должны оказывать всяческое содействие и помощь организации юных пионеров.

Циркуляр ВЦСПС от 3 октября 1924 г. („Труд" № 225), подтверждая, что организатором и непосредственным руководителем детских групп является комсомол и что профсоюзы никаких органов по руководству детскими группами не создают и никаких отрядов юных пионеров самостоятельно не организуют, вместе с тем указывает, в чем должно заключаться содействие профсоюзов пионерской работе. Профсоюзы посылают своих представителей в бюро деткомгруппы (при РЛКСМ), через которых согласовывают все работы деткомгрупп (в центре, областях, губерниях, уездах и районах). Ставят доклады о детдвижении на заседаниях фабзавкома и культотдела профсоюза. Ведут пропаганду детдвижения, освещая его в профпечати и детгазетах, ставя доклады на собраниях рабочих и т. д. Содействуют изданию и распространению детской литературы среди членов профсоюзов. Воздействуют на госорганы (Наркомпрос, Наркомздрав) и хозорганы, привлекая их к помощи деткомгруппам. Помогают комитетам РЛКСМ в работе по подготовке руководителей деткомгрупп (курсы руководителей, школы, кружки), выделяя материальные средства и привлекая специальных лекторов. Материально помогают работающим отрядам юных пионеров через культкомиссии, выделяя специальные средства из культфондов, а также привлекают к этой помощи хозяйственные и советские учреждения. Содействуют через хозорганы в предоставлении необходимых пионерам помещений под пионерские клубы при предприятии или профсоюзном клубе и в предоставлении мастерских (столярные, слесарные) при фабриках и заводах для трудовых занятий пионеров.

н) Культработа среди национальностей

На протяжении всей истории профессионального движения в России вся работа профсоюзов велась

почти исключительно на русском языке и тем самым втягивала в активную работу профсоюзов, главным образом, членов союзов, владеющих русским языком, и почти совершенно лишая возможности сознательного участия в жизни союза сотни тысяч рабочих других национальностей, населяющих СССР и не знающих русского языка. VI С'езд считает одной из важнейших задач союзной и особенно культурной работы всемерное вовлечение рабочих других национальностей в активную жизнь союза путем энергичной работы над всесторонним обслуживанием их духовных потребностей и по поднятию их культурного уровня. Эта работа, и в первую очередь в национальных республиках, автономных областях и коммунах, должна вестись на родном языке рабочих данной национальности.

Культурное и классовое пробуждение миллионов наиболее отсталых и угнетенных народов Востока имеет огромное значение для освободительного движения пролетариата; поэтому профсоюзы должны особенно энергично повести работу среди рабочих национальностей Востока, входящих в состав СССР, обращая усиленное внимание на ликвидацию среди них неграмотности и малограмотности и подготовку из них сознательных профессиональных работников, способных вести работу и руководить профессиональным движением своей национальности. Равным образом, необходимо вовлекать в производство и подготовлять из них квалифицированных рабочих, для чего необходимо развивать школы фабзавуча в национальных республиках и командировать молодых рабочих на профессиональные технические курсы и ВУЗ'ы .

Отсутствие политической, профессиональной и экономической литературы на родном языке является серьезным препятствием для проведения указанной работы в национальных республиках, областях и коммунах. ВЦСПС должен принять меры к устранению этого недостатка как путем содействия и помощи профессиональным организациям национальных республик в издании переводной и оригинальной профлитературы, так равно и путем собственных изданий необхо-

димой литературы на различных языках, согласуя план издательства с заинтересованными профессиональными организациями.

о) Кино

Учитывая огромное значение кино в деле политико-просветительной работы и констатируя вместе с тем, что до сих пор большинство кино-картин, пропускаемых различными кино-организациями, являются рассадниками буржуазной и мещанской идеологии, — Съезд обращает внимание на необходимость усиления производства со стороны Госкино, Пролеткино, Севзапкино и др. кино-организаций выдержанными и художественными кино-картинами и планомерного снабжения ими рабочих клубов по доступным для них ценам.

п) Средства на культработу

Финансовая база культурной работы сужена до минимума и поэтому, при составлении планов культурной работы в дальнейшем, необходимо их строить, исходя из реальных финансовых возможностей и союзных моментов культурно-просветительной союзной деятельности, главным образом, массовой клубной работы. В целях оздоровления финансовой базы культурной работы необходимо:

а) своевременное и полное получение оговоренных в колдоговорах отчислений с хозорганов на культурную работу;

б) расходование средств в строго сметном порядке и исключительно по прямому назначению;

в) прекращение отчислений в ЦК союзов и уменьшение отчислений в ГСПС до 5% на общесоюзную культработу с общей суммы культурных фондов Губотдела, отчисляя и эти 5% исключительно по постановлению межсоюзных съездов;

г) концентрирование в уездах, по соглашению с союзами, культурных фондов при упрофбюро или уполномоченных, не лишая, однако, возможности инду-

стриальные союзы проводить самостоятельно культурную работу на крупных предприятиях;

д) как правило, расходование большей части культурных средств на предприятиях, с которых эти средства получаются.

р) Снабжение мест пособиями

Помимо своих общих задач, ВЦСПС должен усилить снабжение мест методическими материалами: заводские рабочие клубы и культурные учреждения союзов всеми необходимыми пособиями по культурной работе, начиная с библиотеки, волшебных фонарей, кино-лент, плакатов, диаграмм, диапозитивов, предметов украшения клубов и кончая принадлежностями физкультуры и сцены. Особенно необходимо обратить внимание на выпуск через редакционно-издательский аппарат ВЦСПС, наряду с общей профессиональной литературой, также ряда пособий и по культурной работе союзов, а также на заочное обучение по профессиональному движению и на выпуск готовых лекций по истории и практике профессионального движения для занятий в кружках и школах. Съезд выражает желание об издании ВЦСПС популярной литературы по вопросам профессионального движения, по доступной для рабочих цене, причем должно быть обращено тщательное внимание на подбор тем и популярное изложение.

20. Юридические консультации при профсоюзах

Весною 1923 г. ВЦСПС было утверждено Положение о профсоюзных юридических консультациях. Задачей этих консультаций является оказание юридической помощи по всем вопросам рабочего быта. Консультация оказывает юридическую помощь не только по правовым вопросам, возникающим у рабочего в связи с трудовым отношением, но и по общегражданским, уголовным и административным делам, поскольку оказание в таких случаях юридической по-

мощи не расходится с общими задачами и интересами профсоюзов.

Согласно Положения, профсоюзные юридические консультации организуются при тарифно-экономических отделах профсоюзов; постоянные консультанты приглашаются заведующими ОТЭ, а в целях расширения работы консультаций и увеличения числа лиц, сведущих в спорных вопросах трудового права, консультация принимает меры для привлечения к своей работе профработников, соответствующих членов коллегии защитников, слушателей учебных заведений и др.

В соответствии с директивами ВЦСПС, профсоюзные юридические консультации организованы, в большинстве случаев, при межсоюзных профорганизациях и, главным образом, при губпрофсоветах; целесообразность такой организации консультаций именно по межсоюзной линии оправдывается соображениями экономии в силах и средствах. Профсоюзные юридические консультации при губпрофсоветах и соответствующих по району деятельности профорганизациях, в свою очередь, организуют также консультации при упрофбюро и при профуполномоченных. Юридические консультации организовываются и при профсоюзах по производственной линии при губотделах и районных организациях профсоюзов. В Москве и Ленинграде юридические консультации организованы почти при всех губотделах профсоюзов, причем согласование работы устанавливается через центральную юридическую консультацию при губпрофсовете. По производственной линии организованы юридические консультации профсоюзами железнодорожников, металлистов, химиков, текстильщиков и некоторыми другими союзами, объединяющими значительное число членов и располагающими необходимыми средствами.

Планирование работы профсоюзных юридических консультаций во всесоюзном масштабе и общее согласование их работы, а в необходимых случаях, инструктирование—осуществляется ОТЭ ВЦСПС через состоящее при нем юридическое бюро.

Юридическая помощь оказывается консультациями членам союза бесплатно, и таким образом консульта-

ций содержатся исключительно за счет профсоюзов. Средства на оплату постоянных работников юридических консультаций отпускаются профсоюзной организацией, при коей данная консультация состоит. Необходимые для сего суммы вносятся, как общее правило, местными профсоюзами по раскладке.

В настоящее время насчитывается до 300 консультаций, из коих около 60 центральных, при Губпрофсоветах. В Москве и Ленинграде консультации образованы при профсоюзах по производственной линии; но обычным типом консультации является центральная консультация при местном межсоюзном профцентре; исключение составляют консультации у железнодорожников при дорожных союзных организациях и, отчасти, у металлистов, горняков и текстильщиков—районные консультации.

В сентябре 1924 г. в Москве состоялось созванное ВЦСПС первое всесоюзное совещание работников юридических консультаций, на котором были подвергнуты обсуждению некоторые принципиальные и частные вопросы, касающиеся организации и деятельности консультаций.

21. Участие профсоюзов в суде

а) в составлении списков народных судей и заседателей

Народным судьею может быть всякий неопороченный по суду гражданин или гражданка СССР, отвечающий следующим условиям: а) иметь право избирать и быть избранным в советы; б) иметь не менее двухгодичного стажа ответственной политической работы в рабоче-крестьянских общественных, профессиональных или партийных рабочих организациях. Лица, исключенные из общественных организаций за порочащие поступки, не могут быть народными судьями (Пол. о судоустр., ст. 11).

Народными заседателями могут быть все трудящиеся граждане СССР обоего пола, имеющие право избирать и быть избранными в местные советы. Не имеют права быть народными заседателями лица,

опороченные по суду, либо исключенные из общественных и профессиональных организаций постановлениями последних за позорящие поступки и поведение.

Списки народных заседателей составляются особой комиссией, которая разверстывает соответствующее количество заседателей, по числу участков народного суда, производя эту разверстку примерно из расчета: 50% заседателей из рабочей среды, 35% из селений и волостей и 15% из воинских частей. Составленные разверсточные ведомости посылаются соответствующим участковым народным судьям, фабрично-заводским комитетам, комиссарам частей и волостным исполнительным комитетам по принадлежности. По получении повестки, фабрично-заводские комитеты и другие указанные учреждения производят выборы кандидатов, сообразуясь со степенью их политической подготовленности; списки кандидатов вывешиваются во всеобщее сведение в помещениях фабрик, волисполкомов, рабочих клубов и т. д., причем в течение недели каждый трудящийся вправе заявить отвод в учреждение, составляющее списки, против отдельных лиц с указанием мотивов такового. Отведенные из списков граждане вправе обжаловать указанные действия учреждения, составляющего список, в недельный срок, в высшее аналогичное учреждение — в соответствующий профессиональный союз, уездный исполком и т. д. (там же, ст. 15, 19—22).

Народные заседатели для участия в судебных заседаниях Губернского суда призываются по особому списку из граждан, имеющих не менее двухгодового стажа работы в общественных и профессиональных организациях. Списки таковых лиц составляются по предложению губернского суда особой Комиссией в составе председательствующего в комиссии, специально для сего выделенного, члена губисполкома, по назначению Губисполкома, двух членов Губернского суда по назначению председателя последнего, губернского прокурора и трех членов Губернского совета профессиональных союзов по выбору последнего (там же, ст. 64).

б) в трудовых и примирительно-третейских судах

Ближайшее участие профессиональные союзы принимают при разрешении трудовых конфликтов. Основная задача союзов в области разрешения конфликтов на государственных предприятиях, согласно директиве ВЦСПС, заключается в их предупреждении. Тактика союзов в разрешении конфликтов определяется тем, что профессиональный союз во всех конфликтах, возникающих на почве применения наемного труда, является стороной, защищающей интересы рабочих. При этом союзы должны занимать позицию, которая дала бы возможность рабочей массе на практике убедиться в действительной их защите союзом. Вместе с тем союзы обязаны учитывать и интересы производства и на примере каждого конфликта разъяснять рабочим неразрывную связь их материального положения с состоянием государственной промышленности. В этой сложной обстановке союзы, как указывается в отчете ВЦСПС, представленном VI съезду, не всегда выбирают правильную тактику в разрешении конфликтов. Не смотря на категорические указания, данные V съездом, о недопустимости одностороннего решения конфликтов, в практике союзов имеется целый ряд уклонов от этой линии.

По действующему законодательству все споры и конфликты, возникающие на почве применения наемного труда, а также дела по нарушению законов о труде разрешаются или в порядке принудительного разбирательства — в особых сессиях народных судов, или в порядке примирительного разбирательства — в Расценочно-конфликтных комиссиях, примирительных камерах и третейских судах, организуемых на началах паритетного представительства сторон Код. зак. о труде (Код. Зак. о труде, ст. 168).

Для рассмотрения дел, связанных с нарушением Кодекса законов о труде, действуют особые трудовые сессии Народных судов. Трудовые сессии образуются при каждом Губернском суде в составе одного постоянного народного судьи и двух постоянных членов: одного по избранию местного Губпрофсовета,

а другого—назначаемого Губисполкомом из числа выдвинутых губсовнархозом или отместхозом кандидатов. В крупных промышленных центрах и уездных городах Трудовые Сессии учреждаются лишь в тех случаях, когда это признает необходимым Губернский суд по соглашению с Губпрофсоветом и Губотделом Труда (Полож. о судоустройстве, ст. 131).

Трудовым Сессиям Нарсуда подсудны: в порядке уголовном — все дела по нарушению законов о труде, и также коллективных договоров, поскольку они преследуются в уголовном порядке (ст. ст. 126, 132, 133, 134, и 156 Угол. Код.); в гражданском порядке — все индивидуальные и групповые споры между нанимателями и рабочими и служащими, если дела по этим спорам не направлены в порядке примирительного разбирательства (ст. 169, 170 и сл. Код. Зак. о труде).

Кассационное обжалование приговоров трудовых Сессий производится в общем порядке в Губернский суд.

Согласно Положения о Бюро надзора по трудовым делам при Наркомтруде, к ведению Бюро отнесены между прочим: а) прием жалоб на вступившие в законную силу приговоры трудсудов от сторон—отдельных лиц, групп рабочих и профессиональных организаций, б) возбуждение трудовых дел по представлению центральных профсоюзных организаций в случаях, когда дела эти подсудны Верховному Суду.

В примирительных камерах и третейских судах могут разбираться: а) все споры по заключению, выполнению, толкованию и изменению коллективных договоров или тарифных соглашений; б) все споры, возникающие между сторонами по трудовому договору в том случае, если стороны дают на это разбирательство свое согласие (Код. Зак. о труде, ст. 170).

В примирительные камеры дела поступают по соглашению сторон. Дела, связанные с проведением в жизнь колл. договоров, принимаются примирительной камерой лишь после того, как они были рассмотрены и не получили разрешения в расценочно-конфликтной комиссии. В примирительной камере дела решаются исключительно по соглашению сторон.

В Третейский суд передаются по обоюдному соглашению сторон дела, как рассмотренные примирительной камерой, так и не рассмотренные ею (ст. 171).

Примирительные камеры и третейские судьи учреждены при Наркомтруде и его местных органах. Состав камеры образуется на паритетных началах из непосредственных представителей самих спорящих сторон, причем председатель камеры назначается соответствующим органом НКТ и не имеет решающего голоса, а лишь содействует выработке примирительных предложений (Полож. о примир. камерах и трет. судах).

Так как одною из сторон в колл. договоре может быть только профес. союз, а не отдельная группа наемных работников, то в конфликтах, вытекающих из колл. договоров, представительство спорящей стороны в примирительно-третейском производстве осуществляется непосредственно соответствующим профессиональным союзом. Но также конфликты, возникающие между сторонами по трудовому договору (п. б. ст. 170), принимаются к рассмотрениюв примерительно-третейском порядке лишь в тех случаях, когда со стороны рабочих и служащих выступает соответствующий профессиональный (производственный) союз (Положение, ст. 1).

При отсутствии соглашения в примирительной Камере дело может быть передано, если обе стороны на то согласны, в третейский суд, который организуется на основании третейской записи, составленной органами НКТ и подписанной сторонами, с обязательством подчиниться решению третейского суда. Председатель третейского суда избирается по соглашению сторон (Полож. ст. 6).

Кроме добровольного третейского суда, может быть организован обязательный третейский суд в случаях и порядке, установленных в ст. 171 Код. Зак. о труде. Именно: при конфликтах в государственных учреждениях и предприятиях органы Наркомтруда, по требованию профессиональных союзов, организуют третейские суды, причем принятие таковых для государственных предприятий или учреждений является обязательным. В случаях острых конфликтов, угрожаю-

щих безопасности государства, третейский суд может быть назначен по особому постановлению высших государственных органов (ВЦИК, СНК и СТО).

Соглашения примирительных камер проводятся в жизнь самими сторонами. Решения третейских судов, в случае нежелания нанимателя добровольно исполнять их, передаются через органы НКТ в народный суд, который в течение 24 часов делает надпись о приведении решения в исполнение в принудительном порядке. По отношению к рабочим решение третейского суда проводится профессиональным союзом (ст.174).

Так как в распоряжении профессиональных союзов не имеется никакого принудительного аппарата по отношению к своим членам, то исполнение решения третейского суда по отношению к рабочим может проводиться только добровольно. Такое изъятие в пользу рабочих, при обсуждении закона в сессии ВЦИК'а, было мотивировано следующим образом: „мы считали практически несоуществимым, чтобы народные суды или исполнительная власть, в случае несоблюдения рабочими постановлений примирительных камер и третейских судов, могли провести постановление. Поэтому мы предлагаем такую поправку: по отношению к предпринимателям, не исполняющим постановления третейских судов, применяются через народный суд меры принуждения; по отношению же к рабочим не нужно декларировать того, что мы не в состоянии провести в жизнь" (Бюллетень IV сессии № 1).

В Расценочно-Конфликтных комиссиях рассматриваются лишь споры, возникающие на почве применения коллективных и трудовых договоров, а равно вопросы, специально оговоренные в Кодексе Законов о труде. В Расценочно-Конфликтных комиссиях дела решаются по соглашению сторон, а при отсутствии такового, дело может быть перенесено в высшую инстанцию. Споры против существа коллективного договора, требование отмены отдельных частей его, а равно требование новых или дополнительных условий для включения в коллективный договор, ведению расценочно-конфликтных комиссий не подлежат (ст. 172). Функции РКК указаны в Положении о РКК, в ст. 2 и 3.

Расценочно-конфликтная комиссия организуется на паритетных началах из равного числа представителей: 1) союза (завкома-месткома) и 2) администрации предприятия или учреждения. Количество представителей в каждом предприятии устанавливается соглашением сторон, если количество таковых не оговорено в коллективном договоре. В крупных предприятиях со многими цехами или отделениями могут быть организованы с соблюдением принципа паритета цеховые РКК. В предприятиях или учреждениях с числом рабочих и служащих менее 30 человек, обязанности члена РКК со стороны рабочих несет делегат (уполномоченнй рабочих в союзе). Стороны выбирают по одному председателю, по одному секретарю с каждой стороны, которые исполняют свои обязанности поочередно. Из вопросов, относящихся к функциям РКК, некоторые решаются в РКК простым большинством голосов при любом количестве членов обеих сторон; другие исключительно соглашением сторон. Вопросы, разрешенные большинством голосов, могут быть союзным органом или заводоуправителем в течение 24 часов поставлены на вторичное рассмотрение РКК и разрешаются уже по соглашению сторон, а не голосованием. Вопросы, по которым не состоялось решение в РКК, переходят на положение конфликта и передаются через союз для разрешения их в установленном для конфликтов порядке (Положение о РКК, ст. 5, 6, 10, 11, 12).

в) представительство профсоюзов на суде

Общим образом право профсоюзов на представительство устанавливается в ст. 151 Код. Зак. о труде, согласно которой „Профессиональные (производственные) союзы, объединяющие граждан, работающих по найму в государственных, общественных и частных предприятиях, учреждениях и хозяйствах, имеют право выступать перед различными органами от имени работающих по найму в качестве стороны, заключающей коллективные договоры, а равно представительствовать от их имени по всем вопросам труда и быта". По смыслу этой статьи, предоставляемое ею профессио-

нальным союзам право представительствовать от имени работающих по найму принадлежит им не только в отношении своих членов, но и вообще в отношении всех работающих по найму в данной отрасли производства.

В частности, представительство профсоюзов на суде выражается в следующем:

Уполномоченные профессиональных союзов могут выступать в уголовном процессе: а) в качестве обвинителя по делам их ведения, б) в качестве представителей интересов потерпевшего в случаях, когда ему предоставлено право поддержания уголовного обвинения, и в) в качестве защитников своих членов, без особого на то разрешения суда, в производстве коего находится данное дело (Угол. Процесс. Кодекс, ст., 54, 55, 57).

Уполномоченные профессиональных союзов могут выступать также в гражданском суде в качестве представителей сторон по делам своих членов (Гражд. Проц. Код., ст. 16 п. б). При этом они должны быть на общих основаниях снабжены соответствующими полномочиями, которые даются стороною либо в суде устно, с занесением в протокол, либо особой доверенностью, засвидетельствованною в установленном порядке. Рабочие и служащие вместо нотариального засвидетельствования, могут удостоверить доверенность на ведение дела в своем учреждении или предприятии. (Там же, ст. 17).

В разъяснение этих постановлений закона о представительстве профсоюзов на суде Народным Комиссариатом Юстиции был издан циркуляр следующего содержания:

„По сообщению ВЦСПС некоторые судебные органы, при выступлении представителей профсоюза в качестве защитников интересов членов профсоюзов, не довольствуются удостоверениями о командировании на защиту указанных лиц, выданными соответственными профсоюзами, и требуют представления доверенности от того лица, интересы которого должны защищать представители профсоюза.

Народный Комиссариат Юстиции разъясняет, что такие действия являются совершенно неправильными. Ст. 49-я положения о н. суде и ст. 53 УПК устанавливают право профессиональных органов командировать своих представителей в качестве защитников по делам членов этих профсоюзов. В виду этого, удостоверение профсоюза, в котором точно указывается, по какому делу и в защиту интересов какого именно члена профсоюза командируется представитель профсоюза, является вполне достаточным для допущения этого представителя профсоюза к участию в деле в качестве защитника (по уголовному или гражданскому делу).

Означенный представитель профсоюза, не обладая доверенностью от защищаемого им лица, не может, конечно, от имени этого лица совершать какие-либо действия, имеющие гражданско-правовой характер. Напр., он не может оканчивать дела миром, отказываться от иска, в части или целиком, делать признания, принимать те или иные обязательства и т. п. Для совершения этих действий защитник должен иметь специальную доверенность, т. е. выступать на суде в качестве поверенного лица, интересы которого он защищает. Представитель же профсоюза выступает в деле с целью выяснения точки зрения профсоюза на данное дело, а не как поверенный защищаемого им лица, почему устранение представителя профсоюза возможно лишь в тех случаях, когда это лицо прямо заявит суду о своем нежелании допущения представителя профсоюза в качестве своего защитника" (Циркуляр, опубл. 22 марта 1923 г. и разослан. ВЦСПС всем союзным организациям).

В частности, профессиональные союзы, как сторона в коллективных договорах, являются обвинителями по уголовным делам о нарушении нанимателями (как соответствующими лицами государственных предприятий и учреждений, так и частными лицами) заключенных ими коллективных договоров, — караемом по ст. 133 Угол. Код. Также они являются обвинителями по делам о воспрепятствовании законной деятельности фабзавкомов (месткомов), профсоюзов или их уполномо-

ченных или препятствовании использованию ими своих прав,—караемом по ст. 134 Угол. Код.

Закон предоставляет профсоюзу общественную роль также по некоторым гражданским делам. Именно, когда лицо под влиянием крайней нужды вступило в крайне невыгодную сделку (так называемую кабальную сделку) суд может не только по требованию потерпевшей стороны, но и общественных организаций, признать сделку недействительной, либо прекратить ее действие на будущее время (Гр. Код., ст. 33). Следовательно, в случае заключения трудовых договоров, носящих кабальный характер, профсоюз может обратиться в суд с требованием о признании договора недействительным или о прекращении его действия. Это подтверждается ст. 49 Код. Зак. о труде, согласно которой „всякий трудовой договор может быть расторгнут т а к ж е по требованию профессионального союза", т. е. помимо тех оснований, по которым, согласно ст. 48, заключенный на срок трудовой договор может быть до истечения срока расторгнут нанявшимся.

Профессиональные союзы, как и всякие другие юридические лица, могут через посредство своих органов или через своих представителей участвовать в гражданском обороте, вступать в обязательства, искать и отвечать на суде. В отношении подсудности профессиональные союзы в качестве истцов, или ответчиков рассматриваются как частные коллективы и подлежат общим основаниям гражданской подсудности.

В этом отношении, между прочим, последовало следующее разъяснение Высшей Арбитражной Комиссии (ВАК) от 23 марта 1923 г.:

„Замечено,—говорится в этом разъяснении,—что некоторые местные арбитражные комиссии, в порядке распространительного толкования ст. I „Положения об арбитражных комиссиях", признали подсудными себе имущественные споры профессиональных и партийных организаций с государственными учреждениями и предприятиями. Подобное распространительное толкование ст. I ВАК считает произвольным расширением арбитражными комиссиями пределов своей компетенции. Согласно упомянутой ст. I, арбитражным комис-

сиям подведомственны имущественные споры лишь между государственными учреждениями и предприятиями, каковыми профессиональные союзы и партийные организации не являются. Выполнение означенными организациями известных государственных заданий, сближая их с государственными учреждениями, само по себе не может служить достаточным основанием для признания по аналогии подведомственности их имущественных споров с госучреждениями арбитражным комиссиям. Одним из главных оснований для образования арбитражных комиссий было стремление упорядочить правоотношения между государственными учреждениями и предприятиями, возникающие на почве их хозяйственно-коммерческой деятельности, оградив их в то же время от хозяйственных потрясений, могущих иметь место, в случае применения начал формального права при рассмотрении имущественных споров между ними, носящих нередко очень крупный характер. Профессиональные же союзы и партийные организации по самому характеру своей деятельности не могут иметь сколько нибудь крупных имущественных споров с государственными учреждениями и предприятиями, вытекающих из хозяйственно-коммерческих операций, а потому выделение их из общей подсудности не имеет за собою достаточно серьезных мотивов.

На основании вышеизложенного, Высшая арбитражная комиссия предлагает местным арбитражным комиссиям не принимать к своему производству дел по имущественных спорам профессиональных союзов и партийных организаций с государственными учреждениями и предприятиями и все поступившие дела означенного рода препроводить в соответствующие общие суды".

22. Льготы и преимущества профсоюзов

Ст. 155 Код. Зак. о труде постановляет: „Все государственные органы должны, согласно ст. 16 Конституции РСФСР, оказывать профессиональным (производственным) союзам и их объединениям всяческое содействие, предоставляя им оборудованные помещения

для устройства дворцов труда, домов союзов, льготы по пользованию почтой, телеграфом, телефоном, железнодорожными и водными путями сообщения и т. п".

В числе льгот и преимуществ, предоставляемых профессиональным союзам, наиболее существенными являются льготы налоговые.

Постановлением Совнаркома от 28-го января 1923 г. ВЦСПС и объединяемые им профорганизации освобождаются от уплаты всех налогов и сборов государственных и местных, во всех случаях, когда от уплаты таковых освобождаются госучреждения и госпредприятия, состоящие на госбюджете, причем в отношении промыслового налога допустимы лишь изъятия, предусмотренные правилами взимания промыслового налога.

В разъяснение этого постановления Центроналог сообщает следующие указания:

А) От промыслового налога освобождаются содержимые ВЦСПС и объединяемыми им профорганизациями торговые, промышленные предприятия, предусмотренные в п.п. I и 2 списка государственных и коммунальных предприятий, освобождаемых от промыслового налога, и циркуляром Центроналога от 23/25 августа 1922 г. за № 7697/473, причем отсутствие хотя бы одного из условий, требуемых указанными пунктами, лишает налоговой льготы все такие предприятия. Сверх того, подлежат освобождению профессиональное издательство произведений печати и предприятия по распространению советских, партийных и профессиональных изданий, которые, согласно циркуляра от 8 июля 1922 г. за № 7562/359, освобождаются от промналога, если они производят торговлю исключительно указанными произведениями печати, а не какими-либо другими изданиями и предметами, к означенным произведениям не относящимися.

Б) Что касается гербового и канцелярского сборов, то на профессиональные учреждения должны быть распространены следующие льготы:

1) Профсоюзы освобождаются от уплаты гербового сбора и канцелярского сбора по всем сношениям их с государственными учреждениями и государствен-

ными предприятиями, по всем вопросам своей профессиональной жизни, кроме тех случаев, когда сношения эти происходят от имени профессиональных предприятий, не свободных от промыслового налога.

2) По всем документам, подлежащим гербовому сбору и совершаемым профсоюзами с частными лицами и организациями, не свободными от гербового сбора, уплата последнего лежит на обязанности этих последних.

3) В случае обнаружения нарушений по документам, подлежащим гербовому сбору и совершаемым при участии профессиональных союзов, последние подлежат ответственности лишь в порядке ст. 14 Устава о гербовом сборе.

В) В отношении местных налогов и сборов, в соответствии с постановлением ВЦИК и СНК от 29 августа 1922 г., на ВЦСПС и объединяемые им профорганизации должны быть распространены льготы по следующим налогам и сборам:

1. Налог со строений (раз. А, п. I, пр. а), принадлежащих ВЦСПС и его организациям.

2. Налог с имуществ. владений, сооружений и строений, получающих особые выгоды от публичных мероприятий (разд. А, п. I и разд. Б, п. 3).

3. Налог с велосипедов, самодвижущихся экипажей, яхт и моторных лодок (разд. А, п. 12 и разд. Б, п. 11).

4. Налог с плакатов и афиш (разд. А, п. 20, лит. а).

5. Налог с садов и огородов (разд. А, п. 13 и разд. Б, п. 13), предоставленных в коллективное пользование служащих и рабочих через объединяющие их профорганизации, если по расчету на одного участника приходится менее 60 кв. саж. (Правила о местном налоге с промышленных садов и огородов, ст. 3, п. в. разд. В, п. I).

6. Денежный подворный налог с хозяйств, профорганизаций, предназначенных исключительно для опытно-показательных и учебных целей, а также с племенных и семянных рассадников.

Все вышеприведенные объекты местных налогов и сборов свободны от них лишь в том случае, если они принадлежат ВЦСПС и объединяемым им профорган-

зациям, но отнюдь не отдельным членам профсоюзов, как личная собственность. (Циркуляр Центроналога от 20 февраля 1923 г.).

Согласно разъяснению Центроналога и ВЦСПС от 13/III 1923 г. за № 525/534, содержимые профессиональными организациями учебно-показательные мастерские, применительно к п. 1 приложения 2 к ст. 2 Правил взимания промналога от 8 марта 1922 г., могут быть освобождены от промыслового налога, если они содержатся в сметном порядке и эксплоатируются непосредственно без отдачи их в аренду частным лицам и без выпуска продукции на вольный рынок. Если же подобного рода предприятия не удовлетворяют хотя бы одному из указанных условий, то они подлежат обложению на общем основании, но, однако, во всех таких случаях, при исчислении числа рабочих означенных мастерских для определения разряда патентов, ученики школы в расчет не принимаются. Обложение уравнительным сбором применительно к преследуемым этими мастерскими целям и в связи со степенью их мощности, в каждом отдельном случае может быть понижено налоговыми комиссиями в порядке ст. 83 Правил взимания промналога.

От налога со строений освобождаются . . . г) строения или части строений, занятые под служебные помещения Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов и его местных органов, а также не приносящие дохода строения или части строений, если они заняты дворцами труда, профессиональными союзами и культурно-просветительными учреждениями рабочих организаций, д) строения или части строений, отведенные при фабриках и заводах под больницы, приемные покои, амбулатории, школы, библиотеки и другие культурно-просветительные учреждения для рабочих, крестьян, а равно под учреждения социального обеспечения. (Полож. о местных финансах, ст. 42).

От уплаты налога с публичных зрелищ и увеселений освобождаются посетители закрытых вечеров, устраиваемых организациями рабочих и служащих и профессиональными союзами для своих членов и их семейств (там же, ст. 88).

От налога с объявлений освобождаются: а) объявления, помещаемые в ежедневных изданиях (газетах) партийных и профессиональных организаций; б) объявления по предложению и спросу труда и в) бесплатные объявления (там же, ст. 94, прим.).

Согласно утвержденным Совнаркомом СССР 29 мая 1924 г. правилам взимания ренты с земель городских и предоставленных транспорту, от взимания ренты в городской черте свободны, между прочим, земли, находящиеся под дворцами труда, под домами, занятыми профессиональными организациями, рабочими клубами и домами-коммунами. Кроме того, в городской черте от взимания ренты освобождаются также земли под зданиями (с принадлежащими к ним дворами и садами), которые занимают ученые, учебные и лечебные заведения, дома отдыха, детские дома и колонии и инвалидные учреждения, организованные профессиональными организациями.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 6 июня 1924 г. о налоговых льготах для издательств и книжной торговли освобождены от промыслового налога издательства и книжная торговля государственных и кооперативных организаций, а ровно организаций профсоюзов, Коммунистической партии и Коммунистического Союза Молодежи.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

	Стр.
Предисловие	3
Введение	7
1. Производственный принцип об'единения рабочих	19
2. Действующие в СССР профессиональные (производственные) союзы	21
3. Цели и задачи профессиональных союзов	25
4. Состав Союза. Права и обязанности членов	27
5. Структура профессиональных союзов	31
а) Всесоюзный с'езд союза	34
б) Всесоюзная конференция союза	—
в) Центральный Комитет	—
г) Губернский (районный) с'езд	36
д) Губотдел (райком)	37
е) Уездные (подрайонные) отделения	40
ж) Комитеты рабочих и служащих	41
з) Институт делегатов. Делегатские собрания	45
6) Межсоюзные об'единения	48
а) Всесоюзный с'езд профсоюзов	—
б) Всесоюзный центральный Совет Профсоюзов	49
в) Областные Бюро ВЦСПС	50
г) Губернский Совет Профсоюзов	51
д) Уездные профессиональные бюро	52
7. Профсоюзные органы в национальных республиках	—
8. Международные об'единения профсоюзов	54
9. Средства союзов	56
10. Финансовые взаимоотношения союзных органов	63
11. Особые фонды союзов	65
12. Кассы взаимопомощи	66
13. Ревизия союзных органов	70
14. Профессиональный союз, как юридическое лицо	72
15. Профессиональный союз, как сторона в коллективном договоре	74
16. Профсоюзы и политика заработной платы	79
17. Участие профессиональных союзов в хозяйственных органах	85
18. Участие профессиональных союзов в организации и охране труда	95
а) Регулирование рынка труда	96
б) Правила внутреннего распорядка	100

Стр.
в) Право расторжения трудового договора 100
г) Перерывы в рабочем времени 101
д) Сверхурочные работы 102
е) Дни отдыха . . . . . —
ж) Ночные работы . . . . . —
з) Работа союзов среди женщин 103
и) Ученичество 104
к) Несовершеннолетние . . . . . —
л) Отпуски . . . . . —
м) Социальное страхование 105
н) Взаимоотношения между инспекцией труда и профсоюзами 108
о) Дома отдыха для членов профсоюзов 113
19. Культурная работа союзов 116
а) Клубная работа 117
б) Организационные формы культработы 120
в) Библиотека 121
г) Производственное просвещение 122
д) Профпропаганда . . . . . —
е) Работа в деревне 124
ж) Ликвидация неграмотности 125
з) Физкультура . . . . . —
и) Профтехническое образование и высшая школа . . . 126
к) Профпечать и стенные газеты 127
л) Работа союзов среди женщин 128
м) Работа союзов среди молодежи 129
н) Культработа среди национальностей 131
о) Кино 133
п) Средства на культработу . . . . . —
р) Снабжение мест пособиями 134
20. Юридические консультации при профсоюзах . . . . . —
21. Участие профсоюзов в суде 136
а) в составлении списков народных судей и заседателей 138
б) в трудовых и примирительно-третейских судах . . . —
в) представительство профсоюзов на суде 142
22. Льготы и преимущества профсоюзов 146